

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации»

Внести в Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 1, ст. 41; 2016, № 27, ст. 4298; 2018, № 27, ст. 3943; 2019, № 31, ст. 4449; 2022, № 18, ст. 3016; №29, ст. 5235; №50, ст. 8790) следующие изменения:

1. Пункт 4 части 2 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«4) стимулирование субъектов деятельности в сфере промышленности рационально и эффективно использовать материальные, финансовые и природные ресурсы, в том числе за счет повышения уровня вовлечения отходов производства и потребления в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья, трудовые ресурсы, обеспечивать

повышение производительности труда, внедрение импортозамещающих, ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий.».

2. В статье 6:

а) часть 1 дополнить пунктом 14 следующего содержания:

«14) устанавливает правила проведения экспертной оценки в целях определения соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, применяемых на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, наилучшим доступным технологиям.»;

б) часть 3 дополнить пунктами 10–13 следующего содержания:

«10) определяет критерии, предъявляемые к экспертам, привлекаемым к проведению экспертной оценки в целях определения соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, применяемых на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, наилучшим доступным технологиям;

11) определяет экспертную организацию, которая осуществляет проведение экспертной оценки в целях определения соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, применяемых на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, наилучшим доступным технологиям, и ведение реестра экспертов, привлекаемых к проведению такой экспертной оценки;

12) осуществляет информационно-аналитическое и методическое обеспечение деятельности по проведению экспертной оценки в целях определения соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, применяемых на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, наилучшим доступным технологиям;

13) утверждает порядок ведения реестра экспертов, привлекаемых к проведению экспертной оценки в целях определения соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, применяемых на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, наилучшим доступным технологиям, и состав сведений, включаемых в указанный реестр.».

3. Пункт 3 части 2 статьи 10 изложить в следующей редакции:

«3) предоставление субсидий на финансирование создания или модернизации промышленной инфраструктуры, в том числе с использованием наилучших доступных технологий, с учетом результатов экспертной оценки в целях определения соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, применяемых на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, наилучшим доступным технологиям, а также на освоение производства промышленной продукции.».

4. Статью 12 дополнить пунктом 9 следующего содержания:

«9) создания условий для осуществления экспертной оценки в целях определения соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, применяемых на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, наилучшим доступным технологиям.».

5. В части 4 статьи 14:

а) в пункте 10 слова «и о методических рекомендациях по их применению» исключить;

б) дополнить пунктом 10.1 следующего содержания:

«10.1) об учете результатов экспертной оценки в целях определения соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, применяемых на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, наилучшим доступным технологиям.».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон
«О промышленной политике в Российской Федерации»

С 2019 года в Российской Федерации начат практический этап перехода отечественной промышленности на новое технологическое нормирование и внедрение наилучших доступных технологий (далее – НДТ).

Федеральный закон от 27.12.2019 № 453-ФЗ «О внесении изменений в статьи 11 и 18 Федерального закона «Об экологической экспертизе» и Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» установил необходимость определения соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, применяемых на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду НДТ при выдаче комплексного экологического разрешения и при одобрении проекта программ повышения экологической эффективности, закрепив соответствующие полномочия за федеральным органом исполнительной власти в сфере промышленной политики и Межведомственной комиссии по рассмотрению и одобрению программ повышения экологической эффективности.

Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – Закон № 488-ФЗ) рассматривает промышленную политику как комплекс правовых, экономических, организационных и иных мер, направленных на развитие промышленного потенциала Российской Федерации, обеспечение производства конкурентоспособной промышленной продукции. В этой связи НДТ следует рассматривать не только как инструмент снижения негативного воздействия на окружающую среду, но и как инструмент и стимул для технологической модернизации отечественной промышленности.

Определение соответствия технических способов, методов, применяемых на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, НДТ необходимо осуществлять системно, используя единые подходы и единую научно-методическую базу с привлечением компетентных специалистов, обладающих специальными знаниями и практическим опытом.

Сложившаяся практика правоприменения в 2019 и 2020 годах показала – НДТ являются также удобным критерием для оценки проектов модернизации промышленных предприятий, претендующих на получение мер государственной поддержки, предусмотренных Законом № 488-ФЗ. Таким образом, возникла необходимость законодательного закрепления основ для создания целостной системы экспертной оценки НДТ.

Проведение процедуры определения соответствия НДТ в процессе конкурсного отбора проектов модернизации промышленных предприятий позволит обоснованно применять меры стимулирования.

Основной целью проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – законопроект) является включение вопросов проведения экспертной оценки технологий НДТ в сфере промышленной политики, а также соответствующее уточнение:

полномочий Правительства Российской Федерации в части установления правил проведения такой экспертной оценки;

полномочий федерального органа исполнительной власти в сфере промышленной политики в части определения критериев, которым эксперты должны соответствовать для проведения экспертной оценки; определения экспертной организации, которая осуществляет ведение реестра и проведение экспертной оценки в целях определения соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, применяемых на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, наилучшим доступным технологиям; утверждения порядка ведения реестра экспертов и состава сведений, включаемых в указанный реестр.

В качестве экспертной организации планируется привлечь подведомственное учреждение Минпромторга России – Федеральное государственное автономное учреждение «Научно-исследовательский институт «Центр экологической промышленной политики» (далее – ФГАУ «НИИ «ЦЭПП»), так как указанная

деятельность соответствует основным видам деятельности в соответствии с уставом учреждения.

ФГАУ «НИИ «ЦЭПП в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 28.12.2016 № 1508 «О некоторых вопросах деятельности Бюро НДТ» определено организацией, осуществляющей функции Бюро НДТ.

Финансовое обеспечение экспертной организации в таком случае будет осуществляться путем установления государственных заданий в рамках установленного объема бюджетных ассигнований на соответствующий календарный год.

Результаты проведения экспертной оценки в целях определения соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, применяемых на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, НДТ будут являться основой развития научно-технической деятельности и инновационной деятельности субъектов в сфере промышленности, поэтому законопроектом вносятся корреспондирующие изменения в статью 12 Закона № 488-ФЗ.

Законопроектом предусмотрены отдельные изменения в части исключения из информации, содержащейся в государственной информационной системе промышленности, сведений о методических рекомендациях по применению информационно-технических справочников в связи с отсутствием нормативного закрепления полномочий по их разработке и утверждению, а также дополнения указанной информации данными о результатах проведения экспертной оценки.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной

деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Принятие положений, предусмотренных законопроектом, не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Вместе с тем полномочия, которыми будет наделен Минпромторг России в связи с принятием законопроекта, будут реализованы им в рамках установленной предельной численности работников и бюджетных ассигнований, предусмотренных на руководство и управление в установленной сфере, а также за счет бюджетных ассигнований в рамках мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.