

Обязательные требования в области обращения с отходами, в том числе с ТКО.

Акты законодательства об отходах, принятые в рамках «регуляторной гильотины», вступающие в силу с 01.01.2021, и требования, предусмотренные этими актами.

Акманцева Лидия Николаевна – начальник отдела государственной политики Департамента государственной политики и регулирования в области обращения с отходами производства и потребления Минприроды России

Законодательство об обязательных требованиях

*Федеральный закон от 31.07.2020
№ 247-ФЗ
«Об обязательных требованиях
в Российской Федерации»*

Начало действия документа - 01.11.2020
(за исключением отдельных положений).
с 1 февраля 2021 года – в части
вступления в силу обязательных
требований;
с 1 марта 2021 года – в части ведения
реестра обязательных требований.

Обязательные требования вступают в силу с 1 марта или с 1 сентября, но не ранее 90 дн со дня их опубликования.
Подзаконные акты с обязательными требованиями будут действовать max 6 лет с возможностью продления.
До 31.12.2020 Правительство РФ обязано обеспечить отмену:
➤ Актов СССР и РСФСР;
➤ Устаревших актов Правительства и ФОИВов;
Неотмененные можно не соблюдать, за исключением тех, что включены в перечень ПП РФ № 2467 от 31.12.2020 «Об утверждении перечня ...

*Федеральный закон от 31.07.2020
№ 248-ФЗ
«О государственном контроле
(надзоре) и муниципальном
контроле в Российской
Федерации»*

Начало действия документа - 01.07.2021
(за исключением отдельных положений).
с 1 января 2022 года – в части оценки
результативности и эффективности
деятельности контрольных (надзорных)
органов;
с 1 января 2023 года – в части
обязательного досудебного порядка
обжалования решений контрольного
(надзорного) органа и действий или
бездействия его должностных лиц .

Реформа контроля (надзора) не затрагивает многие виды контроля.
Государственный экологический надзор будет строиться на принципах этого закона.
Подготавливаются новые положения о государственном экологическом надзоре, а также об отдельных видах надзора в области природопользования (недра, леса, вода).
294-ФЗ «О защите прав ЮЛ и ИП при осуществлении госконтроля ...» подлежит отмене в связи с принятием этого закона.

Перечень обязательных требований в области обращения с отходами

Предметом государственного надзора в области обращения с отходами являются:

- соблюдение контролируруемыми лицами **обязательных требований**, установленных нормативными правовыми актами в области обращения с отходами производства и потребления;
- соблюдение (реализация) требований, содержащихся в разрешительных документах в сфере обращения с отходами производства и потребления;
- соблюдение требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления;
- исполнение решений, принимаемых по результатам надзорных мероприятий в области обращения с отходами, а также исполнение решений, принимаемых по результатам контрольно-надзорных мероприятий в сфере обращения с отходами производства и потребления

Основные обязательные требования при обращении с отходами:

- требования к части **лицензирования деятельности** по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности;
- единые **требования к объектам** обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов;
- требования к **отнесению отходов к конкретному виду и классу опасности и паспортизации** отходов;
- требования к **нормированию образования отходов и лимитированию размещения** отходов на объектах размещения;
- требования к ведению **учета отходов и предоставлению отчетности** в области обращения с отходами.

Лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности

Правовые основания

Ст. 9 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»
ПП РФ от 26.12.2020 № 2290
«О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности» (ограниченный срок действия – 01.01.2027)

Лицензируемые работы

По классам опасности отходов (I, II, III, IV):

Сбор отходов
Транспортирование отходов
Обработка отходов
Утилизация отходов
Обезвреживание отходов
Размещение отходов

Основные требования

Требования к соискателю лицензии и лицензиату:

- наличие средств производства для осуществления деятельности (земельные участки, здания, строения, сооружения, оборудование, транспортные средства);
- наличие обученного для обращения с отходами персонала;
- наличие документов, подтверждающих соблюдение санитарно-эпидемиологических требований при осуществлении деятельности;
- наличие документов, подтверждающих соблюдение градостроительных требований, в том числе требований в части государственной экологической экспертизы

Новое в лицензировании

Реестровая модель:

- выдача выписки из реестра лицензий – бездокументарное оформление;
- размещение информации о ходе принятия решения о предоставлении, переоформлении и др. лицензии – на сайте госуслуг;

Требования к представлению документов:

- сведения о реквизитах документов ;
- исключение обязанности представления документов , если они ранее представлялись

Единые требования к объектам обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов

Правовые основания

Пункт 3 Ст. 10 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»
ПП РФ от 12.10.2020 № 1657
«О единых требованиях к объектам обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов» (ограниченный срок действия – 01.01.2027)

Регулируют правила выбора

- мест размещения объектов;
- используемых материалов;
- технологических решений (справочники НДТ)

Устанавливают приоритеты

При выборе технологических решений:

- обработка с целью выбора полезных фракций (ВМР) для последующей утилизации;
- утилизация ВМР;
- энергетическая утилизация ТКО, не содержащих ВМР;
- обезвреживание;
- захоронение

Основные требования

К материалам:

- долговечность и экологическая безопасность (ГрК РФ и ФЗ О техрегулировании);

К местам размещения:

- территориальные схемы обращения с отходами;

К вводу в эксплуатацию:

- в соответствии с проектной документацией и заключение ГЭЭ;

К эксплуатации:

- контроль доступа на объекты; весовой и радиационный контроль;

К выводу из эксплуатации:

- экологическая безопасность, контроль состояния воздействия, рекультивация;

Отдельные требования к объектам

Обработки:

- Обеспечение тах возможной массы сортировки (две линии при мощности более 150 тыс т. в год; автоматические системы диагностики оборудования; min сроки аварийного ремонта и др.)
- Обустройство мест (площадок) накопления ТКО, направляемых на сортировку

Утилизации:

- к промышленным объектам (ФЗ о техрегулировании)

Размещения:

- мониторинг состояния воздействия на ОС;
- проекты с применением НДТ;
- обязанность по рекультивации земельных участков под объектами, выведенными из эксплуатации

Требования к отнесению отходов к конкретному виду и классу опасности и паспортизации отходов

Правовые основания

Пункт 1 Ст. 14 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»
Приказ Минприроды России от 08.12.2020 № 1027
«Об утверждении **порядка подтверждения** отнесения отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности» (ограниченный срок действия – 01.01.2027)
Приказ Минприроды России от 04.12.2014 № 536
«Об утверждении **Критериев отнесения** отходов к I - V классам опасности **по степени негативного воздействия** на окружающую среду»

Порядок отнесения

Все отходы **подлежат включению в ФККО!**
При отсутствии отхода (происхождение, состав, агрегатное состояние и физическая форма) в ФККО, ЮЛ и ИП **обязаны подать заявление о включении** в терорганы РПН!
Происхождение **отходов производства** определяется по принадлежности к определенному производству, технологическому процессу,
Происхождение **отходов потребления** определяется по принадлежности к продукции, в результате утраты потребительских свойств которой они произошли.

Основные положения

- Класс опасности вида отходов, **не включенных** в ФККО, определяется его **химическим** и **компонентным** составом;
- Химический и (или) компонентный состав отходов **устанавливается** на основании **сведений, содержащихся** в технологических регламентах, технических условиях, стандартах, проектной документации **либо по результатам количественных химических анализов**;
- **Критерии отнесения: степень опасности (ПДК)** для ОС; **кратность разведения водной вытяжки** из отхода, при которой вредное воздействие на гидробионты отсутствует;
- ЮЛ и ИП обязаны в случае изменения техрегламентов или образования новых видов отходов, не включенных в ФККО, **в течение 90 дней заявить их в терорганы РПН** и представить документы (сведения о происхождении отходов, об их химическом и компонентном составе и др.);
- **проверку документом** обеспечивает ФГБУ «ФЦАО»;
- **решение о подтверждении** класса опасности или невозможности подтверждения принимается РПН на основании заключения ФГБУ «ФЦАО»

Последствия

Паспортизация отходов I – IV классов опасности.
Включение отхода в ФККО

Требования к паспортизации отходов

Правовые основания

Пункт 3 Ст. 14 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»
Приказ Минприроды России от 08.12.2020 № 1026
«Об утверждении *порядка паспортизации и типовых форм паспортов* отходов I - IV классов опасности» (ограниченный срок действия – 01.01.2027);
Приказ Минприроды России от 30.09.2011 № 792 «Об утверждении порядка *ведения государственного кадастра отходов*»

Основные требования

Устанавливаются требования по *составлению, переоформлению и утверждению* паспортов отходов I - IV классов опасности
При паспортизации отходов I - IV классов опасности *составляются*:
➤ *паспорта отходов, включенных в ФККО;*
➤ *паспорта отходов, не включенных в ФККО.*
Установление соответствия отходов конкретному виду отходов устанавливается *сопоставлением с данными ФККО* с учетом происхождения, состава, агрегатного состояния и физической формы отходов.

Основные положения

- *Паспорт отходов, не включенных в ФККО* составляется и утверждается ЮЛ и ИП не позднее 30 кален. дн. со дня получения информации из РПН о подтверждении отнесения отхода к конкретному виду и классу опасности (форма – приложение 3);
- *Паспорт отходов, не включенных в ФККО, подлежит переоформлению* на паспорт отходов, включенных в ФККО в течение 30 кален. дн. с даты включения соответствующего вида отхода в ФККО (РПН – должен уведомить в течение 10 дн.);
- Паспорт отходов, *включенных в ФККО, подлежит переоформлению* в случаях реорганизации, изменения наименования ЮЛ, изменения места нахождения или изменения ФИО, реквизитов документа, удостоверяющего личность ИП, изменения адреса места жительства;
- Паспорт отходов, включенных в ФККО, действует бессрочно.
- Внесение изменений в паспорт отходов не допускается

Требования к нормированию образования отходов и лимитированию размещения отходов на объектах размещения отходов

Правовые основания

Пункт 7 Ст. 18 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»
Приказ Минприроды России от 08.12.2020 № 1029
«Об утверждении *порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение*» (ограниченный срок действия – 01.01.2027)
Приказ Минприроды России от 07.12.2020 № 1021
«*Методические указания* о порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» (ограниченный срок действия – 01.01.2027)

Основные требования

- Требования о разработке и утверждении нормативов и лимитов устанавливаются для ЮЛ и ИП, *осуществляющих деятельность на объектах I категории и II категории* (при условии ИТС по НДС и получении КЭР).
- Нормативы образования отходов разрабатываются ЮЛ и ИП *на основании расчетов и имеющихся фактических данных* об образовании отходов на ед. произведенной продукции, выполненной работы или оказанной услуги

Основные положения

- При *обосновании лимитов на размещение* отходов учитываются массы (объемы) отходов, планируемые:
 - для размещения на объектах размещения отходов, *находящихся в собственности, владении, пользовании юридического лица или индивидуального предпринимателя;*
 - для *передачи на размещение другим* индивидуальным предпринимателям или юридическим лицам.
- В лимиты на размещение отходов *не включаются*:
 - масса (объем) отходов, накопление которых осуществляется *в целях их дальнейшей реализации и (или) обработки, утилизации, обезвреживания;*
 - масса (объем) вскрышных и вмещающих горных пород, *используемых в соответствии с утвержденным в установленном порядке техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых для ликвидации горных выработок.*

Проблемы реализации

Новые положения об установлении нормативов и лимитов в составе КЭР - отсрочка получения КЭР до 01.01.2025 (п. 6 и 7 ст. 11 № 219-ФЗ).
Переходные положения: НООЛР для объектов I - II категории действуют до истеч. срока действия или до получения КЭР (п. 1 ст. 11 № 219-ФЗ).

Требования к ведению учета отходов и предоставлению отчетности в области обращения с отходами

Правовые основания

Пункт 1 Ст. 19 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»
Приказ Минприроды России от 08.12.2020 № 1028
«Об утверждении *порядка учета* в области обращения с отходами» (ограниченный срок действия – 01.01.2027)

Основные требования

Устанавливаются требования к *организации и ведению ЮЛ и ИП учета* образовавшихся, обработанных, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов.

Учет в области обращения с отходами *ведется отдельно по каждому объекту* НВОС I - IV категории и (или) *по ЮЛ, ИП в целом*.

Учету в области обращения с отходами *подлежат*:

- все виды отходов I - V классов опасности, *которые образуют ЮЛ и ИП*;
- все виды отходов I - V классов опасности, *которые получают ЮЛ и ИП* от других лиц с целью их накопления, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения.

Основные положения

Материалы учета *используются при*:

- обосновании НООЛР;
- подготовке отчета об организации и о результатах осуществления ПЭК;
- заполнении формы 2-ТП (отходы);
- расчете платы за НВОС (в части размещения отходов).

По *результатам учета формируется перечень видов отходов*, подлежащих учету, который включает в себя:

- наименование вида отхода;
- код по ФККО;
- класс опасности вида отхода;
- происхождение и условия образования вида отхода;
- агрегатное состояние и физическую форму вида отхода;
- химический и (или) компонентный состав вида отхода.

Учет ведется на *основе данных фактических измерений, данных первичного и бухгалтерского учета* всех хозяйственных операций и *подтверждается соответствующими документами*.