



АРБИТРАЖНЫЙ СУД НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РЕШЕНИЕ

дело № А45-31929/2020

город Новосибирск

19 марта 2021 года

резюмирующая часть решения объявлена 16 марта 2021 года

в полном объеме решение изготовлено 19 марта 2021 года

Арбитражный суд Новосибирской области в составе судьи Поляковой В.А.
при ведении протокола судебного заседания помощником Кучеровой Ю.Ю.
рассмотрев в судебном заседании дело
по заявлению публичного акционерного общества ПЕРВАЯ ГРУЗОВАЯ
КОМПАНИЯ
к Сибирскому межрегиональному управлению Федеральной службы по надзору
в сфере природопользования
о признании предписания незаконным
при участии в судебном заседании представителей
заявителя: Дубовицкая Т.В. по доверенности от 23.03.2020, паспорт, диплом,
Курмыгина А.А. по доверенности от 29.06.2020, паспорт
заинтересованного лица: Кенник А.А. по доверенности от 11.01.2021,
служебное удостоверение, диплом
установил

Публичное акционерное общество ПЕРВАЯ ГРУЗОВАЯ КОМПАНИЯ
обратилось с заявлением о признании предписания Сибирского
межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере
природопользования № А-1082-в неисполнимым и незаконным.

В судебном заседании представитель публичного акционерного общества ПЕРВАЯ ГРУЗОВАЯ КОМПАНИЯ поддержал заявленные требования.

Представитель Сибирского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования против доводов заявителя возражал по мотивам, изложенным в отзыве.

Изучив доводы заявления и отзыва на него, исследовав представленные в материалы дела доказательства, заслушав в судебном заседании пояснения представителей сторон, суд приходит к следующим выводам.

По смыслу части 1 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В силу части 2 статьи 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации арбитражный суд, установив, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действия (бездействие) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, принимает решение о признании ненормативного правового акта недействительным, решений и действий (бездействия) незаконными.

Таким образом, для признания оспариваемого предписания незаконным, суду необходимо установить наличие в совокупности двух условий: несоответствие предписания требованиям действующего законодательства и нарушение этим предписанием прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Результаты исследования представленных в материалы дела доказательств и оценка доводов сторон свидетельствуют о наличии правовых оснований для признания предписания Сибирского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования № А-1082-в незаконным.

Как следует из представленных в материалы дела доказательств, 28.09.2020 по результатам проверки, проведённой Сибирским межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в отношении публичного акционерного общества ПЕРВАЯ ГРУЗОВАЯ КОМПАНИЯ было вынесено предписание № А-1082-в об устранении выявленных нарушений.

Публичному акционерному обществу ПЕРВАЯ ГРУЗОВАЯ КОМПАНИЯ предписано устранить следующие нарушения:

выбросы метана от стационарного источника 0022 в действующем ПДВ и в разрешении на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух от 21.06.2018 № 47/2018 не учтены, допущено нарушение пункта 2 статьи 12, статьи 30 федерального закона «Об охране атмосферного воздуха»,

выбросы метана от стационарного источника 0049 в действующем ПДВ и в разрешении на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух от 21.06.2018 № 47/2018 не учтены, допущено нарушение пункта 2 статьи 12, статьи 30 федерального закона «Об охране атмосферного воздуха».

По мнению инспектора Сибирского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, выявленный при проведении лабораторных исследований выбросов в атмосферный воздух метана подлежит нормированию в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.07.2015 № 1316, в связи с чем публичному акционерному обществу ПЕРВАЯ ГРУЗОВАЯ КОМПАНИЯ в отношении стационарных источников 0022 и 0049 необходимо внести изменений в действующей ПДВ, а также в разрешение на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

По смыслу статьи 30 федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие стационарные источники, обязаны:

обеспечивать проведение инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и разработку предельно допустимых выбросов и предельно допустимых нормативов вредного физического воздействия на атмосферный воздух;

осуществлять учёт выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их источников, проводить производственный контроль за соблюдением установленных нормативов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

В силу пункта 2 статьи 12 федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» предельно допустимые выбросы определяются в отношении загрязняющих веществ, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, для стационарного источника и (или) совокупности стационарных источников расчётным путём на основе нормативов качества атмосферного воздуха с учётом фоновго уровня загрязнения атмосферного воздуха.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.03.2000 № 183 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него» при разработке нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух применяются методы определения предельно допустимых выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе, утверждаемые Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Разработка нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух осуществляется в соответствии с методами определения нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, установленными Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Нормативы выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух определяются в отношении вредных (загрязняющих) веществ, включённых в перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, утверждённый Распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.07.2015 № 1316-р.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.07.2015 № 1316-р утверждён Перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, в составе Перечня поименован метан.

Нормативы выбросов для публичного акционерного общества ПЕРВАЯ ГРУЗОВАЯ КОМПАНИЯ установлены действующим проектом предельно-допустимых выбросов (далее - ПДВ), на которое получено санитарно-эпидемиологическое заключение Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 25.05.2017 № 55ДЦ.02.000.Т.000011.05.17 о соответствии государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам (СанПиН 2.1.6.1032-01 «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населённых мест»).

В приложении к санитарно-эпидемиологическому заключению указано о нормировании метана и смеси углеводородов предельных С1-С5 (по метану), то есть с учётом в составе смеси метана.

Разрешение на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух выдано Департаментом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Сибирскому Федеральному округу от 16.05.2018 № 47/2018. В составе Разрешения в пункте 16 отдельно пронормирован метан, в пункте 17 смесь углеводородов предельных С1-С5.

Согласно ПНД Ф 13.1:2:3.23 (ФР.1.31.2015.20483) в состав вещества «смесь предельных углеводородов С1-С5» входят такие вещества как метан, этан, пропан, изо-бутан, бутан, пентан, изо-пентан.

Именно такой состав смеси предельных углеводородов С1-С5 был зафиксирован в протоколе отбора проб, указан в наименовании определяемого показателя «массовые концентрации углеводородов предельных С1-С5 (метана, этана, пропана, бутана, изо-бутана, пентана, изо-пентана)» в протоколе испытаний промышленных выбросов.

Вещество «смесь предельных углеводородов С1-С5» является смесью группы веществ «предельные углеводороды С1-С5».

В этой связи для источников 0022 и 0049 является допустимым выброс смеси метана, этана, пропана, бутана, изо-бутана, пентана, изо-пентана в связи с особенностью физико-химического состава данной смеси.

Как поясняет заявитель, в исходно-разрешительной документации публичного акционерного общества ПЕРВАЯ ГРУЗОВАЯ КОМПАНИЯ учтён выброс веществ из группы «предельные углеводороды С1-С5» в неопределённой (различной) пропорции метана, этана, пропана, бутана, изо-бутана, пентана, изо-пентана.

Учёт и контроль выбросов в атмосферный воздух от стационарных источников осуществляется публичным акционерным обществом ПЕРВАЯ ГРУЗОВАЯ КОМПАНИЯ путём инструментальных измерений массовой концентрации требуемых веществ.

Утверждённой и применяемой методикой анализа массовой концентрации вещества «смесь предельных углеводородов С1-С5» ПНД Ф 13.1:2:3.23 (ФР. 1.31.2015.20483) является проведение газовой хроматографии исследуемого образца (выброса газов).

Получение итоговых данных о массовой концентрации «смеси предельных углеводородов С1-С5» осуществляется путём суммирования значений массовой концентрации отдельных углеводородов - метана, этана, пропана, бутана, изо-бутана, пентана, изо-пентана.

То есть получение данных с помощью газовой хроматографии о массовой концентрации смеси ПУ С1-С5 является невозможным без получения данных по метану.

Таким образом, учёт выбросов вещества «смесь предельных углеводородов С1-С5» в обязательном порядке включает в себя учёт выбросов вещества метан, что было сделано публичным акционерным обществом ПЕРВАЯ ГРУЗОВАЯ КОМПАНИЯ в действующем проекте ПДВ и в разрешении на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

Соответственно, выявленные нарушения (отсутствие нормирования метана) в отношении источников 0022 и 0049 таковыми не являются.

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации в письме от 10.10.2019 № 12-50/12483-ОГ сообщило, что в настоящее время осуществляет формирование Перечня методик расчёта выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками на основании пункта 3 Правил разработки и утверждения методик расчёта выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 422, в соответствии с Порядком формирования и ведения Перечня, утверждённым Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 23.10.2018 № 341; совместно с Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и научными учреждениями прорабатывается вопрос по включению в Перечень ряда разработанных ранее и применяющихся в настоящее время на предприятиях методик расчёта выбросов загрязняющих веществ; рассматриваются заявки юридических и физических лиц на включение в Перечень методик расчёта выбросов, разработанных после вступления в силу Правил. Таким образом, в настоящее время Перечень находится на стадии формирования. При этом, как отмечает Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, даже после включения всех необходимых методик расчёта выбросов в Перечень данный Перечень нельзя будет считать закрытым ввиду непрерывного развития отраслей промышленности, которое, в свою очередь, требует актуализации существующих или разработки новых методик расчёта выбросов.

До включения в Перечень соответствующей методики расчёта выбросов на предприятиях определённой отрасли промышленности для определения выбросов загрязняющих веществ Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации полагает возможным использовать в части, не противоречащей законодательству, методики, рекомендованные АО НИИ Атмосфера, Санкт-Петербург.

АО НИИ Атмосфера является организацией, осуществляющей нормативно-методическое и научное обеспечение воздухоохранной деятельности в Российской Федерации, долгое время являлось научным учреждением, подведомственным Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору. В 2009 году ФГУП «НИИ Атмосфера» было преобразовано в открытое акционерное общество (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.04.2007 № 543-р). В 2015 году ОАО «НИИ Атмосфера» переименовано в АО «НИИ Атмосфера».

Судом установлено, что публичное акционерное общество ПЕРВАЯ ГРУЗОВАЯ КОМПАНИЯ осуществляет выбросы загрязняющих веществ на основании разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух от 21.06.2018 № 47/2018, выданного на основании нормативов ПДВ от стационарных источников выбросов, утверждённых приказом Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Омской области от 06.12.2017 № 745 с учётом изменений в приказ об установлении нормативов ПДВ от 16.05.2018 № 280.

Фактические замеры от источников выбросов были произведены при проведении проверки, результаты замеров сторонами не оспариваются.

С полученными результатами публичное акционерное общество ПЕРВАЯ ГРУЗОВАЯ КОМПАНИЯ обратилось к обществу с ограниченной ответственностью ПРОМЭКОПРОЕКТ, основным видом деятельности которого является разработка природоохранных проектов, с целью определения пределов допустимого содержания метана в смеси выбросов из проверяемых источников 0022, 0049.

Согласно ответу общества с ограниченной ответственностью ПРОМЭКОПРОЕКТ по результатам лабораторных исследований содержание метана в смеси по источнику 0022 составляет 1, 3 – 2, 1 мг/м куб., по источнику 0049 составляет 1, 5 – 2, 5 мг/м куб.

Такое количество метана, определённое инструментальным путём при проверке Сибирским межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в источниках 0022, 0049, не значительно, концентрации примерно соизмеримы с концентрацией метана, присутствующего в атмосферном воздухе. Максимальный вклад источников в загрязнение атмосферы ничтожно мал, составляет 0, 00003 ПДК и не оказывает влияния на загрязнение атмосферы. Максимальная расчётная концентрация составляет 0, 00147 мг/м куб. Допустимая концентрация в атмосфере населённых мест составляет -50 мг/м куб. Зона влияния с концентрацией более 0, 05 ПДК отсутствует.

Таким образом, по результатам проведённой инвентаризации вредных (загрязняющих веществ) источники выбросов публичного акционерного общества ПЕРВАЯ ГРУЗОВАЯ КОМПАНИЯ 0049 и 0022 не осуществляют выброс загрязняющего вещества метан выше концентрации, присутствующей в атмосферном воздухе и пронормированной в ПДК в составе смеси предельных углеводородов С1-С5.

Выброс загрязняющего вещества метан осуществляется в соответствии с нормативами ПДВ, рассчитанными на основании проведённой инвентаризации и утверждённого разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух от 21.06.2018 № 47/2018. Данные обстоятельства подтверждаются материалами дела и не опровергнуты Управлением.

Кроме того, публичное акционерное общество ПЕРВАЯ ГРУЗОВАЯ КОМПАНИЯ обратилось с запросом в АО НИИ Атмосфера, которое согласно письму Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 10.10.2019 № 12-50/12483-ОГ является организацией, уполномоченной давать разъяснения и рекомендации по применению методик расчёта выбросов в атмосферный воздух.

Согласно ответу АО НИИ Атмосфера нормирование смеси углеводородов предельных C1H4-C5H12 с учётом метана C1H4 по коду 0415 в рассматриваемом случае произведено правомерно, поскольку установление компонентного состава выбрасываемых углеводородных газов в случае использования расчётного метода определения выбросов от рассматриваемых источников не требуется. По результатам проведённой проверки документально подтверждено, что содержание метана в смеси не превышает 5 процентов (письмо от 15.03.2021 № 08-187/21-0).

Расчёт содержания метана в смеси углеводородов предельных C1-C5, представленный Сибирским межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, судом проверен и признан некорректным, поскольку сделан без учёта норм, установленных в ПДК, и без учёта состава смеси углеводородов предельных C1-C5.

Инспектором Сибирского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования произведён простой арифметический расчёт, исходя из пяти составляющих, в связи с чем получено процентное содержание метана в смеси 33, 3 % и 29, 8 процентов. Этан, пропан, бутан и пентан, по мнению инспектора, в атмосферном воздухе содержатся в равных количествах.

Однако такой расчёт не соответствует нормативным документам, регламентирующим порядок определения и концентрации веществ в атмосферном воздухе.

Так, согласно методическим указаниям МУК 4.1.3292-15, утверждённым 28.07.2015 Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации, измерение массовой концентрации смеси предельных углеводородов (C1-C5) в атмосферном воздухе населённых мест производится газохроматографическим методом с пламенно-ионизационным детектированием.

Согласно физико-химическим свойствам, приведённым на странице 3 Методики, к предельным углеводородам C1-C5 относятся 7 веществ, в том числе: метан, этан, пропан, изобутан, н-бутан, изопентан, н-пентан.

Согласно протоколам испытаний промышленных выбросов ЦЛАТИ от 22.09.2020 № 359 Г-ПВ, 360 Г-ПВ по источникам 0022, 0049 были проведены измерения по всем 7 веществам: метан, этан, пропан, изобутан, н-бутан, изопентан, н-пентан.

При этом в возражениях инспектора приведены только 5 элементов вместо 7, по которым были проведены замеры при проверке.

По этой причине расчёт инспектора о количестве метана в смеси предельных углеводородов не может быть признан достоверным.

В свою очередь расчёт содержания метана в смеси публичным акционерным обществом ПЕРВАЯ ГРУЗОВАЯ КОМПАНИЯ произведён с привлечением специализированных организаций (общества с ограниченной ответственностью ПРОМЭКОПРОЕКТ и АО НИИ Атмосфера).

С учётом того, что фактическое содержание метана в смеси выбросов, полученных из источников 0022 и 0049, не превышает нормированное значение метана в такой смеси, нарушения требований пункта 2 статьи 12, статьи 30 федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» в деятельности публичного акционерного общества ПЕРВАЯ ГРУЗОВАЯ КОМПАНИЯ отсутствуют.

В этой связи правовых оснований для вынесения Сибирским межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предписания № А-1082-в не имелось.

Судебные расходы по делу в виде уплаченной публичным акционерным обществом ПЕРВАЯ ГРУЗОВАЯ КОМПАНИЯ в федеральный бюджет государственной пошлины распределяются по правилам статьи 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

С учётом результатов рассмотрения дела такие расходы относятся на Сибирское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 167-170, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, -

РЕШИЛ:

Заявленные требования удовлетворить.

Признать предписание № А-1082, выданное Сибирским межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, недействительным.

Взыскать с Сибирского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в пользу публичного акционерного общества ПЕРВАЯ ГРУЗОВАЯ КОПАНИЯ 3 000 рублей расходов по государственной пошлине по заявлению.

Исполнительный лист выдать после вступления решения суда в законную силу по заявлению взыскателя.

Решение, не вступившее в законную силу, может быть обжаловано в течение месяца после его принятия в Седьмой арбитражный апелляционный суд (город Томск).

Решение может быть обжаловано в срок, не превышающий двух месяцев со дня вступления в законную силу, в Арбитражный суд Западно-Сибирского округа (город Тюмень) при условии, что оно было предметом рассмотрения арбитражного суда апелляционной инстанции или суд апелляционной инстанции отказал в восстановлении пропущенного срока подачи апелляционной жалобы.

Апелляционная и кассационная жалобы подаются через Арбитражный суд Новосибирской области.

Решение будет изготовлено в течение пяти рабочих дней.

Решение, выполненное в форме электронного документа, направляется лицам, участвующим в деле, посредством его размещения на официальном сайте арбитражного суда в информационно-телекоммуникационной сети интернет не позднее следующего дня после дня его принятия.

судья

Электронная подпись действительна.
Данные ЭП: Удостоверяющий центр ФГБУ ИАЦ Судебного
департамента
Дата 16.03.2020 8:45:33
Кому выдана Полякова Василина Альбертовна

В.А. Полякова