

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О проведении рекультивации и консервации земель»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О проведении рекультивации и консервации земель» (далее – Проект постановления) подготовлен во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Л. Оверчука от 10.02.2021 № АО-П11-1537, в соответствии с постановлением от 31.12.2020 № 2467 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов Государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации». В настоящее время, возникают ситуации, в соответствии с которыми отсутствует возможность проведения рекультивации на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, в случае, если отсутствует информация о лицах, деятельность которых привела к деградации земель, поэтому проектом постановления субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям предоставляется право самостоятельно осуществлять рекультивацию таких земель.

В соответствии с Проектом постановления, если земли или земельные участки находятся в государственной собственности, проект рекультивации земель, проект консервации земель до их утверждения подлежит согласованию с исполнительным органом государственной власти (с Росимуществом – в отношении земель и земельных участков, находящихся в федеральной собственности, с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации – в отношении земель и земельных участков, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации), с органом местного самоуправления – в отношении земель и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

Кроме того, Правилами проведения рекультивации и консервации земель, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 № 800 (далее – Правила) не предусмотрено уведомление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – Росприроднадзор)

и Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее – Россельхознадзор) о неисполнении проекта рекультивации земель, проекта консервации земель.

Таким образом, в соответствии с проектом постановления в случае неисполнения и (или) ненадлежащего исполнения проекта рекультивации земель лица, с которыми проект рекультивации земель подлежит согласованию в соответствии с пунктом 20 настоящих Правил, информируют об этом Росприроднадзор и Россельхознадзор.

Проект постановления устанавливает порядок информирования федеральных органов исполнительной власти, указанных в подпунктах «а» и «б» пункта 30 Правил, о неисполнении и (или) исполнении не в полном объеме проекта рекультивации земель.

Также, в связи с несоблюдением и (или) исполнением не в полном объеме положений проекта рекультивации земель, проекта консервации земель, проектом постановления предусмотрено наделение Росприроднадзора полномочиями по мониторингу реализуемых работ по проведению рекультивации земель, консервации земель в целях определения соответствия их проекту таких работ.

Проектом постановления закрепляется определение «Мониторинг выполнения работ по проведению рекультивации и консервации земель».

Поскольку после осуществления мероприятий по рекультивации земель необходимо проведение приемки-передачи рекультивированных земель с целью контроля соответствия проведенных работ проекту рекультивации земель, проектом постановления предусмотрено создание органом государственной власти или органом местного самоуправления, уполномоченным на предоставление находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, специальной Постоянной комиссии по вопросам рекультивации земель.

Порядок формирования и деятельности Постоянной комиссии по вопросам рекультивации земель утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в области охраны окружающей среды, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений.

Для обеспечения единообразного подхода к оформлению акта о рекультивации земель, консервации земель, согласно проекту постановления его форма будет утверждаться уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Проект постановления не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 года и иным международным договорам Российской Федерации, и не содержит решений, оказывающих влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Проект постановления не содержит информации о требованиях, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.