

Отчеты о выбросах парниковых газов: когда начинать представлять?

В. А. Субботинская, ведущий юрист
ООО «Центр правовой экологии»

Государственной Думой принят Федеральный закон «Об ограничении выбросов парниковых газов», который в том числе устанавливает, кто обязан вести учет таких выбросов и представлять годовую отчетность.

Ежегодно (обычно в конце весны – начале лета) территориальные органы Росприроднадзора призывают природопользователей направить (чаще в Минприроды России) отчеты об объеме выбросов парниковых газов в соответствии с методическими указаниями и руководством, утвержденными приказом Минприроды России от 30.06.2015 № 300 (далее – приказ № 300).

Однако приказ № 300 **не содержит положений:**

- ▶ устанавливающих **обязанность** организаций **представлять отчетность** (отчеты) о выбросах парниковых газов;
- ▶ определяющих **срок**, до наступления которого организации обязаны **представлять отчетность** (отчет) о выбросах парниковых газов за отчетный период;
- ▶ определяющих **орган государственной власти**, в который организации обязаны представлять такую отчетность*.

Исходя из положений Концепции формирования системы мониторинга, отчетности и проверки объема выбросов парниковых газов в РФ, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 22.04.2015 № 716-р, наличие у лица **обязанности по ведению учета** выбросов парниковых газов должно

* В данном случае не принимается потенциальный аргумент о том, что в соответствии с п. 5 Плана мероприятий по обеспечению к 2020 г. сокращения объема выбросов парниковых газов до уровня не более 75 % объема указанных выбросов в 1990 г., утвержденного распоряжением Правительства РФ от 02.04.2014 № 504-р, **Минприроды России указано в качестве ответственного исполнителя за сбор**, проверку и регистрацию **сведений (отчетов)** об объеме выбросов парниковых газов, представленных организациями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность на территории РФ.

Мы ведь говорим не об органе, который ответственен за сбор, проверку и регистрацию отчетов, а об органе, **в который** природопользователи, якобы, обязаны направлять отчеты.

определяться на основании критериев для идентификации организаций, на которые возлагается обязанность по осуществлению мониторинга и представлению отчетов (сведений) об объемах выбросов парниковых газов.

При этом по состоянию на 31.05.2021 **ни критерии, ни круг лиц (организаций), на которых возложена обязанность** учета выбросов парниковых газов и представления годовой отчетности о таких выбросах, **определены не были.**

01.06.2021 Государственной Думой принят в окончательном третьем чтении **Федеральный закон «Об ограничении выбросов парниковых газов»** (далее – Закон). Можно предположить, что ни Совет Федерации, ни Президент РФ с его одобрением и подписанием тянуть не будут.

Закон вступит в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования. Таким образом, плюс-минус в первой-второй декаде декабря 2021 г. это вполне может произойти.

Что изменится с точки зрения отчетности о выбросах парниковых газов для хозяйствующих субъектов, деятельность которых сопровождается выбросами таких газов?

Прежде всего на уровне федерального закона вводится обязательное требование о представлении отчетов о выбросах парниковых газов ➤ 00(Фраг).

Уполномоченный на прием отчетов орган будет дополнительно определен актом Правительства РФ.

Форма отчета о выбросах парниковых газов также будет дополнительно определена Правительством РФ (обратите внимание – не приказом Минприроды России, а именно актом Правительства РФ).

Таким образом, мы имеем **первое условие:** как минимум до издания актов Правительства РФ, определяющих уполномоченный орган и форму отчета, представление хозяйствующими субъектами отчетов о выбросах парниковых газов осуществляться не будет.



Ожидается, что Федеральный закон «Об ограничении выбросов парниковых газов» вступит в силу в конце 2021 г.

До 1 июля

нужно будет представлять отчеты о выбросах парниковых газов (ежегодно).



ЧАСТЬ 2 СТ. 7 ЗАКОНА

Регулируемые организации **ежегодно представляют отчеты** о выбросах парниковых газов до 1 июля года, следующего за отчетным, в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в порядке и по форме, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации.



Второе условие – это круг субъектов, которые должны будут представлять отчет о выбросах парниковых газов.

В Законе уточняется, что отчеты должны представлять так называемые **«регулируемые организации»** > 00 (Фраг-2).

Таким образом, для признания регулируемой организацией хозяйствующему субъекту недостаточно только факта осуществления выбросов парниковых газов.

Регулируемая организация (обязанная ежегодно представлять отчет о выбросах парниковых газов) – это такое лицо, которое одновременно:

- ▶ **соответствует** утвержденным в будущем Правительством РФ **критериям отнесения к регулируемым организациям;**
- ▶ осуществляет выбросы парниковых газов в определенном **годовом эквиваленте углекислого газа** (до 01.01.2024 – 150 000 т, далее достаточно выбросов в три раза меньше).

То есть вне зависимости от того, какие критерии изобретет Правительство РФ, в любом случае не будет являться ре-

К сведению



Следует упомянуть, что Закон позволяет хозяйствующим субъектам, не являющимся регулируемыми организациями, добровольно представлять отчет о выбросах парниковых газов. Так, согласно ч. 4 ст. 7 Закона: «Юридические лица и индивидуальные предприниматели, не относящиеся к регулируемым организациям, вправе представлять отчеты о выбросах парниковых газов, образовавшихся в результате осуществляемой ими хозяйственной и иной деятельности, в порядке, установленном настоящей статьей».



ПУНКТ 3 СТ. 2 ЗАКОНА

Регулируемые организации – юридические лица и индивидуальные предприниматели, хозяйственная и иная деятельность которых сопровождается выбросами парниковых газов, масса которых определяется в соответствии со статьей 7 данного Федерального закона.

ЧАСТЬ 1 СТ. 7 ЗАКОНА

Отнесение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к регулируемым организациям осуществляется **на основании критериев**, устанавливаемых Правительством Российской Федерации в отношении хозяйственной и иной деятельности, сопровождаемой выбросами парниковых газов, масса которых эквивалентна 150 тысячам тонн углекислого газа в год и более за период до 1 января 2024 года и 50 тысячам тонн углекислого газа в год и более за период с 1 января 2024 года. Указанные критерии включают перечни видов хозяйственной и иной деятельности, сопровождаемой выбросами парниковых газов, и показатели такой деятельности.

гулируемой организацией юридическое лицо, которое осуществляет выбросы парниковых газов в эквиваленте менее 50 000 т углекислого газа в год.

Для тех же предприятий, масса выбросов парниковых газов которых превышает данную величину, правительственные критерии будут иметь решающее значение.

Третье важное **условие** представления отчетов о выбросах парниковых газов определено в заключительных положениях Закона ➤ 00(Фраг-3).

Таким образом, хозяйствующие субъекты, отнесенные к регулируемым организациям и осуществляющие выбросы парниковых газов в годовом эквиваленте 150 000 т углекислого газа и более, впервые должны будут представить отчет о выбросах парниковых газов не ранее 1 июля 2023 г. (за отчетный 2022 г.).

В свою очередь, хозяйствующие субъекты, отнесенные к регулируемым организациям и осуществляющие выбросы парниковых газов в годовом эквиваленте от 50 000 до 150 000 т углекислого газа, впервые должны будут представить отчет о выбросах парниковых газов не ранее 1 июля 2025 г. (за отчетный 2024 г.).

При этом еще раз подчеркнем, что данные сроки могут сдвигаться в случае, если Правительство РФ не успеет вовремя:

- ▶ определить уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, в который требуется представлять отчеты о выбросах парниковых газов;
- ▶ установить форму отчета о выбросах парниковых газов;
- ▶ определить критерии отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к регулируемым организациям.



ЧАСТЬ 2 СТ. 14 ЗАКОНА

Регулируемые организации, хозяйственная и иная деятельность которых сопровождается выбросами парниковых газов, масса которых эквивалентна **150 тысячам тонн** углекислого газа в год и более, представляют отчеты о выбросах парниковых газов в сроки, установленные частью 2 статьей 7 настоящего Федерального закона, **начиная с 1 января 2023 года.**

ЧАСТЬ 3 СТ. 14 ЗАКОНА

Регулируемые организации, хозяйственная и иная деятельность которых сопровождается выбросами парниковых газов, масса которых эквивалентна **50 тысячам тонн** углекислого газа в год и более, представляют отчеты о выбросах парниковых газов в сроки, установленные частью 2 статьей 7 настоящего Федерального закона, **начиная с 1 января 2025 года.** ■