

Нюансы выполнения условий пользования водным объектом при сбросе сточных вод

Н. В. Абдрахманова, генеральный директор
ООО «ЦЭУ»

Обратим внимание на предъявляемые к предприятию требования в связи с получением Решения о предоставлении водного объекта (далее – Решение) в пользование.

Законодательно закреплён четкий перечень видов пользования водным объектом, при которых необходимо оформлять Решение.

В соответствии с ч. 2 ст. 11 Водного кодекса РФ¹ водные объекты, находящиеся в федеральной собственности, собственности субъектов РФ, муниципальных образований, предоставляются в пользование на основании Решений для целей:

- ▶ обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- ▶ сброса сточных, в том числе дренажных, вод;
- ▶ строительства причалов, судоподъемных и судоремонтных сооружений;
- ▶ создания стационарных и (или) плавучих платформ, искусственных островов на землях, покрытых поверхностными водами;
- ▶ строительства гидротехнических сооружений, мостов, а также подводных и подземных переходов, трубопроводов, подводных линий связи, других линейных объектов, если такое строительство связано с изменением дна и берегов водных объектов;
- ▶ разведки и добычи полезных ископаемых;
- ▶ проведения дноуглубительных, взрывных, буровых и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов;
- ▶ подъема затонувших судов;
- ▶ сплава древесины в плотках и с применением кошелей;
- ▶ забора (изъятия) водных ресурсов для орошения земель сельскохозяйственного назначения (в том числе лугов и пастбищ);

- ▶ организованного отдыха детей, а также организованного отдыха ветеранов, граждан пожилого возраста, инвалидов;
- ▶ забора (изъятия) водных ресурсов из поверхностных водных объектов и их сброса при осуществлении аквакультуры (рыбоводства).

Если предприятие стало обладателем заветного Решения, то не стоит «растягивать» момент радости, лучше незамедлительно начать принимать меры по выполнению условий пользования водным объектом.

Как правило, такие условия определены в разд. 2.3 полученного Решения.

Перечислим их и дадим комментарии по выполнению некоторых условий:

1. Недопущение нарушения прав других водопользователей, а также причинения вреда окружающей среде.

2. Содержание в исправном состоянии расположенных на водном объекте и эксплуатируемых водопользователем сооружений, связанных с использованием водного объекта.

3. Оперативное информирование территориального органа Росводресурсов, Правительства РФ (если водный объект является федеральной собственностью), органа исполнительной власти субъекта РФ (если собственность субъекта РФ), органа местного самоуправления (если собственность муниципального образования) об авариях и иных чрезвычайных ситуациях на водном объекте, возникших при использовании водного объекта в соответствии с Решением.

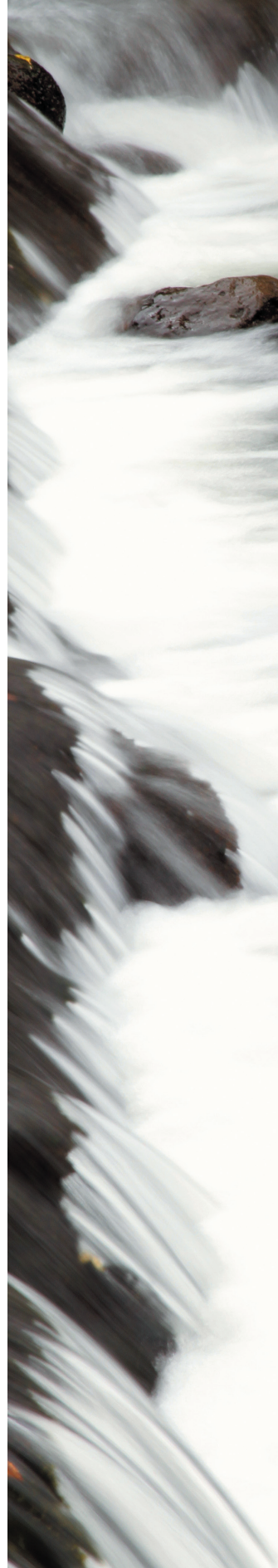
4. Своевременное выполнение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на водном объекте.

5. Ведение регулярных наблюдений за водным объектом и его водоохранной зоной **по программе, согласованной** с территориальным органом Росводресурсов, а также **представление** в этот орган **в установленные сроки результатов** таких регулярных наблюдений.

Рассмотрим особенности программы ведения регулярных наблюдений за водным объектом и его водоохранной зоной (далее – Программа).

Программа разрабатывается и согласовывается в соответствии с приказом МПР России от 06.02.2008 № 30².

Водопользователь составляет Программу по макету, утвержденному территориальным органом Росводресурсов в соответствии с условиями использования водного объекта. Если в макете есть разделы, которые не могут



быть заполнены конкретным водопользователем, то такие разделы не заполняются (текст не приводится), но сами разделы не исключаются. Формы представления результатов наблюдений выбираются в соответствии с Программой, неиспользуемые формы отчетности в Программе приводить не следует.

На рис. 1-2 > 00 приведен пример согласования Программы в Амурском БВУ.

6. Отказ от проведения работ на водном объекте (природном), приводящих к изменению его естественного водного режима.

7. Осуществление сброса сточных вод в местах, указанных в Решении.

В Решении приводится наименование водного объекта и его части, описание места сброса с указанием расстояния от береговой линии и координат оголовка выпуска (место предполагаемого сброса отражается в графических материалах), а также уровня места сброса от поверхности воды в межевой период.

8. Сброс сточных вод с использованием водоотводящих устройств, указанных в Решении.

9. Объем сброса сточных вод не должен превышать заявленного объема.



ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОДНЫХ
РЕСУРСОВ
АМУРСКОЕ БАССЕЙНОВОЕ ВОДНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ
**ОТДЕЛ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ
ПО ПРИМОРСКОМУ КРАЮ**

Океанский пр., д. 29, г. Владивосток, 690091
тел (423) 240-79-59, факс 240-78-26
E-mail: ovrprim@mail.ru

19.09.2021 №

О согласовании программы

Уважаемый

Отдел водных ресурсов по Приморскому краю направляет Вам согласованную программу ведения регулярных наблюдений за водным объектом и его водоохранной зоной к решению о предоставлении водного объекта в пользование № _____ от 16.11.2020 г.

Приложение: Программа в 1 экз.

ВрИО заместителя руководителя Амурского БВУ –
Начальника Отдела водных ресурсов
по Приморскому краю

Рис. 1. Пример согласования Программы
в Амурском БВУ: заявление

Приложение № 3 к приказу Амурского БВУ
от «25» «сентября» 2008 года № 05-07/47

«СОГЛАСОВАНО»

ВРИО заместителя руководителя
Амурского БВУ - начальника отдела
водных ресурсов по Приморскому краю

_____/_____/_____/_____

«__» _____ 2021 г.

М.П.

«УТВЕРЖДАЮ»

Генеральный директор
ООО «_____»

_____/_____/_____/_____

«__» _____ 2021г.

М.П.

Полное наименование юридического лица: **Общество с ограниченной ответственностью**
«_____».

сокращенное наименование – ООО «_____».

Юридический адрес: _____

Почтовый адрес: _____

полное и сокращенное наименование водопользователя, почтовый и юридический адреса

ИНН _____

**ПРОГРАММА ВЕДЕНИЯ РЕГУЛЯРНЫХ НАБЛЮДЕНИЙ
ЗА ВОДНЫМ ОБЪЕКТОМ И ЕГО ВОДООХРАННОЙ ЗОНОЙ
РУЧЕЙ**

наименование водного объекта и (или) его участка

Сброс сточных вод	
<small>Цель использования водного объекта (указывается в соответствии со ст. 11 Водного кодекса РФ)</small>	
Совместное водопользование	
<small>Вид использования водного объекта (совместное или обособленное)</small>	
Водопользование без забора (изъятия) водных ресурсов из водного объекта	
<small>Способ использования водного объекта (с забором или без забора водных ресурсов, с возвратом или без возврата в водный объект)</small>	
Бассейновый округ:	Амурский
Наименование субъекта Российской Федерации:	Приморский край
Наименование и код гидрографической единицы:	р. _____ (код отсутствует)
Водохозяйственный участок и его код:	Реки бассейна Японского моря от восточной границы реки Раздольная до реки Туманная (граница РФ с КНДР), 20.04.00.004

Рис. 2. Пример согласования Программы в Амурском БВУ: приложение к заявлению

Учет объема сброса проводится с помощью инструментальных методов по показаниям аттестованных средств измерений. Как правило, в Решении указывается конкретный вид водоизмерительного прибора и (или) дата установки прибора учета воды. Однако по приказу Минприроды России от 09.11.2020 № 903³ допустимо вести учет объема способами, указанными в п. 11 ▶ 00(Фраг).



ПУНКТ II ПРИКАЗА МИНПРИРОДЫ РОССИИ ОТ 09.11.2020 № 903³

...По согласованию с соответствующим территориальным органом Федерального агентства водных ресурсов в случае отсутствия технической возможности установки средств измерений объем забранной воды (сбрасываемых сточных, в том числе дренажных, вод) определяется исходя из времени работы и производительности технических средств (насосного оборудования), норм водопотребления (водоотведения) или с помощью других методов и осуществляется по формам 1.5 и 1.6.

До настоящего времени форма согласования «других методов» ведения учета объема сброса отсутствует. Однако считаем допустимым направлять пояснительную записку с изложением причин отсутствия технической возможности для установки средств измерений объема сброса.

Это актуально, например, для водопользователей, чьи выпуски сточных вод имеют безнапорный характер (сброс сточных вод с рисовых оросительных и мелиоративных систем). При таких условиях организация мероприятий по установке средств измерений подразумевает существенные финансовые затраты по следующим причинам:

- ▶ выпуски представлены каналами трапецеидальной формы в естественном водоупорном грунте с дамбами обвалования шириной до 0,8 м, поэтому отведение поверхностного стока представлено вертикальной планировкой и организовано в сторону понижения рельефа, то есть естественным способом;
- ▶ не существует средств измерения, способных учитывать расход воды на открытых водотоках шириной более 4 м;
- ▶ нет условий для установки средств измерений на открытых каналах измерительных лотков (линия электропередачи, пост охраны).
- ▶ В основном для безнапорных водотоков допустимо применять импульсные ультразвуковые расходомеры. Однако их установка подразумевает подведение электричества, обустройство помещения для размещения оборудования, бесперебойную работу сети Интернет и т. д.

10. Осуществление сброса сточных вод в соответствии с графиками выпуска (сброса), согласованными с органом, принявшим Решение.

Пример графика представлен на [рис. 3](#) ▶ 00.

11. Качество воды в водном объекте в месте сброса сточных вод должно отвечать требованиям, указанным в Решении.

На практике показатели состава сточных вод в Решении приводятся по приказу Минсельхоза России от 13.12.2016 № 552⁴. Пример – в [таблице](#) ▶ 00.

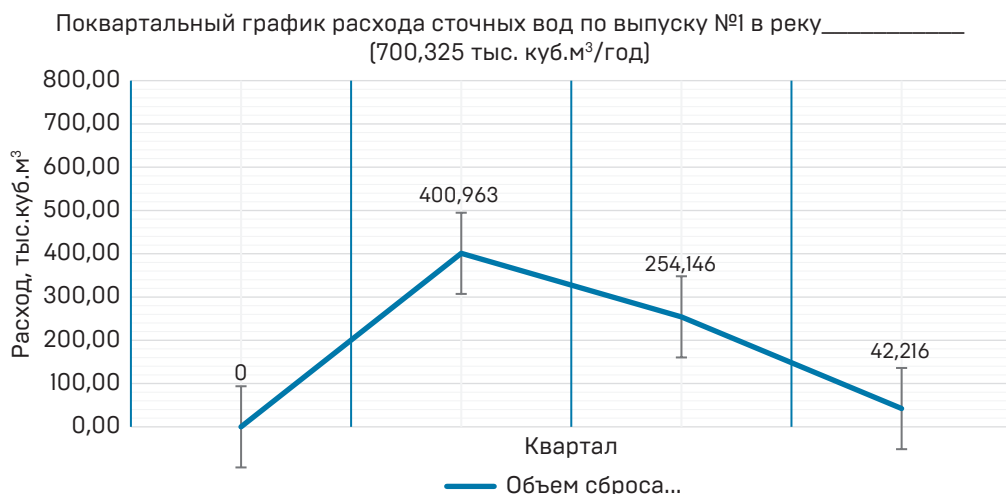


Рис. 3. Пример графика выпуска (сброса)

ПРИМЕР ОПИСАНИЯ ПОКАЗАТЕЛЕЙ СОСТАВА СТОЧНЫХ ВОД В РЕШЕНИИ

Загрязняющие вещества и показатели	Содержание загрязняющих веществ в сбрасываемых сточных водах, мг/дм ³ (по приказу Минсельхоза России от 13.12.2016 № 552)
Взвешенные вещества	Фон + 0,25
БПК полное	3,0
Аммоний-ион	0,5
Фосфаты (по Р)	0,2
Нитрат-анион	40,0
Нитрит-анион	0,08
Сульфат-анион	100
Хлорид-анион	300
Железо	0,1

12. Ежеквартальное представление в орган, принимавший Решение, «отчета о выполнении условий использования водного объекта с приложением подтверждающих документов, включая результаты учета сброса сточных вод и (или) дренажных и их качества, а также качества поверхностных вод в местах сброса, выше и ниже мест сброса».

Так как форма отчета не определена, допустимо направлять его в произвольной форме.

13. Представление ежеквартально в срок до 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в орган, принимавший Решение, «отчета о выполнении плана водохозяйственных мероприятий и мероприятий по охране водного объекта».

Форма такого отчета определена приказом Росводресурсов от 31.03.2014 № 81⁵.

14. Представление в орган исполнительной власти субъекта РФ, территориальный орган Росводресурсов сведений, полученных в результате учета забора (изъятия) водных ресурсов и сброса сточных и (или) дренажных вод, их качества (формы 3.1–3.2 приложения к Порядку, утвержденному приказом № 903³).

В Решениях, полученных водопользователями до 31.12.2020, указанное условие излагалось в следующей редакции:

«Разработать схемы систем водопотребления и водоотведения, программы ведения учета сброса сточных вод, а также осуществлять ведение учета сброса и контроля качества сбрасываемых сточных вод в соответствии с приказом Минприроды России от 08.07.2009 № 205. Схему и программу представить на согласование в территориальный орган Федерального агентства водных ресурсов в трехмесячный срок после регистрации Решения».



Постановлением Правительства РФ от 30.12.2006 № 844⁶ не определена процедура по внесению изменений в Решение, что способствует формированию юридической коллизии по тем Решениям, которые получены до 31.12.2020. В ряде регионов территориальные органы Росводресурсов, ссылаясь на отсутствие обратной силы закона, пытаются вменить в обязанность водопользователям согласование схемы систем водопотребления и водоотведения, программы ведения учета сброса сточных вод.

Приведем выдержку из письма водопользователя в адрес территориального органа Росводресурсов.

«ООО... (ИНН ..., юридический адрес: ...) оформлено Решение о предоставлении в пользование водного объекта № ____ **от 16.11.2020.**

На основании указанного Решения ООО ... определены условия пользования водным объектом, в том числе в **п. 17:** «Разработать схемы систем водопотребления и водоотведения, программы ведения учета сброса сточных вод, а также осуществлять ведение учета сброса и контроля качества сбрасываемых сточных вод в соответствии с приказом Минприроды России от 08.07.2009 № 205. Схему и программу представить на согласование в отдел водных ресурсов ...БВУ в трехмесячный срок после регистрации Решения».

Однако приказ Минприроды № 205 не действует с 01.01.2021 в связи с вступлением в силу приказа Минприроды России от 09.11.2020 № 903. Данным приказом не определена необходимость разработки и согласования схем систем водопотребления и водоотведения, программы ведения учета сброса сточных вод.

Срок выполнения п. 17 Решения о предоставлении в пользование водного объекта № ... от 16.11.2020 определен «в течение трех месяцев со дня государственной регистрации Решения», то есть до 16.02.2021. Фактически



Процедура по внесению изменений в Решение не определена, поэтому непонятно, что делать с Решениями, полученными до 31.12.2020.



обязанность выполнять условия по согласованию схемы систем водопотребления и водоотведения установлена в период истечения срока действия приказа Минприроды России от 08.07.2009 № 205.

В адрес ООО Вашим ведомством не направлялась информация о необходимости срочного выполнения пункта 17 Решения о предоставлении в пользование водного объекта № ... от 16.11.2020 в срок до 31.12.2020, соответственно предпосылок для немедленного исполнения условий пользования водным объектом нет.

Согласно ст. 54 Конституции РФ:

«Закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет. Никто не может нести ответственность за деяние, которое в момент его совершения не признавалось правонарушением. Если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, **применяется новый закон**».

Также в п. 18 нашего Решения говорится: «Представлять в отдел водных ресурсов ...БВУ сведения, полученные в результате учета забора (изъятия) водных ресурсов и сброса сточных и (или) дренажных вод, их качества (формы 3.1–3.2 приложения к Порядку, утвержденному приказом Минприроды России от 08.07.2009 № 205)».

Однако указанный приказ не действует с 01.01.2021 в связи с вступлением в силу приказа Минприроды России от 09.11.2020 № 903.

Согласно п. 24 приказа № 903:

«Сведения, полученные в результате учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных, в том числе дренажных, вод, их качества (формы 3.1–3.3, указанные в приложении к Порядку), представляются в уполномоченный на предоставление водного объекта в пользование орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, территориальный





ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОДНЫХ РЕСУРСОВ

АМУРСКОЕ БАСЕЙНОВОЕ
ВОДНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
(Амурское БВУ)

**ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ
ОТДЕЛ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ
ПО ПРИМОРСКОМУ КРАЮ**

Океанский пр., д.29, г.Владивосток, 690000
тел./факс (423) 240-78-26
E-mail: ovgrim@mail.ru

Генеральному директору

2027 № _____

на 1665 от 28.07.2021 г.

О согласовании материалов

Уважаемый !

На Ваш запрос от 28.07.2021 № 1665 территориальный отдел водных ресурсов по Приморскому краю Амурского БВУ (далее – Отдел) о необходимости согласования в Амурском БВУ схем систем водопотребления и водоотведения, программы ведения учета сброса сточных вод, ведения учета сброса и контроля качества сбрасываемых сточных вод сообщает следующее.

Приказом Минприроды России от 09.11.2020 № 903 «Об утверждении Порядка ведения собственниками водных объектов и водопользователями учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных, в том числе дренажных, вод, их качества» (далее – Порядок) не предусмотрено согласование Амурским БВУ схем систем водопотребления и водоотведения, программ ведения учета сброса сточных вод.

Обязанность ведения учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных, в том числе дренажных, вод, их качества возлагается на физических лиц (индивидуальных предпринимателей), юридических лиц, которым предоставлено право пользования водным объектом в целях забора (изъятия) водных ресурсов и (или) сброса сточных, в том числе дренажных, вод в соответствии с п.2 Порядка.

Также, на основании п.24 Порядка, водопользователи обязаны в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным, представить в уполномоченный на предоставление водного объекта в пользование орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, территориальный орган Федерального агентства водных ресурсов сведения, полученные в результате учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса

Рис. 4. Разъяснения Росводресурсов

сточных, в том числе дренажных, вод, их качества (формы 3.1 - 3.3, указанные в приложении к Порядку).

Касательно внесения изменений в решение о предоставлении в пользование водного объекта информируем, что действующим законодательством данная процедура не предусмотрена. Вместе с тем, при подготовке отчетности необходимо руководствоваться актуальными на момент подготовки требуемой отчетности приказами Минприроды России.

Неисполнение условий пользования водным объектом, в частности – отсутствие утвержденной схемы систем водопотребления и водоотведения, программы ведения учета сброса сточных вод, в соответствии с решением о предоставлении водного объекта в пользование на основании действующего на момент государственной регистрации этого решения Приказа Минприроды России от 8 июля 2009 г. № 205, является нарушением требований положений Водного Кодекса РФ, за которое предусмотрена административная ответственность.

В соответствии с пп.3) ч.3 ст.10 за использование водного объекта с нарушением законодательства Российской Федерации предусмотрено принудительное прекращение права водными объектами по решению суда, с предварительным вынесением предупреждения исполнительным органом государственной власти в соответствии с ч.5 ст.10 Водного Кодекса РФ.

На основании вышеизложенного Отдел возвращает представленные Вами материалы без рассмотрения.

Обращаем Ваше внимание на корректность указания должностей должностных лиц Амурского БВУ при последующих обращениях.

- Приложение: 1. Программа проведения измерения качества хозяйственно-бытовых и смешанных сточных вод, образующихся в результате хозяйственной деятельности ООО «», оригинал на 3 л.
2. Схема систем водопотребления и водоотведения для ООО «», оригинал на 67 л.

Заместитель руководителя
Амурского БВУ



А.А. Тюменев

240-78-46

Рис. 4 (продолжение). Разъяснения Росводресурсов



орган Федерального агентства водных ресурсов ежеквартально в срок до 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом на бумажном носителе с реквизитами и заверенные подписью лиц, указанных в пункте 2 Порядка, либо в виде электронного документа с реквизитами, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью».

На основании изложенного просим Вас дать разъяснения о необходимости согласования в ...БВУ схем систем водопотребления и водоотведения, программы ведения учета сброса сточных вод, а также о необходимости вести учет сброса и контроля качества сбрасываемых сточных вод».

Так как разъяснения по этому вопросу актуальны для всех водопользователей, получивших Решение в период с ноября по декабрь 2020 г., предлагаем вниманию читателей ответ тероргана Росводресурсов на процитированное обращение (рис. 4 > 00).

15. Ежегодное представление в территориальный орган Росводресурсов годовой формы федерального статистического наблюдения **2-ТП-водхоз** «Сведения об использовании воды» в срок до 22 января.

Нарушение правил водопользования при сбросе сточных вод в водные объекты образует состав административного правонарушения по ч. 1 ст. 8.14 КоАП РФ⁷ и влечет наложение административного штрафа:

- ▶ на граждан в размере от 500 руб. до 1 тыс. руб.;
- ▶ на должностных лиц – от 10 тыс. до 20 тыс. руб.;
- ▶ на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от 20 тыс. до 30 тыс. руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 сут;



- ▶ на юридических лиц – от 80 тыс. до 100 тыс. руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 сут.

Обратите внимание, что в условиях Решения не говорится, что водопользователь должен ежегодно представлять в территориальный орган Росводресурсов федеральное статистическое наблюдение по форме № 2-ОС «Сведения о выполнении водохозяйственных и водоохранных работ на водных объектах». Однако представлять данный отчет надо. Срок – до 25 января. В случае непредставления образуется состав административного правонарушения по ст. 8.5 КоАП РФ, что влечет наложение административного штрафа:

- ▶ на граждан – в размере от 500 до 1 тыс. руб.;
- ▶ на должностных лиц – от 3 тыс. до 6 тыс. руб.;
- ▶ на юридических лиц – от 20 тыс. до 80 тыс. руб.

Выполняйте указанные в Решении условия пользования водным объектом, чтобы не допустить привлечения к административной ответственности и не попасть в реестр недобросовестных водопользователей. ■



Документы

1. Водный кодекс РФ от 03.06.2006 № 74-ФЗ.
2. Приказ МПР России от 06.02.2008 № 30 «Об утверждении форм и порядка представления сведений, полученных в результате наблюдений за водными объектами, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, собственниками водных объектов и водопользователями».
3. Приказ Минприроды России от 09.11.2020 № 903 «Об утверждении Порядка ведения собственниками водных объектов и водопользователями учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных, в том числе дренажных, вод, их качества».
4. Приказ Минсельхоза России от 13.12.2016 № 552 «Об утверждении нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения».
5. Приказ Росводресурсов от 31.03.2014 № 81 «Об организации мониторинга отдельных показателей водопользования в системе Росводресурсов».
6. Постановление Правительства РФ от 30.12.2006 № 844 «О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование».
7. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.