**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту приказа Минприроды России «О внесении изменений**

**в Методику исчисления вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденную приказом Минприроды России**

**от 8 июля 2010 г. № 238»**

Проект приказа Минприроды России «О внесении изменений Методику исчисления вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды , утвержденную приказом Минприроды России от 8 июля 2010 г. № 238» (далее   
– Проект приказа, Методика) подготовлен во исполнение поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 24.07.2020   
№ ВА-П11-8699 и в соответствии с [подпунктом 5.2.47](consultantplus://offline/ref=09B4394CEA1CC39F09F6BDFDB2FC64C3C73753D16C35235C34B284D1B5459ADC3F8F16E6639F236E11D224583055F568D8C2B2CB45913CAFZ0OCI) Положения   
о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219, и предусматривает нижеследующие положения.

1. Проектом приказа предусмотрены изменения в Методику, в том числе   
   в части понятийного аппарата, исходя из того расчет размера вреда должен производится для почв различной плодородности, в том числе в случае отсутствия плодородного слоя почвы.

Внесение данных изменений связано с тем, что на практике, в том числе   
в судебном порядке, зачастую отсутствует возможность должным образом доказать наличие плодородного слоя почв.

Проектом приказа предусмотрено, что размер вреда, причиненный почвам, рассчитывается как самостоятельному естественно-историческому органоминеральному природному телу, возникшему на поверхности земли   
в результате длительного воздействия биотических, абиотических и антропогенных факторов, состоящему из твердых минеральных и органических частиц, воды   
и воздуха и имеющему специфические генетико-морфологические признаки   
и свойства, в том числе создающие благоприятные физические, химические   
и биологические свойства для роста и развития растений, указанное определение фигурирует в ГОСТ 27593-88 Почвы. Термины и определения и ГОСТ 17.5.1.01-83 Охрана природы (ССОП). Рекультивация земель. Термины и определения, а также   
в Методических указаниях по проведению локального мониторинга на реперных   
и контрольных участках, утвержденных Минсельхозом России, 2006 г.

1. Проектом приказа пункт 2 Методики предусмотрено изложить в новой редакции в связи с тем, что Методика исчисления размера вреда, причиненного лесам, в том числе лесным насаждениям, или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам вследствие нарушения лесного законодательства, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2007 г. N 273 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 20, ст. 2437; N 49, ст. 6167), утратила силу.
2. Проектом приказа при расчете УЩзагр – размера вреда в результате загрязнения почв, возникшего при поступлении в почву загрязняющих веществ, приводящему к несоблюдению нормативов качества окружающей среды для почв, предусмотрено включение помимо нормативов предельно (ориентировочно) допустимых концентраций загрязняющих веществ в почвах, также нормативов качества почв в пределах территории субъекта Российской Федерации (далее - региональные нормативы качества почв), а также включение региональных нормативов качества почв при исчислении в стоимостной форме размера вреда в результате загрязнения почв, возникшего при поступлении в почву загрязняющих веществ, приводящему к несоблюдению нормативов качества окружающей среды для почв.
3. Учитывая, что нормативы предельных допустимых концентраций и ориентировочных допустимых концентраций для почв распространяются исключительно на почвы населенных пунктов, сельскохозяйственных угодий, зон санитарной охраны источников водоснабжения, территории курортных зон   
   и отдельных учреждений, проектом приказа предусмотрено уточнение пункта 6 Методики, что при невозможности применения норматива качества окружающей среды для почв (для конкретного загрязняющего вещества) ввиду распространения на конкретные категории земель, в качестве значения Хн применяется значение концентрации этого загрязняющего вещества на сопредельной территории аналогичного целевого назначения и вида использования, не испытывающей негативного воздействия от данного вида нарушения.
4. Пункт 6 действующей Методики предлагается дополнить уточнением, что при отсутствии установленного норматива качества окружающей среды для почв (для конкретного загрязняющего вещества) в качестве его значения применяется значение концентрации этого загрязняющего вещества   
   на сопредельной территории аналогичного целевого назначения и вида использования, не испытывающей негативного воздействия от данного вида нарушения.
5. Учитывая что, при проведении контрольной надзорной деятельности зачастую рядом с территориям, на которых выявлено причинение вреда почвам, отсутствуют территории аналогичного целевого назначения и вида использования, не испытывающей негативного воздействия, проектом приказа предлагается дополнить пункт 6 дополнить положением, что в случае отсутствия сопредельной территории аналогичного целевого назначения и вида использования,   
   не испытывающей негативного воздействия от данного вида нарушения при определении значения концентрации конкретного загрязняющего вещества, для которого норматив качества окружающей среды для почв не установлен или   
   не применяется, отбор проб следует производить на сопредельной территории фактического целевого назначения и вида использования, не испытывающей негативного воздействия от данного вида нарушения.
6. В связи с тем, что таксы (ТОТХ) не пересматривались и не менялись с 2010 года, в то время как антропогенная нагрузка на компоненты окружающей среды не уменьшилась, проектом приказа предлагается актуализировать таксы (ТОТХ) для исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту окружающей среды, путем введения коэффициента дефлятора.

Увеличение коэффициента принято с целью повышения ответственности природопользователей при осуществлении хозяйственной деятельности.

Наряду с этим, по информации представленной Росприроднадзором, ущерб, предъявленный недобросовестным природопользователям составляет в 2018 году   
- 28441200 руб., в 2019 году – 94146000 руб.

1. При принятии мер по ликвидации загрязнения и восстановлению состояния почв в результате аварий и иных случаях из размера вреда, исчисленного в соответствии с Методикой, вычитаются подтвержденные фактические затраты на мероприятия, предусмотренные в соответствии с проектами рекультивационных   
   и иных восстановительных работ, произведенные виновником причинения вреда, но не более чем на 70% от исчисленного размера вреда.

Проект приказа не повлияет на индикаторы государственных программ Российской Федерации и их результаты.

Проект приказа соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие настоящего Проекта приказа не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту приказа Минприроды России «О внесении изменений**

**в Методику исчисления вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденную приказом Минприроды России**

**от 8 июля 2010 г. № 238»**

Принятие приказа Минприроды России «О внесении изменений в Методику исчисления вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденную приказом Минприроды России от 8 июля 2010 г. № 238»   
не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований   
из федерального бюджета.