



# Проект нового порядка инвентаризации:

## сможет ли он решить все проблемы?

**М. В. Ламихова**, инженер отдела ООС  
Саратовский филиал ООО «Газпром проектирование»

Проект приказа Минприроды России об утверждении нового Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ представлен для обсуждения. Обратим внимание на основные отличия от действующего порядка.

Согласно п. 4 ст. 22 Закона 96-ФЗ<sup>1</sup> инвентаризация стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, корректировка ее данных, документирование и хранение данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки, осуществляются в порядке, установленном уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

Указанный порядок проведения инвентаризации утвержден приказом Минприроды России от 07.08.2018 № 352<sup>2</sup> (далее – Порядок).

При этом который год поднимается вопрос: нужно ли учитывать в инвентаризации источников выброса выбросы от передвижных источников (главным из которых является автотранспорт)?

Нормирование выбросов проводится на основе данных инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

В законодательстве четко указано, что передвижные источники выбросов не учитываются в инвентаризации и на них не устанавливаются нормативы выбросов. Кроме того, определены разные порядки нормирования стационарных и передвижных источников выброса.

Для передвижных источников предусмотрено техническое регулирование, которое реализуется через технические нормативы. Технические нормативы для передвижных источников устанавливаются техническими регламентами, в частности принятым в РФ 1 января 2015 г. Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств»<sup>3</sup> (приложения 3, 8 к регламенту). Поэтому передвижные источники и были выведены из сферы экологического нормирования. Законом № 219-ФЗ<sup>4</sup> термин «технический норматив» был закреплен в тексте Закона № 96-ФЗ<sup>1</sup>.



После разъяснений Росприроднадзора передвижные источники оставили в покое и не включали ни в инвентаризацию, ни в нормативы выбросов, пока в 2019 г. не вышел Закон № 195-ФЗ<sup>5</sup>, который опять внес разногласия. Этот закон в основном касается квотирования выбросов загрязняющих веществ на определенных территориях, однако затрагивает и другие важные вопросы. В частности, в нем сказано, что юридические лица и индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие объекты, оказывающие негативное воздействие (далее – объекты ОНВ), на территориях эксперимента, обязаны представлять сведения об инвентаризации **стационарных и передвижных источников** выбросов для проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха. Соответствующие изменения были внесены и в Закон № 96-ФЗ (в ст. 1, 22).

При этом действующий Порядок не содержит требований к инвентаризации передвижных источников.

Минприроды России прокомментировало сложившуюся ситуацию в письме от 18.09.2019<sup>6</sup>, в котором отметило необходимость корректировки инвентаризации для предприятий, у которых есть передвижные источники выброса, сославшись на п. 42 Порядка, утвержденного приказом № 352<sup>2</sup> > 00(Фарг).



В дальнейших разъяснениях ведомство придерживалось этой же логики, и стало понятно, что появление подзаконных актов, определяющих порядок инвентаризации передвижных источников, – это вопрос времени. Наконец, появился проект приказа, которым собираются заменить приказ № 352.

Предлагаемый Минприроды альтернативный Порядок инвентаризации в случае его утверждения будет действовать с 1 сентября 2021 г. в течение 6 лет. При этом результаты инвентаризации, выполненной ранее по Порядку, утвержденному приказом № 352, предлагается считать действующими.



### ПУНКТ 42 ПОРЯДКА<sup>2</sup>

Корректировка данных инвентаризации выбросов объекта ОНВ осуществляется в следующих случаях:

[...]

изменение законодательства Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха, связанные с инвентаризацией выбросов;

[...]



### ПУНКТ 5 РАЗД. I ПРОЕКТА ПОРЯДКА

В качестве передвижных ИЗАВ при проведении инвентаризации выбросов учитываются следующие виды передвижных ИЗАВ:

- ▶ автомобильный транспорт, строительная, сельскохозяйственная, дорожная и иная техника, которая относится к передвижным источникам выбросов, постоянно или временно эксплуатирующиеся (функционирующие) на объекте ОНВ;
- ▶ самолеты и иные воздушные суда, постоянно или временно эксплуатирующиеся (функционирующие) на объекте ОНВ;
- ▶ железнодорожный транспорт, постоянно или временно эксплуатирующийся (функционирующий) на объекте ОНВ;
- ▶ водные суда, постоянно или временно эксплуатирующиеся (функционирующие) на объекте ОНВ.

Также учитываются выбросы от передвижных ИЗАВ на стоянках и сооружениях, где осуществляются работа, обслуживание и ремонт передвижных ИЗАВ, погрузка и разгрузка передвижных ИЗАВ. В случае, если выбросы от передвижных ИЗАВ на таких стоянках и сооружениях были учтены при инвентаризации выбросов на объекте ОНВ как выбросы от стационарных ИЗАВ, повторный учет выбросов на данных стоянках и сооружениях не требуется.



## Сравнение документов

### Действующий Порядок

3. При проведении инвентаризации выбросов выявляются и учитываются все стационарные ИЗАВ, устанавливаются их характеристики, а также определяются количественные и качественные показатели выбросов из всех стационарных источников выбросов, которые постоянно или временно эксплуатируются (функционируют) или находятся на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду (далее – объект ОНВ), систематизируются и документируются полученные результаты.

### Проект Порядка

3. При проведении инвентаризации выбросов выявляются и учитываются все стационарные **и передвижные** ИЗАВ, устанавливаются их характеристики, а также определяются количественные и качественные показатели выбросов из всех стационарных **и передвижных** источников выбросов, которые постоянно или временно эксплуатируются (функционируют) или находятся на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду (далее – объект ОНВ), систематизируются и документируются полученные результаты.

В целом текст проекта Порядка по большей части дублирует текст действующего Порядка инвентаризации.

Если открыть самый **первый раздел «Общие положения»** проекта, то первое отличие, которое бросается в глаза, – это формулировка п. 3 **► 00**.

То есть в текст **интегрировано понятие передвижных источников выброса**. Напомним, что согласно терминологии Закона № 96-ФЗ стационарный источник отличается от передвижного тем, что его координаты можно определить с помощью государственной системы координат либо он может быть перемещен с помощью передвижного источника, который, в свою очередь, отличается наличием двигателя внутреннего сгорания

Помимо этого, в разд. 1 добавлен новый п. 5 о видах передвижных источников **► 00(Фраг-2)**.

Здесь мы видим попытку описать возможные варианты передвижных источников, основные из которых – различный транспорт и техника.

Таким образом, вопрос о стилизации источников выбросов (стационарный или передвижной) для транспорта более или менее понятен. Поясняется (хотя и в достаточно обтекаемых формулировках), что гаражи и автостоянки



следует учитывать в качестве передвижных источников. При этом результаты инвентаризации, в которых такие объекты учтены как стационарные, менять не нужно. Это хорошее пояснение, в противном случае пришлось бы перераспределять большую часть инвентаризаций.

Дело в том, что гаражи и стоянки давно являются спорными объектами в вопросе инвентаризации. Кто-то считает, что если в гараже присутствует вентиляция, то это организованный стационарный источник выброса, а автотранспорт внутри – это источники выделения. При этом стоянка, не имеющая вентиляции или труб, не может быть организованным источником, но может считаться неорганизованным стационарным источником и т. д. Несколько писем от Росприроднадзора еще больше запутали этот вопрос.

**Раздел 2 в проекте Порядка** практически повторяет таковой в действующем Порядке. Отличие заключается в том, что при проведении инвентаризации нужно будет выявлять и определять показатели выбросов не только для стационарных источников, но и для разных видов передвижных.

При этом **для передвижных источников необходимо определить количество источников, тип топлива и экологический класс для автотранспорта.** Если класс автомобиля не установлен, он автоматически считается нулевым (Евро 0). Напомним, что согласно требованиям ТР ТС 018/2011<sup>3</sup> в последней редакции из 6 установленных экологических классов нулевой – наименее экологичный.

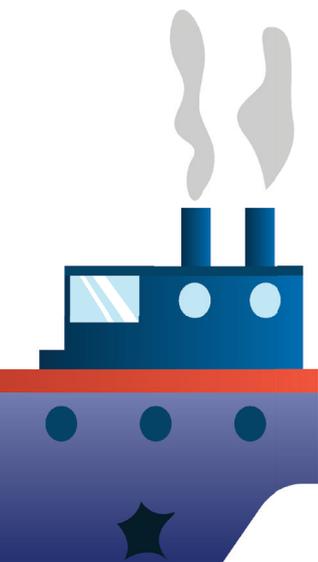
Кроме того, наряду с определением нестационарности работы для стационарных источников (изменение показателей выбросов во времени), для передвижных рекомендуется определять **скорость движения источников по объекту ОНВ и режимы эксплуатации источников.**

Перечень выбрасываемых передвижными источниками загрязняющих веществ составляется на основе данных о видах эксплуатирующихся (функционирующих) на объекте ОНВ передвижных источников, об используемом топливе, а также для автотранспортных средств – об экологическом их классе.

Согласно п. 43 проекта Порядка годовой выброс вещества (в тоннах) от всего объекта ОНВ рассчитывается как сумма годовых выбросов этого вещества из всех стационарных источников. Помимо этого, для объекта ОНВ отдельно рассчитывается сумма годовых выбросов веществ от передвижных источников.



Проект более-менее проясняет вопрос стилизации источников выброса для транспорта.



**В разд. 3** изменения более существенные. Так, на карте-схеме объекта ОНВ предлагается отражать не только стационарные источники, но и сведения о передвижных источниках. Сравним оба варианта ➤ 00.



## Сравнение документов

### Действующий Порядок

11. Систематизация сведений о пространственном размещении выявленных ИЗАВ осуществляется путем определения координат ИЗАВ, присвоения ИЗАВ порядковых номеров и подготовки карты-схемы объекта ОНВ в целом или его части (далее – карта-схема).

12. Местоположение ИЗАВ определяется в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости.

13. Местоположение ИЗАВ может определяться в заводской системе координат, в этом случае в пояснении к карте-схеме приводятся параметры ее привязки к системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости.

В случае, если в городском или ином поселении ведутся сводные расчеты загрязнения атмосферного воздуха, устанавливаются также параметры привязки системы координат карты-схемы к системе координат, в которой проводятся такие сводные расчеты.

14. При присвоении ИЗАВ порядковых номеров используется единая последовательная (сквозная) нумерация:

- отдельных территорий объекта ОНВ – в рамках территории объекта ОНВ в целом;
- цехов – в рамках отдельных территорий объекта ОНВ;

### Проект Порядка

12. Систематизация сведений о пространственном размещении выявленных ИЗАВ осуществляется путем определения координат стационарных ИЗАВ, присвоения стационарным ИЗАВ порядковых номеров и подготовки карты-схемы объекта ОНВ в целом или его части (далее – карта-схема).

**На карту-схему наносятся основные маршруты перемещения, места работы, стоянки и ремонта (обслуживания) передвижных ИЗАВ.**

13. Местоположение стационарных ИЗАВ, **основных маршрутов перемещения передвижных ИЗАВ по объекту ОНВ, стоянок передвижных ИЗАВ и сооружений, где осуществляется работа, обслуживание и ремонт передвижных ИЗАВ, погрузка и разгрузка передвижных ИЗАВ**, определяется в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости.

14. Местоположение стационарных ИЗАВ, **основных маршрутов перемещения передвижных ИЗАВ по объекту ОНВ, стоянок передвижных ИЗАВ и сооружений, где осуществляется работа, обслуживание и ремонт передвижных ИЗАВ, погрузка и разгрузка передвижных ИЗАВ**, может определяться в заводской системе координат, в этом случае в пояснении к карте-схеме приводятся параметры ее привязки к системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости.

- участков – в рамках территорий цехов;
- ИЗАВ – в рамках участков, цехов, отдельных территорий объекта ОНВ или объекта ОНВ в целом (при наличии только одной территории);
- источников выделения, режимов (стадий) работы источников выделения, режимов выбросов – в рамках соответствующего ИЗАВ.

[...]

15. На карте-схеме с соблюдением принятого масштаба отображаются:

- все сооружения, здания, корпуса, установки на объекте ОНВ, границы его территории, ИЗАВ с указанием их номеров;

[...]

В случае, если в городском или ином поселении ведутся сводные расчеты загрязнения атмосферного воздуха, устанавливаются также параметры привязки системы координат карты-схемы к системе координат, в которой проводятся такие сводные расчеты.

15. При присвоении ИЗАВ порядковых номеров используется единая последовательная (сквозная) нумерация:

- отдельных территорий объекта ОНВ – в рамках территории объекта ОНВ в целом;
  - цехов – в рамках отдельных территорий объекта ОНВ;
  - участков – в рамках территорий цехов;
  - стационарных ИЗАВ – в рамках участков, цехов, отдельных территорий объекта ОНВ или объекта ОНВ в целом (при наличии только одной территории);
  - источников выделения, режимов (стадий) работы источников выделения, режимов выбросов – в рамках соответствующего стационарного ИЗАВ;
- **видов передвижных ИЗАВ.**

[...]

**Виды передвижных ИЗАВ на объекте ОНВ нумеруются отдельно, при нумерации видов передвижных ИЗАВ используется индекс «п».**

**Нумерация видов передвижных ИЗАВ начинается с № 0001п и ведется в возрастающей последовательности.**

**В случае необходимости при нумерации видов передвижных ИЗАВ вместе с индексом «п» могут быть использованы дополнительные индексы, указывающие на вид передвижного ИЗАВ. В таком случае приводится расшифровка значения данных индексов.**

16. На карте-схеме с соблюдением принятого масштаба отображаются:

- все сооружения, здания, корпуса, установки на объекте ОНВ, границы его территории, стационарных ИЗАВ с указанием их номеров;
- **основные маршруты перемещения, места стоянки и обслуживания передвижных ИЗАВ;**

[...]

Если новый Порядок будет принят, то **на карту-схему придется наносить основные маршруты перемещения, места работы, стоянки и ремонта (обслуживания) передвижных источников** в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости. Кроме того, будет введена **специальная нумерация передвижных источников выбросов с индексом «п»**.

**Раздел 4** проекта Порядка, посвященный определению показателей выбросов при проведении инвентаризации, тоже подвергся изменениям в части определения таких показателей для передвижных источников. Так, согласно п. 18 для определения показателей выбросов от передвижных источников используются преимущественно расчетные методы. При этом если будут использоваться инструментальные методы, придется это обосновать.

Новый п. 30 касается расчетных методов: «Определение показателей выбросов от передвижных ИЗАВ расчетным методом осуществляется с использованием методов и методик расчета выбросов в соответствии с областью их применения, с учетом количества функционирующих на объекте ОНВ передвижных ИЗАВ, их видов, используемого топлива, а также для автотранспортных средств – экологических классов».



Проект Порядка предлагает использовать для определения показателей выбросов от передвижных источников преимущественно расчетные методы.

Напомним, что экологи уже давно пользуются следующими методиками расчетного определения параметров выбросов от автотранспорта и специальной техники:

- ▶ Методика проведения инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферу для автотранспортных предприятий (расчетным методом). М.: НИИАТ, 1998.
- ▶ Методика проведения инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферу для баз дорожной техники (расчетным методом). М.: НИИАТ, 1998.
- ▶ Методика проведения инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферу для авторемонтных предприятий (расчетным методом). М.: НИИАТ, 1998.
- ▶ Дополнения (приложения № 1–3) к перечисленным методикам.
- ▶ Методическое пособие по расчету, нормированию и контролю выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. СПб.: НИИ Атмосфера, 2012.

Помимо автотранспорта, существуют другие виды техники, выбросы от которой осуществляются посредством передвижных источников, например железнодорожного и авиационного транспорта. Методики расчета от источников такого плана следующие:

- ▶ Методика расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных дизельных установок.
- ▶ Методика расчета выбросов загрязняющих веществ двигателями воздушных судов гражданской авиации.
- ▶ Методические указания по определению вредных выбросов от тепловозов железнодорожного транспорта.



Напомним, что большинство расчетных методов некоторое время находилось «вне закона», так как не было вовремя внесено в соответствующий перечень Минприроды России. Такая обязанность появилась еще в 2015 г., однако вплоть до 2020 г. никто не позаботился о ведении этого перечня, пока Росприроднадзор не начал рассылать предупреждения о том, что использование большей части расчетных методов инвентаризации уже не легитимно. Поднялся большой скандал с привлечением Прокуратуры РФ.



Рассматривается вопрос о внесении около 150 методик расчета выбросов в перечень Минприроды России.

В итоге была дана небольшая отсрочка для внесения нужных методик в перечень (формально – из-за пандемии). Пока российские компании могут использовать при инвентаризации выбросов старые методики.

Сейчас рассматривается вопрос о внесении в перечень около 150 методик. Готовятся изменения в приказ Минприроды России № 341<sup>7</sup>, которым утвержден Порядок формирования и ведения перечня методик расчета выбросов, и в постановление Правительства РФ № 422<sup>8</sup>, которым утверждены Правила разработки и утверждения методик расчета выбросов от стационарных источников. Благодаря изменениям методики, действовавшие до вступления в силу данного постановления, смогут включаться в перечень Минприроды по сведениям, представленным Росприроднадзором, то есть в упрощенном порядке.

Инструментальные методики контроля выбросов от автотранспорта и других видов передвижных источников утверждены рядом нормативных документов и стандартов, пришедших на смену ранее действовавшему Руководству по контролю источников загрязнения атмосферы (ОНД-90). Среди них:

- ▶ ГОСТ 33997-2016. Колесные транспортные средства. Требования к безопасности в эксплуатации и методы проверки;
- ▶ ГОСТ 33754-2016. Выбросы вредных веществ и дымность отработавших газов автономного тягового и моторвагонного подвижного состава;
- ▶ ГОСТ ISO 8178-1-2013. Двигатели внутреннего сгорания поршневые. Измерение выброса продуктов сгорания. Часть 1. Измерение выбросов газов и частиц на испытательных стендах;
- ▶ ГОСТ ISO 8178-10-2014. Двигатели внутреннего сгорания поршневые. Измерение выброса продуктов сгорания. Часть 10. Испытательные циклы и методы измерений дымности отработавших газов в условиях эксплуатации на переходных режимах;
- ▶ ГОСТ ISO 8178-2-2013. Двигатели внутреннего сгорания поршневые. Измерение выброса продуктов сгорания. Часть 2. Измерение выбросов газов и частиц в условиях эксплуатации;
- ▶ ГОСТ ISO 8178-3-2014. Двигатели внутреннего сгорания поршневые. Измерение выброса продуктов сгорания. Часть 3. Определения и методы измерения дымности отработавших газов на установившихся режимах;
- ▶ ГОСТ ISO 8178-4-2013. Двигатели внутреннего сгорания поршневые. Измерение выброса продуктов сгорания. Часть 4. Испытательные циклы для двигателей различного применения на установившихся режимах;
- ▶ ГОСТ ISO 8178-9-2014. Двигатели внутреннего сгорания поршневые. Измерение выброса продуктов сгорания. Часть 9. Испытательные циклы и методы стендовых измерений дымности отработавших газов на переходных режимах.
- ▶ ГОСТ Р ИСО 16183-2013. Высоконагруженные двигатели. Измерение выбросов газообразных вредных веществ в неразбавленных отработавших газах и выбросов частиц с использованием системы разбавления части потока при проведении испытаний на быстропеременных режимах.
- ▶ ГОСТ Р ИСО 8178-5-2017. Двигатели внутреннего сгорания поршневые. Измерение выброса продуктов сгорания. Часть 5. Топливо для испытаний.

Для передвижных источников, как и для стационарных, согласно проекту Порядка, при инвентаризации выбросов определяются значения максимальных разовых выбросов в граммах в секунду и суммарных годовых (валовых) выбросов в тоннах в год.



Результаты инвентаризации передвижных источников предлагается вносить в отдельную таблицу.

ПРИМЕР ЗАПОЛНЕНИЯ ТАБЛИЦЫ 3.8 ИЗ ПРОЕКТА ПОРЯДКА «ВЫБРОСЫ ОТ ПЕРЕДВИЖНЫХ ИСТОЧНИКОВ»

№	Вид ИЗАВ	Количество ИЗАВ данного вида	Скорость движения ИЗАВ по объекту ОНВ, (км/ч)	Вид топлива	Экологический класс (для авто-транспортных средств)	Время работы за сезон, (ч)	Время работы за год, (ч)	Выброс загрязняющих веществ		Ссылка на расчетную методику	
								Наименование загрязняющего вещества (ЗВ)	Выбросы ЗВ max, (г/с)		Выбросы ЗВ ср., (г/год)
000п	Автомобильный транспорт	1	20	ДТ	Евро 3	2000	2000	Азота диоксид	0,0024236	0,010620	1, 2
								Азота оксид	0,0023630	0,010355	
								Углерод (сажа)	0,0005156	0,003046	
								Серы диоксид	0,0007530	0,004968	
								Углерода оксид	0,0263933	0,045400	
								Углеводороды (по керосину)	0,0050961	0,008463	
Всего									0,0375446	0,082852	

1. Методика проведения инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферу для автотранспортных предприятий (расчетным методом). М., НИИАТ, 1998 (с дополнениями).

2. Методическое пособие по расчету, нормированию и контролю выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. СПб, НИИ Атмосфера, 2012.

Наконец, по действующему Порядку инвентаризации для документирования ее результатов необходимо заполнить ряд табличных форм, образцы которых приведены в приложении. В проекте нового Порядка эти таблицы продублированы практически без изменений, за исключением некоторых моментов.

Таблица 3.2 «Источники выбросов загрязняющих веществ» в проекте Порядка называется «Стационарные источники выбросов загрязняющих веществ», аналогично слово «стационарный» добавляется и в ряд других таблиц.

Для передвижных источников вводится отдельная таблица. Результаты выявления выбросов от передвижных источников оформляются в виде таблицы 3.8, рекомендуемый образец которой приведен в приложении 3 к проекту Порядка. Пояснений по заполнению таблицы нет, кроме сноски под таблицей, что вид источника выброса в гр. 2 необходимо указывать согласно классификации их видов в п. 5 проекта Порядка. Однако в указанном пункте приведены такие виды источников, как «автомобильный транспорт», «железнодорожный транспорт» и т.д. То есть указание конкретной марки и модели автотранспорта и спецтехники, очевидно, в данном случае не требуется. Помимо этого, непонятно, как заполнять гр. 7 (время работы за сезон). Какой сезон имеется в виду? И как тогда заполнять гр. 8 «Время работы за год»?

Приведем в завершение обзора проекта нового Порядка пример заполнения этой таблицы > 00 так, как это представляется автору статьи. ■

## Документы

1. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».
2. Приказ Минприроды России от 07.08.2018 № 352 «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки».
3. Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 018/2011 «О безопасности колесных транспортных средств».
4. Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха».
6. Письмо Минприроды России от 18.09.2019 № 12-47/22545 «О необходимости проведения корректировки данных инвентаризации выбросов».
7. Приказ Минприроды России от 31.07.2018 № 341 «Об утверждении Порядка формирования и ведения перечня методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками».
8. Постановление Правительства РФ от 16.05.2016 № 422 «Об утверждении Правил разработки и утверждения методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками».

# Модуль 1/2