



Актуализация сведений об объекте НВОС: чем раньше, тем лучше

В. А. Субботинская, ведущий юрист
ООО «Центр правовой экологии»

Надзорные органы все чаще стали привлекать к административной ответственности владельцев объектов, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду (НВОС), за непредставление сведений об изменении источников выбросов, сбросов для цели актуализации учетных сведений.

В основном причина, по которой надзорный орган выявляет подобные нарушения, кроется в правовой неопределенности: законом не установлен срок, в течение которого необходимо представить соответствующие сведения.

Рассмотрим проблему в некотором приближении и постараемся понять, как предотвратить или снизить риски привлечения к ответственности в существующих условиях.

Федеральным законом «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ ▶ 47 предусмотрен исчерпывающий перечень оснований для актуализации сведений об объектах, оказывающих НВОС.

При этом далеко не для всех перечисленных оснований определен предельный срок представления сведений для актуализации.

Согласно п. 7 ст. 69.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды»: «Сведения, указанные в абзацах втором и третьем пункта 6 данной статьи, представляются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией в срок **не позднее чем через тридцать дней со дня государственной регистрации таких изменений**».

Обратим внимание, что процитированным п. 7 ст. 69.2 закона установлен предельный срок, до наступления которого лица, эксплуатирующие объекты, оказывающие НВОС, представляют в уполномоченный орган исполнительной власти сведения:

- ▶ **о замене юридического лица или индивидуального предпринимателя**, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем НВОС; о реорганизации юридического лица в форме преобразования, об изменении его наименования, адреса (места нахождения), а также об изменении



ПУНКТ 6 СТ. 69.2 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»

Сведения об объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, **подлежат актуализации в связи с представлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями сведений:**

- ▶ о замене юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, реорганизации юридического лица в форме преобразования, об изменении его наименования, адреса (места нахождения), а также об изменении фамилии, имени, отчества (при наличии), места жительства индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность;
- ▶ об изменении места нахождения объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду;
- ▶ **об изменении характеристик технологических процессов основных производств, источников загрязнения окружающей среды;**
- ▶ об изменении характеристик технических средств по обезвреживанию выбросов, сбросов загрязняющих веществ, технологий использования, обезвреживания и размещения отходов производства и потребления.



Предельный срок актуализации сведений об объектах НВОС установлен не для всех оснований изменений.

фамилии, имени, отчества (при наличии), места жительства индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность;

- ▶ **об изменении места нахождения объекта**, оказывающего НВОС.

В то же время Федеральный закон «Об охране окружающей среды» **не содержит положений, определяющих срок**, до наступления которого лица, эксплуатирующие объекты НВОС, **обязаны представить** в уполномоченный орган исполнительной власти сведения и документы для актуализации сведений об объектах, включенных в государственный реестр, в связи с изменением характеристик:

- ▶ технологических процессов основных производств, источников загрязнения окружающей среды;
- ▶ технических средств по обезвреживанию выбросов, сбросов загрязняющих веществ, технологий использования, обезвреживания и размещения отходов производства и потребления.

Как показывает практика, довольно часто надзорные органы выявляют факт непредставления природопользователями сведений для актуализации при следующих обстоятельствах:

1) надзорный орган изучает отчет о результатах инвентаризации выбросов или результаты корректировки данных инвентаризации;

2) результаты инвентаризации показывают, что перечень источников выбросов отличается от данных, указанных в госреестре объектов НВОС;

3) инвентаризация проведена некоторое время назад, однако сведения для актуализации хозяйствующим субъектом все еще не представлены.

Другой пример:

1) госорган изучает отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля;

2) из отчета усматривает, что природопользователь эксплуатирует источники выбросов или сбросов, сведения о которых отсутствуют в госреестре;

3) устанавливает, что сведения для актуализации хозяйствующим субъектом до сих пор не представлены.

Подобные ситуации завершаются привлечением к административной ответственности по ст. 8.46 КоАП РФ.

Главный и фактически единственный довод, используемый природопользователями для оспаривания привлечения к ответственности в такой ситуации, сводится к тому, что действующее законодательство **не определяет требования к сроку**, в течение которого лицо, осуществляющее деятельность на объекте, оказывающем НВОС, обязано обеспечить актуализацию сведений, содержащихся в государственном реестре, в связи с выявлением новых (или неучтенных ранее) стационарных источников выбросов или сбросов.

Однако оценить эффективность применения указанного довода на сегодняшний день довольно сложно, устойчивая арбитражная практика на этот счет еще не сложилась.



На наш взгляд, наиболее полезной превентивной мерой для рассматриваемых ситуаций является скорейшее представление сведений об изменении источников выбросов, сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду (как только у хозяйствующего субъекта появляются документальные подтверждения таких изменений).

В противном случае (в ситуации, когда госоргану стало известно об изменениях источников загрязнения не в связи с представлением соответствующего заявления об актуализации) велик риск привлечения хозяйствующего субъекта к административной ответственности. Тогда остается лишь уповать на лояльность суда, который, возможно, сочтет важным отсутствие в законодательстве установленного срока представления для актуализации сведений об изменении источников загрязнения окружающей среды. ■