

# Вопросы и ответы по новой методике разработки НДС

**В. А. Субботинская**, ведущий юрист  
ООО «Центр правовой экологии»

Комментарий к письму Минприроды России от 16.04.2021 № 12-50/5037-ОГ «О разъяснении методики разработки нормативов допустимых сбросов в водные объекты».

Рассмотрим документ с точки зрения вопросов, на которые отвечает министерство.



**Вопрос 1.** Как получить сведения об утвержденных нормативах допустимого воздействия (НДВ) на водные объекты для цели расчета нормативов допустимого сброса (НДС)?



**Ответ госоргана.** Информация об утвержденных НДВ на водные объекты размещается на официальном сайте Росводресурсов в сети «Интернет».

Существует «отправное правило» при разработке НДС: они разрабатываются в соответствии с НДВ на водные объекты. При этом количество веществ и микроорганизмов, содержащихся в сбросах сточных вод в водные объекты, не должно превышать установленные НДВ.

Вместе с тем на практике природопользователи при расчетах НДС сталкиваются с отсутствием точной информации о факте установления и величинах НДВ.

Из ответа министерства можно сделать следующий вывод: если информация об утвержденных НДВ (применительно к конкретному водному объекту) не размещена на официальном сайте Росводресурсов, значит, такие НДВ отсутствуют.



**Вопрос 2.** Где водопользователю взять сведения об НДС других водопользователей для расчета НДС в соответствии с формулой, предусмотренной п. 19 Методики, утвержденной приказом Минприроды России от 29.12.2020 № 1118 [далее – Методика № 1118]?

**Ответ госоргана.** Информацией о НДС, а также о технологических нормативах, утвержденных в составе комплексных экологических разрешений (КЭР) для объектов I категории, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения НДТ, располагает Росприроднадзор.



На основании п. 19 Методики № 1118 при расчете НДС по веществам **для водопользователей, расположенных в пределах водохозяйственного участка**, необходимо соблюдение условия, при котором учитываются:

- ▶ 80 % НДС по привносу химического вещества для водопользователей, имеющих управляемые и потенциально управляемые источники загрязнения, в пределах водохозяйственного участка (гидрографической единицы, если НДС утверждено в целом на гидрографическую единицу);
- ▶ сумма НДС, рассчитанная на основании НДС, утвержденных (или указанных в декларации, или рассчитанных) для объектов I, II, III категорий по водному объекту или его участку в соответствии с гидрографическим и (или) водохозяйственным районированием (НДС учитываются, если они соблюдаются водопользователем и для указанных выпусков сточных вод не установлены лимиты сбросов или временно разрешенные сбросы);
- ▶ сумма утвержденных лимитов на сбросы или временно разрешенных сбросов по выпускам сточных вод, расположенных в пределах водохозяйственного участка (гидрографической единицы, если НДС утверждено в целом на гидрографическую единицу);
- ▶ сумма утвержденных КЭР технологических нормативов по выпускам сточных вод, расположенных в пределах водохозяйственного участка (гидрографической единицы, если НДС утверждено в целом на гидрографическую единицу), т/год (технологические нормативы учитываются, если они соблюдаются водопользователем и для указанных выпусков сточных вод не установлены лимиты сбросов или временно разрешенные сбросы);
- ▶ сумма массы сброса загрязняющих веществ по выпускам сточных вод, расположенных в пределах водохозяйственного участка (гидрографической единицы, если НДС утверждено в целом на гидрографическую единицу), объектов III категории.





Расчет НДС осуществляется водопользователем.

При этом отдельно взятый водопользователь по умолчанию не обладает сведениями об НДС, установленных, рассчитанных, определенных для всех объектов других водопользователей, даже если все эти водопользователи осуществляют сброс сточных вод в пределах одного водохозяйственного участка.

В связи с этим возникает резонный вопрос о том, как определить надлежащий источник таких сведений (иными словами, как получить сведения, необходимые для расчета НДС, конкретным водопользователем).

Из ответа госоргана следует, что раз **Росприроднадзор обладает необходимыми сведениями**, то и получить их, вероятно, можно в Росприроднадзоре.

Дополнительно министерство отмечает, что сведениями об НДС и лимитах на сбросы (о временно разрешенных сбросах), которые установлены или рассчитаны в отношении различных водопользователей, **обладают Росводресурсы**, так как данный госорган:

- ▶ рассматривает и согласовывает заявку на получение КЭР, куда включаются расчеты НДС;
- ▶ аккумулирует сведения, предоставляемые водопользователями в составе статистической отчетности по форме № 2-ТП (водхоз).



#### ПОДПУНКТ «В» П. 10 МЕТОДИКИ № 1118

Исходная информация для разработки проекта НДС запрашивается водопользователем:

а) в управлениях по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды или в организациях, имеющих лицензию на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (в части получения информации о количественных и качественных характеристиках водного объекта – приемника сточных вод, в том числе данные о величинах условных фоновых концентраций загрязняющего вещества в воде водного объекта, а также гидрометеорологическая информация);

б) в территориальных органах Федерального агентства по рыболовству (в части получения информации о рыбохозяйственном значении и категории водного объекта – приемника сточных вод);

в) в **Минприроды России** (в части получения информации о нормативах качества, установленных на уровне значений (в интервале допустимого отклонения от значений) показателей природных фоновых концентраций химических веществ в водном объекте – приемнике сточных вод или его части (при наличии) – в случае, если водный объект – приемник сточных вод или его часть не является водным объектом рыбохозяйственного значения.

**Вопрос 3.** Какие показатели должны использоваться в качестве нормативов качества воды в водном объекте при расчете и установлении НДС, если водный объект не является водным объектом рыбохозяйственного значения?



**Ответ госоргана.** В случае если водный объект – приемник сточных вод или его часть не является водным объектом рыбохозяйственного значения, **исходная информация о нормативах качества**, установленных на уровне значений показателей природных фоновых концентраций химических веществ в водном объекте, для разработки проекта НДС запрашивается водопользователем в Минприроды России.



По общему правилу п. 2 Методики № 1118 предусматривает, что величины НДС **определяются расчетным путем исходя из нормативов качества воды водного объекта**, с учетом фоновое состояние водного объекта по загрязняющим веществам, характеризующим применяемые технологии и особенности производственного (технологического) процесса на объекте организации-водопользователя.

При этом в рамках ответа госорган фактически отталкивается от содержания подп. «в» п. 10 Методики № 1118 ➤ 00(Фраг).

**Вопрос 4.** Каковы особенности определения (установления) НДС в случае, если фактический сброс водопользователя меньше расчетного НДС?



**Ответ госоргана.** Если фактический сброс действующей организации-водопользователя меньше расчетного НДС, то в качестве НДС принимается расчетный НДС.



Сложно не согласиться с министерством, учитывая, что госорган частично цитирует п. 11 Методики № 1118, в соответствии с которым: «Величины НДС разрабатываются и утверждаются для действующих и проектируемых организаций-водопользователей. Разработка величин НДС осуществляется как организацией-водопользователем, так и по его поручению проектной или научно-исследовательской организацией. **Если фактический сброс действующей организации-водопользователя меньше расчетного НДС, то в качестве НДС принимается расчетный НДС.** ■