ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 3 и признании утратившими силу отдельных постановлений Главного государственного санитарного врача Российской Федерации

С 31.12.2019 в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2019 № 455-ФЗ вступили в силу изменения в Федеральный закон от 03.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 03.08.2018 № 342-ФЗ), касающиеся изменения порядка и сроков установления, изменения или прекращения существования зон с особыми условиями использования территории.

Так, в соответствии с п. 16 ст. 26 Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ до 1 января 2022 года установление, изменение или прекращение существования зон с особыми условиями использования территорий (за исключением случаев, если до 1 декабря 2019 года Правительством Российской Федерации в соответствии со статьей 106 Земельного кодекса Российской Федерации утверждено положение о зоне с особыми условиями использования территории соответствующего вида) осуществляется в порядке, установленном до дня официального опубликования указанного Федерального закона.

Указанная норма в отношении процедур установления, изменения или прекращения существования видов зон с особыми условиями использования территории, являющихся предметом санитарных правил, в положении о соответствующей зоне, была введена законодателем впервые, в связи с чем до 01.12.2019 положения для данных видов зон не утверждались и до 01.01.2022 применяются действующие акты, включая соответствующие санитарные правила[[1]](#footnote-1).

Вместе с тем, в настоящее время во исполнение соответствующих поручений Президента Российской Федерации и Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике, осуществляется подготовка проекта федерального закона, направленного на пересмотр количества видов зон, а также на упрощение порядка их установления, изменения или прекращения их существования (далее – проект федерального закона).

Учитывая, что разработка подзаконных актов, необходимых для реализации норм Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ, во многом связана с положениями проекта федерального закона, принятие которого приведет к необходимости их пересмотра, а в ряде случае к отсутствию необходимости принятия соответствующих актов в связи с сокращением количества видов зон с особыми условиями использования территории, работа по принятию или актуализации подзаконных актов, в том числе соответствующих санитарно-эпидемиологических требований, не может быть осуществлена. Кроме того, конкретный срок принятия подзаконных актов, регламентирующих требования к зонам с особыми условиями использования территории, будет уточнен в плане-графике к указанному проекту федерального закона.

При этом вышеуказанные акты содержат санитарно-эпидемиологические требования, которые применяются при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора. В соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», вступившего в силу 01.11.2020, Правительство Российской Федерации наделено правом независимо от того, признаны ли утратившими силу, не действующими на территории Российской Федерации или отменены ли нормативные правовые акты включать их в перечень актов, в отношении которых допускается их применение при осуществлении контроля (надзора), утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2467.

Одновременно Роспотребнадзором подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в пункт 8 постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2467», в котором предусматривается внесение необходимых изменений в вышеуказанное постановление Правительства Российской Федерации в части актуализации сроков применения данных актов при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора).

В этой связи в целях предотвращения правового пробела в регулировании отношений, связанных с установлением, изменением или прекращением существования зон с особыми условиями использования территорий, и соответствующих санитарно-эпидемиологических рисков проектом постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 3 и признании утратившим силу постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22.05.2003 № 99» (далее – проект постановления) предусмотрено исключение положений о признании утратившими силу с 01.01.2022 санитарных правил, регламентирующих требования к зонам с особыми условиями использования территории. При этом в целом предусматривается, что работа по их актуализации будет проведена после принятия вышеуказанного законопроекта с учетом соответствующего плана-графика разработки подзаконных актов.

При этом в случае сохранения законодателем положений Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ о том, что действующий порядок установления зон с особыми условиями использования территорий применяется до 01.01.2022, санитарные правила, приведенные в Перечне, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2467, в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия будут применяться в части осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

Кроме того, проектом постановления предусмотрено признание утратившими силу 3 ранее зарегистрированных Минюстом России нормативных правовых актов (постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 02.03.2009 № 14 «Об утверждении СанПиН 2.1.8/2.2.4.2489-09» (зарегистрировано Минюстом России 09.04.2009, регистрационный № 13726), постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 09.06.2003 № 137 «О введении в действие ГН 2.3.2.1377-03» (зарегистрировано Минюстом России 19.06.2003, регистрационный № 4753), постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22.05.2003 № 99 «О введении в действие санитарно-эпидемиологических правил СП 1.3.1325-03» (зарегистрировано Минюстом России 03.06.2003, регистрационный № 4619), в связи с неактуальностью и изданием постановлений Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 2 (зарегистрировано Минюстом России 29.01.2021, регистрационный № 62296) и от 28.01.2021 № 4 (зарегистрировано Минюстом России 15.02.2021, регистрационный № 62500).

В проекте постановления отсутствуют обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Принятие проекта постановления не потребует приостановления актов федерального законодательства.

Принятие положений, предусмотренных проектом постановления, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Принятие проекта постановления не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования, в том числе из средств федерального бюджета.

Проект постановления соответствует положениям о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 марта 2018 г. № 222 «Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон»; постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25 июля 2001 г. № 19 «О введении в действие Санитарных правил - СП 2.1.5.1059-01», от 14 марта 2002 г. № 10 «О введении в действие санитарных правил и норм «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения. СанПиН 2.1.4.1110-02», от 13 марта 2003 г. № 18 «О введении в действие Санитарных правил и нормативов СанПиН 2.1.8/2.2.4.1190-03», от 9 июня 2003 г. № 135 «О введении в действие Санитарных правил и нормативов - СанПиН 2.1.8/2.2.4.1383-03», от 25 сентября 2007 г. № 74 «О введении в действие новой редакции санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов», от 30 апреля 2010 г. № 45 «Об утверждении СП 2.1.4.2625-10». [↑](#footnote-ref-1)