



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минсельхоз России)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Орликов пер., д. 1/11, Москва, 107996
для телеграмм: Москва 84 Минроссельхоз
тел.: (495) 607-80-00; факс: (495) 607-83-62
<http://www.mcx.ru>

08.09.2021 № ОЛ-21-07/16178

На № _____ от _____

Заместителю Председателя
Правительства Российской
Федерации

В.В. Абрамченко

Уважаемая Виктория Валериевна!

В соответствии с Вашим поручением от 30 августа 2021 г. № ВА-П11-11901 под моим председательством проведено совещание по вопросу рассмотрения предложений отраслевых союзов (ассоциаций) по проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – законопроект) с представителями заинтересованных отраслевых союзов (ассоциаций), Минпромторга России, Минэкономразвития России.

В ходе совещания отмечены основные факторы, которые могут оказать негативное влияние на развитие агропромышленного комплекса страны.

В частности, участниками совещания отмечено, что установление норматива утилизации упаковки равным 100% увеличит нагрузку на пищевые предприятия по выполнению расширенной ответственности производителей и импортеров товаров за утилизацию товара и упаковки. В связи с этим предложено предусмотреть в законопроекте поэтапное повышение норматива утилизации упаковки до 2025 года.

Также законопроектом предусматривается в случае недостижения производителем товаров, импортером товаров нормативов утилизации экологический сбор умножать на коэффициент, равный двойной разнице между нормативом утилизации и достигнутым объемом утилизации (далее –

Коэффициент). Указанная мера создает возможность установления Коэффициента, превышающего 100%, и может негативно повлиять на стимулирование производителей и импортеров товаров осуществлять выполнение нормативов утилизации самостоятельно. С учетом изложенного целесообразно скорректировать подход к использованию двойного коэффициента, исключив возможность применения норматива утилизации более 100%.

Кроме того, предложено пересмотреть меру ответственности производителей и импортеров товаров в отношении товаров, в том числе товаров в упаковке, сведения о которых не внесены в государственную информационную систему учета отходов от использования товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств.

Важно отметить, что упаковка, произведенная с использованием вторичного сырья, на сегодняшний день дороже аналогичной традиционной упаковки. Исключение применения понижающего коэффициента к нормативу утилизации в случае, если упаковка, подлежащая утилизации, произведена из вторичного сырья, лишает производителей товаров мотивации к использованию такой упаковки и не будет способствовать вовлечению в оборот вторичных ресурсов. Принимая во внимание ключевые задачи механизма расширенной ответственности производителей, целесообразно сохранить данную норму.

В целях однозначного толкования прав производителей и импортеров товаров в части допустимых способов обеспечения утилизации отходов от использования товаров необходимо предоставить им возможность самостоятельного выполнения нормативов утилизации через ассоциации (союзы).

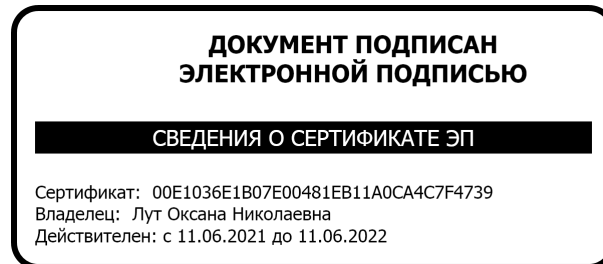
В редакции законопроекта алгоритм расчета базовой ставки будет перенесен в методику расчета ставок экологического сбора. С учетом изложенного отмечена необходимость дополнения законопроекта положением о включении в методику расчета ставок экологического сбора, учитывающего доходы от продажи вторичных материальных ресурсов, полученных в результате утилизации.

Также отраслевые союзы (ассоциации) полагают целесообразным считать обязанность производителей и импортеров товаров по обеспечению утилизации отходов от использования товаров исполненной со дня внесения сведений в единую государственную информационную систему учета отходов от использования товаров в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Одновременно сообщаем, что во исполнение Вашего поручения Минприроды России проинформирован о результатах рассмотрения обращения отраслевых союзов и ассоциаций (копия письма прилагается).

Учитывая изложенное, прошу Вас рассмотреть возможность проведения совещания на площадке Правительства Российской Федерации с представителями бизнес-сообщества в целях выработки консолидированной позиции в отношении законопроекта.

Приложение: на 7 л.



О.Н. Лут



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минсельхоз России)**

Минприроды России

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Орликов пер., д. 1/11, Москва, 107996
для телеграмм: Москва 84 Минроссельхоз
тел.: (495) 607-80-00; факс: (495) 607-83-62
<http://www.mcx.ru>

08.09.2021 № ОЛ-21-23/16177

На № _____ от _____

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 30 августа 2021 г. № ВА-П11-11901 Минсельхоз России провел совещание по рассмотрению предложений отраслевых союзов (ассоциаций) по проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» с представителями заинтересованных отраслевых союзов (ассоциаций), Минпромторгом России, Минэкономразвития России. Просим учесть представленные позиции отраслевых союзов (ассоциаций) при доработке законопроекта.

Копия протокола совещания прилагается.

Приложение: на 6 л.

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E00481EB11A0CA4C7F4739
Владелец: Лут Оксана Николаевна
Действителен: с 11.06.2021 до 11.06.2022

О.Н. Лут



**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(Минсельхоз России)

ПРОТОКОЛ

**совещания по вопросу рассмотрения предложений отраслевых союзов (ассоциаций) по проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» под председательством заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации
О.Н. ЛУТ**

Москва

от 7 сентября 2021 г.

№ ОЛ-21/299

Присутствовали: 31 человек (список прилагается)

О рассмотрении предложений отраслевых союзов (ассоциаций)

(Новиков, Меланевская, Белов, Каравасв, Лашманкин, Востриков, Лахтюхов, Синельников, Юшин, Айдиев, Куприн, Зебрев, Лут)

1. Принять к сведению информацию заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации О.Н. Лут о разработанном проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – законопроект) в рамках реализации Концепции совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки, а также о поручении Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации

В.В. Абрамченко о рассмотрении предложений отраслевых союзов (ассоциаций).

2. Отметить позицию президента Союза производителей соков, воды и напитков М.Н. Новикова, эксперта по расширенной ответственности производителей Союза производителей соков, воды и напитков Л.А. Меланевской, генерального директора Национального союза производителей молока А.С. Белова, председателя Президиума Ассоциации компаний розничной торговли И.Е. Караваева, исполнительного директора Ассоциации предприятий кондитерской промышленности В.Е. Лашманкина, исполнительного директора Ассоциации производителей и поставщиков продовольственных товаров Д.В. Вострикова, генерального директора Национального союза птицеводов С.В. Лахтюхова, заместителя руководителя исполнительного комитета Национальной мясной ассоциации М.В. Синельникова, руководителя исполнительного комитета Национальной мясной ассоциации С.Е. Юшина, исполнительного директора Национального союза хлебопечения Р.А. Айдиева по основным вопросам обращения о необходимости:

поэтапного повышения норматива утилизации упаковки до 2025 года;
корректировки подхода к использованию двойного коэффициента, исключив возможность применения норматива утилизации более 100 процентов;

пересмотра мер ответственности производителей и импортеров товаров в отношении товаров, в том числе товаров в упаковке, сведения о которых не внесены в государственную информационную систему учета отходов от использования товаров (далее – информационная система);

применения понижающего коэффициента к нормативу утилизации в случае, если упаковка, подлежащая утилизации, произведена из вторичного сырья;

обеспечения возможности самостоятельного выполнения нормативов утилизации через ассоциации (союзы);

включения в методику расчета ставок экологического сбора положения, учитывающего доходы от продажи вторичных материальных ресурсов, полученных в результате утилизации;

определения критериев, подтверждающих выполнение обязанности по внесению данных в информационную систему.

3. Отметить позицию заместителя директора Департамента металлургии и материалов Минпромторга России Р.Г. Куприна о поддержке замечаний, указанных в пункте 2 настоящего протокола, в части необходимости корректировки подхода к использованию двойного

коэффициента, исключив возможность применения норматива утилизации более 100 процентов; пересмотра мер ответственности производителей и импортеров товаров в отношении товаров, в том числе товаров в упаковке, сведения о которых не внесены в государственную информационную систему учета отходов от использования товаров. Данные предложения были направлены Минпромторгом России в адрес Минприроды России при рассмотрении законопроекта.

Также отмечена позиция о концептуальной поддержке предложений о поэтапном повышении норматива утилизации упаковки до 2025 года; применении понижающего коэффициента к нормативу утилизации в случае, если упаковка, подлежащая утилизации, произведена из вторичного сырья; включении в методику расчета ставок экологического сбора положения, учитывающего доходы от продажи вторичных материальных ресурсов, полученных в результате утилизации; определении критериев, подтверждающих выполнение обязанности по внесению данных в информационную систему.

4. Отметить позицию заместителя директора Департамента регуляторной политики и оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России В.Ю. Зебрева о том, что в рамках проведения процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении законопроекта Минэкономразвития России поддержал предложения бизнес-сообщества, в том числе указанные в пункте 2 настоящего протокола.

5. Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 30 августа 2021 г. № ВА-П11-11901 направить настоящий протокол в Минприроды России с просьбой о рассмотрении возможности учета предложений отраслевых союзов (ассоциаций) в рамках доработки законопроекта.

6. Отметить позицию отраслевых союзов (ассоциаций) о необходимости дополнения законопроекта положениями по введению ключевых показателей эффективности внедрения отдельного накопления отходов и соответствующих мер ответственности за их недостижение, об экономическом стимулировании населения по отдельному накоплению отходов, а также об установлении целевых показателей по отдельному накоплению, обработке и утилизации отходов по группам товаров, характеризующих достижение целей расширенной ответственности производителей товаров и упаковки.

Заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации



О.Н. Лут

СПИСОК УЧАСТНИКОВ

совещания по вопросу рассмотрения предложений отраслевых союзов (ассоциаций) по проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

от Минсельхоза России:

1. ЛУТ
Оксана Николаевна
заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации
2. АФОНИНА
Марина Игоревна
директор Департамента пищевой и перерабатывающей промышленности
3. СКВОРЦОВ
Владимир Сергеевич
заместитель директора Департамента пищевой и перерабатывающей промышленности
4. БЕЛОУС
Елена Петровна
начальник отдела развития пищевой и перерабатывающей промышленности Департамента пищевой и перерабатывающей промышленности

от Минпромторга России:

5. КУПРИН
Роман Георгиевич
заместитель директора Департамента металлургии и материалов

от Минэкономразвития России:

6. ЗЕБРЕВ
Владимир Юрьевич
заместитель директора Департамента регуляторной политики и оценки регулирующего воздействия
7. ГЕНОВ
Сергей Анатольевич
начальник отдела оценок в сфере транспорта, связи и экологии Департамента регуляторной политики и оценки регулирующего воздействия
8. ЛЕВИША
Татьяна Игоревна
заместитель начальника отдела в сфере транспорта, связи и экологии Департамента регуляторной политики и оценки регулирующего воздействия

Участники совещания:

- | | |
|--|---|
| 9. АЙДИЕВ
Рустам Айдиевич | исполнительный директор
Национального союза хлебопечения |
| 10. БЕЛОВ
Артём Сергеевич | генеральный директор Национального
союза производителей молока |
| 11. БОРИСОВ
Фёдор Андреевич | исполнительный директор Ассоциации
производителей кормов для домашних
животных |
| 12. ВЕЛИКАПОВ
Евгений Николаевич | директор по специальным проектам
Ассоциации компаний розничной
торговли |
| 13. ВОЛКОВ
Андрей Валентинович | вице-президент Российского союза
пекарей |
| 14. ВОРОНЦОВ
Эдуард Александрович | исполнительный директор Ассоциации
«Совет по вопросам развития табачной
промышленности» |
| 15. ВОСТРИКОВ
Дмитрий Владимирович | исполнительный директор Ассоциации
производителей и поставщиков
продовольственных товаров |
| 16. ДУБРОВСКИЙ
Александр Владимирович | заместитель исполнительного директора
Масложирового союза России |
| 17. КАРАВАЕВ
Игорь Евгеньевич | председатель Президиума Ассоциации
компаний розничной торговли |
| 18. КОВАЛЕВ
Юрий Иванович | генеральный директор
Национального союза свиноводов |
| 19. КУРЛЕНКО
Владимир Иванович | заместитель генерального директора,
главный эксперт по финансово-
экопомическому анализу и правовому
обеспечению отрасли Национального
союза свиноводов |

- | | |
|---|---|
| 20. ЛАХТЮХОВ
Сергей Владимирович | генеральный директор
Национального союза птицеводов |
| 21. ЛАШМАНКИН
Вячеслав Евгеньевич | исполнительный директор
Ассоциации предприятий кондитерской
промышленности |
| 22. МАЛЬЦЕВ
Михаил Станиславович | исполнительный директор
Масложирового союза России |
| 23. МЕЖЕВИКИН
Василий Алексеевич | советник Союза сахаропроизводителей
России |
| 24. МЕЛАНЕВСКАЯ
Любовь Александровна | эксперт по расширенной
ответственности производителей Союза
производителей соков, воды и напитков |
| 25. МОРОЗКИНА
Дарья Владимировна | советник Ассоциации виноградарей
и виноделов «Севастополь» |
| 26. НОВИКОВ
Максим Николаевич | президент Союза производителей соков,
воды и напитков |
| 27. ПОПОВИЧЕВ
Алексей Валентинович | исполнительный директор Ассоциации
производителей фирменных торговых
марок |
| 28. РАДИН
Олег Игоревич | президент Ассоциации предприятий
глубокой переработки зерна |
| 29. СВИРИДЕШКО
Игорь Николаевич | вице-президент Российского Союза
мукомольных и крупяных предприятий |
| 30. СИНЕЛЬНИКОВ
Максим Вячеславович | заместитель руководителя
исполнительного комитета
Национальной мясной ассоциации |
| 31. ЮШИН
Сергей Евгеньевич | руководитель исполнительного комитета
Национальной мясной ассоциации |