



# Новые критерии распределения объектов по категориям и новые вопросы

**В. У. Белоус**, советник генерального директора  
АО «Комбинат экологического обслуживания»

Как изменить категорию, уже присвоенную объекту, и в какие сроки?  
На что обратить особое внимание при изучении новых критериев?

С 1 января 2021 г. вступило в силу постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» (далее – Постановление № 2398, Критерии).

## Важно



Постановлением № 2398 утверждены:

- ▶ критерии отнесения объектов, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду (НВОС) и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий, к объектам I категории;
- ▶ критерии отнесения объектов, оказывающих умеренное НВОС, к объектам II категории;
- ▶ критерии отнесения объектов, оказывающих незначительное НВОС, к объектам III категории;
- ▶ критерии отнесения объектов, оказывающих НВОС, к объектам IV категории.

Постановление № 2398 принято взамен отмененного в рамках регуляторной гильотины постановления Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029 с аналогичным названием.

## Вопросы, возникающие у хозяйствующих субъектов

Если категория объекта не меняется по новым Критериям, то все понятно, объект уже стоит на учете, работаем дальше.

А вот если категория поставленного на учет объекта по новым Критериям должна стать другой, то возникает **первый вопрос – о порядке изменения категории.**

Дело в том, что действующим законодательством предусмотрены процедуры постановки на учет объектов НВОС, снятия с учета и актуализации данных учета.

Однако актуализация сведений осуществляется только в случаях, указанных в ст. 62 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ), а именно в связи с предоставлением юридическими лицами сведений:

- ▶ о замене юридического лица, осуществляющего хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем НВОС, о реорганизации юридического лица в форме преобразования, об изменении его наименования, адреса (места нахождения);
- ▶ об изменении места нахождения объекта НВОС;
- ▶ об изменении характеристик технологических процессов основных производств, источников загрязнения окружающей среды;
- ▶ об изменении характеристик технических средств по обезвреживанию выбросов, сбросов загрязняющих веществ, технологий использования, обезвреживания и размещения отходов производства и потребления.

Других оснований для актуализации сведений учета, в том числе и в связи с утверждением новых Критериев, не предусмотрено. Соответственно данный вопрос остается пока открытым и даже при наличии разъяснений Минприроды России или Росприроднадзора его необходимо решать на законодательном уровне, путем внесения соответствующих изменений в нормативные правовые акты.

**Второй вопрос – как быстро нужно изменить категорию объекта** в связи с тем, что по новым Критериям он подпадает под другую категорию.



Согласно законодательству утверждение новых Критериев не является обоснованием для актуализации сведений учета.



Постановление № 2398 не устанавливает какой-либо переходный период для решения вопроса об актуализации учетных сведений в связи с утверждением новых Критериев.

В соответствии с п. 2 ст. 69.2 Закона № 7-ФЗ постановка на государственный учет объектов, оказывающих НВОС, осуществляется на основании заявки, которая подается юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями не позднее 6 мес. со дня начала эксплуатации объектов. Однако данное положение в случае изменения Критериев не подходит, поскольку объект уже эксплуатируется и стоит на учете.

Если исходить из того, что в данном случае необходимо все-таки делать актуализацию сведений, то и здесь срок установлен только для ситуаций:

- ▶ замены юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем НВОС, реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования, адреса (места нахождения), а также изменения фамилии, имени, отчества (при наличии), места жительства индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность;
- ▶ изменения места нахождения объекта, оказывающего НВОС.

В этих случаях заявка об актуализации должна быть подана не позднее чем через 30 дней со дня государственной регистрации изменений (п. 7 ст. 69.2 Закона № 7-ФЗ).

Сроки для направления заявки об актуализации сведений для других случаев не установлены.

Как быть в сложившейся ситуации?

Если категория объекта изменяется в связи с принятием новых Критериев, нужно направить в максимально короткие сроки заявку об актуализации учетных сведений. В таком случае можно хотя бы получить официальный ответ уполномоченного государственного органа.



## Изменения в распределении по категориям

Новые Критерии содержат изменения по всем четырем категориям.

**Объекты IV** категории. К критериям отнесения объектов к IV категории добавлены новые критерии:

- ▶ осуществление на объекте, оказывающем НВОС, хозяйственной и (или) иной деятельности исключительно по добыче подземных вод при условии отсутствия выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду или для целей питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения и (или) технического водоснабжения (с объемом добычи менее 500 м<sup>3</sup> в сутки);
- ▶ осуществление на объекте, оказывающем НВОС, хозяйственной и (или) иной деятельности по строительству объектов капитального строительства продолжительностью менее 6 мес.

Кроме того, несколько изменен критерий в п. 8 Критериев в части получения энергии ▶ 00(Фраг). Раньше не упоминалась «горячая вода», что приводило к невозможности отнесения к объектам IV категории объектов, имеющих водяное отопление.



### ПУНКТ 8 КРИТЕРИЕВ

Осуществление на объекте деятельности **по производству**, в том числе **для собственных нужд**, электрической энергии (с использованием оборудования с проектной электрической мощностью менее 1 МВт) и (или) пара и **горячей воды** (тепловой энергии) (с использованием оборудования с проектной тепловой мощностью менее 2 Гкал/час при условии соответствия такого объекта критериям, предусмотренным подпунктом 2 пункта 7 настоящего документа).



Также из критериев убрали словосочетание «при потреблении газообразного топлива». Соответственно, к IV категории теперь относятся не только газовые котельные, но и котельные, которые работают на других видах топлива (на дровах, пеллетах и т.д.), если у них отсутствуют сбросы загрязняющих веществ в составе сточных вод в централизованные системы водоотведения, другие сооружения и системы отведения и очистки сточных вод, за исключением сбросов, образующихся в результате использования вод для бытовых нужд, а также отсутствуют сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду.

При этом здесь нет ограничений по объему выбросов, установленных подп. 1 п. 7 Критериев.

На этот подпункт необходимо обратить особое внимание – его дополнили формулировкой «отсутствие выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух или...».

Поскольку для отнесения объекта к IV категории требуется наличие **одновременно** критериев, установленных подп. 1 и 2 п. 7, то внесение данного дополнения имеет принципиальное значение. Ранее отсутствие данной формулировки создавало проблемы отнесения к IV категории при постановке на учет объектов, на которых отсутствовали выбросы и сбросы загрязняющих веществ (офисов, складов и т.п.). Из-за этого появились «объекты вне категории» с непонятным правовым статусом. Сейчас такие объекты относятся к IV категории.

**Объекты III категории.** Для отнесения объектов НВОС к III категории также добавлены новые критерии ➤ 00(Фраг-2).

Кроме того, под данную категорию подпадают все объекты, на которых осуществляется хозяйственная и (или) иная деятельность, не указанная в разделах I, II и IV Критериев и не соответствующая уровням воздействия на окружающую среду, определенным в разделе IV Критериев. То есть все объекты, которые не подпадают под I, II и IV категории (подп. 5 п. 6 Критериев).



Теперь для отнесения объекта к IV категории не обязательно наличие выбросов и сбросов.

**Объекты I и II категорий.** Что касается изменения критериев отнесения объектов к I и II категории, то нужно смотреть по каждому объекту в зависимости от конкретных видов деятельности. И по I, и по II категории есть дополнения и изменения. Некоторые критерии переведены из II в I категорию, добавлены новые критерии.

Необходимо обратить внимание, что значительные изменения произошли в распределении по категориям объектов, имеющих отношение к обращению с отходами производства и потребления.

Если раньше к I категории относились объекты, на которых осуществлялась деятельность по обезвреживанию, обеззараживанию и захоронению отходов, то теперь перечень видов деятельности значительно расширен. **К I категории** стала относиться деятельность по обращению с отходами производства и потребления в части, касающейся:

1) утилизации, обезвреживания отходов производства и потребления термическим способом (сжигание, пиролиз, газификация) с применением оборудования и (или) установок, за исключением мобильных установок:

- ▶ отходов I–III классов опасности;



Сильно изменились категории объектов, относящихся к сфере обращения с отходами!



## КРИТЕРИИ

5. Объект является:

- ▶ объектом размещения отходов производства и потребления после полного выполнения работ по ликвидации и (или) рекультивации, исключающих негативное воздействие на окружающую среду, до снятия с государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;
- ▶ объектом обработки отходов производства и потребления IV и V классов опасности.

6. Осуществление на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду:

- 1) хозяйственной и (или) иной деятельности на участках недр, предоставленных в пользование в соответствии с Законом РФ «О недрах», не указанной в I, II и IV разделах настоящего документа;
- 2) хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием водных объектов, предоставленных в пользование в соответствии с Водным кодексом РФ, не указанной в I и II разделах настоящего документа и не соответствующей критериям, установленным в разделе IV настоящего документа;
- 3) хозяйственной и (или) иной деятельности по строительству объектов капитального строительства продолжительностью более 6 месяцев;
- 4) хозяйственной и (или) иной деятельности исключительно по добыче подземных вод, за исключением деятельности, указанной в пункте 10 настоящего документа.



- ▶ отходов IV и V классов опасности (с проектной мощностью 3 т в час и более);

2) утилизации, обезвреживания (кроме применения термических способов) отходов производства и потребления с применением оборудования и (или) установок, за исключением мобильных установок:

- ▶ отходов I класса опасности (кроме применения термических способов) (с проектной мощностью 0,1 т в час и более);

- ▶ отходов II класса опасности (с проектной мощностью 0,3 т в час и более);

- ▶ отходов III класса опасности (с проектной мощностью 1 т в час и более);

3) обеззараживания (кроме применения термических способов) отходов IV и V классов опасности (с проектной мощностью 3 т в час и более), за исключением мобильных установок;

4) обеззараживания и (или) обезвреживания, в том числе термическим способом, биологических и (или) медицинских отходов (с проектной мощностью 10 т в сутки и более);

5) размещения отходов производства и потребления относительно:

- ▶ размещения отходов I и (или) II классов опасности;

- ▶ размещения отходов III класса опасности (с проектной мощностью 500 т в год и более);

- ▶ захоронения отходов IV и V классов опасности, включая твердые коммунальные отходы (с проектной мощностью 20 тыс. т в год и более).

**Ко II категории** теперь относятся объекты по обращению с отходами производства и потребления в части, касающейся:

- ▶ размещения отходов III класса опасности (с проектной мощностью менее 500 т в год);

- ▶ хранения отходов IV и V классов опасности (с проектной мощностью менее 50 т в сутки и более);

- ▶ захоронения отходов IV и V классов опасности, включая твердые коммунальные отходы (с проектной мощностью менее 20 т в год);

- ▶ утилизации отходов IV и V классов опасности с применением термических способов (сжигания, пиролиза, газификации) (с проектной мощностью менее 3 т в час);

- ▶ утилизации, обезвреживания отходов производства и потребления (кроме применения термических способов) с применением оборудования и (или) установок,



включая мобильные установки отходов I класса опасности (с проектной мощностью менее 0,1 т в час), отходов II класса опасности (с проектной мощностью менее 0,3 т в час), отходов III класса опасности (с проектной мощностью менее 1 т в час);

- ▶ обезвреживания (кроме применения термических способов) отходов IV и V классов опасности с применением оборудования и (или) установок, включая мобильные установки (с проектной мощностью менее 3 т в час);
- ▶ утилизации отходов IV и V классов опасности (кроме применения термических способов) с применением оборудования и (или) установок, включая мобильные установки;
- ▶ обработки отходов производства и потребления I–III классов опасности.

Таким образом, в соответствии с новыми Критериями объекты, на которых осуществляется деятельность по обращению с отходами производства и потребления, теперь относятся к I и II категории. К III категории относятся объекты, на которых осуществляется только обработка отходов производства и потребления IV и V классов опасности.

## Выводы

Насколько объективны новые Критерии – вопрос спорный. В какой-то части они сняли противоречия, которые возникали раньше. Однако и старые, и новые Критерии по сути своей являются не экологическими, а экономическими, что не позволяет объективно оценивать правильность отнесения объекта к конкретной категории.

Например, при утилизации многих отходов (стеклянной тары, электроники, офисной техники и др.) объемы негативного воздействия значительно ниже объемов негативного воздействия, установленных для объектов IV категории, но в соответствии с новыми Критериями такие объекты относятся к I или II категории.

Постановление № 2398 действует до 1 января 2027 г., поэтому будем надеяться, что будущие критерии все-таки станут экологическими. ■