



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993,
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10

сайт: www.mnr.gov.ru

e-mail: minprirody@mnr.gov.ru

телетайп 112242 СФЕН

М. В. Лого № *08-25-53/9928*

на № _____ от _____

Федеральные органы
исполнительной власти
(по списку рассылки)

О направлении проекта плана мероприятий
("дорожной карты") п.31 пп."л" п.4

Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации во исполнение подпункта «л» пункта 4 Перечня поручений по реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 24 января 2020 г. № 113-пр подготовлен проект Плана мероприятий («дорожная карта») по введению отдельного сбора твердых коммунальных отходов (далее – проект Плана мероприятий).

В целях внесения проекта Плана мероприятий в Правительство Российской Федерации в установленные сроки просим согласовать и направить позицию ведомства до 27 апреля 2020 года, в том числе на адрес электронной почты 3211@mnr.gov.ru.

Приложение: проект Плана мероприятий на 6 л.

 К.Н. Румянцев

Исп.: Панкратов А.И.

Конт. телефон: (495)252-23-64 (доб. 17-24)

ПРОЕКТ

План мероприятий («дорожная карта») по введению отдельного накопления (сбора) твердых коммунальных отходов, во исполнение подпункта «л» пункта 4 Перечня поручений по реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 24 января 2020 г. № 113-пр

№	Мероприятие	Вид документа, подтверждающего исполнение мероприятия	Сроки	Ответственные исполнители
1. Формирование федерального законодательства, позволяющего организовать отдельный сбор (накопление) твердых коммунальных отходов				
1.1.	<p>Внесение изменений в Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> - уточнения понятия «твердые коммунальные отходы»; - введение понятия «вторичные ресурсы»; - уточнение понятия «сбор отходов»; - установления требований к обращению с вторичными ресурсами, в том числе выделенными из состава твердых коммунальных отходов. 	Проект федерального закона	IV квартал 2020 г.	<p>Минприроды России Минэкономразвития России Минпромторг России Минфин России Роспотребнадзор ППК «Российский экологический оператор»</p>
1.2.	<p>Внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части установления льгот по налогам, стимулирующим обращение с вторичными ресурсами и развитие деятельности по сбору, обработке и утилизации отходов, в том числе в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> - освобождения от уплаты НДФЛ физических лиц, получивших доходы от реализации вторичных ресурсов; - освобождение от уплаты НДС операций по реализации вторичных ресурсов; - освобождение от уплаты налога на прибыль доходов, полученных от реализации вторичных ресурсов; - установление ставки 0 процентов по налогу на имущество 	Проект федерального закона	IV квартал 2020 г.	<p>Минприроды России Минфин России Минэкономразвития России Минпромторг России ППК «Российский экологический оператор»</p>

	организаций по объектам обработки и утилизации.			
1.3.	Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641» в части установления единых правил осуществления раздельного накопления отходов, в том числе: - единой цветовой индикации контейнеров и емкостей для накопления отдельных видов отходов (вторичных ресурсов), - запрета на смешивание раздельно накопленных отходов, - особенностей обращения с отдельными видами отходов, образующихся у потребителей.	Проект постановления Правительства Российской Федерации, внесенный в Правительство Российской Федерации в установленном порядке	IV квартал 2020 г.	Минприроды России Минэкономразвития России Минстрой России ФАС России ППК Российский экологический оператор»
1.4.	Внесение изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов», от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» в части совершенствования системы коммерческого учета ТКО, в том числе раздельно накопленных ТКО, а также установление особенностей расчета платы за услугу по обращению с ТКО при переходе на раздельное накопление ТКО	Проект постановления Правительства Российской Федерации, внесенный в Правительство Российской Федерации в установленном порядке	IV квартал 2020 г.	Минприроды России Минэкономразвития России Минстрой России ФАС России ППК «Российский экологический оператор»
1.5.	Внесение изменений в постановление Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра» в части включения в реестры мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов сведений о количестве и видах установленных контейнеров для раздельного накопления отходов.	Проект постановления Правительства Российской Федерации, внесенный в Правительство	III квартал 2020	Минприроды России Минстрой России ППК «Российский экологический оператор»

		Российской Федерации в установленном порядке		
2. Мероприятия по внедрению раздельного накопления (сбора) твердых коммунальных отходов в субъектах Российской Федерации				
2.1.	Подготовка запроса на изменение паспорта федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» в части дополнения результатом по созданию условий для раздельного накопления (сбора) твердых коммунальных отходов	Изменения в паспорт федерального проекта	1 июня 2020	ППК «Российский экологический оператор» Минприроды России
2.2.	Проведение инвентаризации данных территориальных схем обращения с отходами, содержащих сведения об объектах обработки и утилизации отходов (вторичных ресурсов) на территории субъектов Российской Федерации и проведение корректировок территориальных схем (при необходимости) с включением в нее перспективных объектов по обработке и утилизации отходов (вторичных ресурсов)	Доклад в Минприроды России	III квартал 2020	ППК «Российский экологический оператор», органы государственной власти субъектов Российской Федерации
2.3.	Подведение итогов реализации плана мероприятий федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» по созданию условий для раздельного накопления (сбора) твердых коммунальных отходов	Доклад в Минприроды России	IV квартал 2021	ППК «Российский экологический оператор», органы государственной власти субъекта Российской Федерации
2.4.	Отчет о результатах реализации мероприятий дорожной карты в субъектах Российской Федерации в 2020 - 2021 гг.	Доклад в Правительство российской Федерации	30 марта 2022 г.	Минприроды России ППК «Российский экологический оператор»

3. Реализация информационной политики в сфере раздельного накопления (сбора) твердых коммунальных отходов в субъектах Российской Федерации				
3.1.	Подготовка предложений о разработке и внедрении стандартов программ дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, определяющих основы знаний по обращению с отходами, в том числе раздельному накоплению ТКО, а также выработки навыков раздельного накопления ТКО.	Доклад в Правительство Российской Федерации	IV квартал 2020	Минприроды России, Минпросвещения России, ППК «Российский экологический оператор»
3.2.	Утверждение и реализация с участием органов местного самоуправления медиа-планов по популяризации раздельного накопления (сбора) вторичных ресурсов, в том числе входящих в состав ТКО, в рамках экологического воспитания и формирование экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами	Доклад, направленный в Минприроды России	IV квартал 2020	ППК «Российский экологический оператор» Органы государственной власти субъекта Российской Федерации



Пояснительная записка о создании системы раздельного сбора и накопления твердых коммунальных отходов на территории Российской Федерации

Целью раздельного сбора и накопления твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) является увеличение количества вторичных ресурсов, направляемых на утилизацию, снижение количества отходов, направленных на объекты размещения отходов, и повышение экономической эффективности системы обращения с отходами.

Для достижения этой цели требуется решение следующих основных задач:

Задача 1. Внесение изменений в законодательство об отходах производства и потребления в части определения понятий «вторичные ресурсы», «сбор отходов», которые позволят провести четкую границу между обращением с твердыми коммунальными отходами и вторичными ресурсами.

Развитие раздельного сбора во многом сдерживается противоречивостью действующего законодательства, в рамках которого сбор вторичных ресурсов (пластика, стекла, картона и других фракций отходов) можно рассматривать как деятельность в области обращения с отходами, которая в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» подлежит лицензированию.

Внесение изменений в Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», в том числе, предусматривающих:

совершенствование глоссария – введение понятия «вторичные ресурсы»;

регулирование и учет деятельности по обращению с вторичными ресурсами в части предоставления отчетности о количестве и составе принятых вторичных ресурсов, объектах обработки и утилизации отходов, на которые они направлены;

включения в федеральную схему обращения с ТКО информации о заготовителях вторичных ресурсов, балансе вторичных ресурсов и потоках их транспортирования, а также установление обязанности по передаче вторичных ресурсов исключительно на объекты обезвреживания и утилизации, указанные в федеральной схеме обращения с ТКО;

определение порядка организации раздельного накопления ТКО на контейнерных площадках или специально отведенных местах;

определение полномочий государственных органов и органов местного самоуправления в части организации раздельного сбора и накопления ТКО

позволит решить поставленную планом мероприятий («дорожной картой») цель по созданию системы раздельного сбора и накопления твердых коммунальных отходов на территории Российской Федерации в ближайшей перспективе.

Задача 2. Создание стимулов к осуществлению раздельного сбора и накопления ТКО как у граждан, так и у бизнеса. Обеспечение софинансирования системы раздельного сбора и накопления ТКО и возможность снижения платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО гражданам и хозяйствующим субъектам, сортирующими отходы.

Раздельное накопление ТКО является наиболее эффективным способом вовлечения отходов во вторичный оборот – в то время как на сортировке используется дорогостоящее оборудование, а отобранные вторичные ресурсы являются загрязненными, при раздельном накоплении ТКО требуется отдельные контейнеры и отдельный мусоровоз. Кроме того, оптимизируются и транспортные потоки, поскольку вторичные ресурсы могут сразу направляться на предприятия по их утилизации, и не проходят дополнительные этапы перегрузок и сортировок, влияющие на их конечное качество.

В целях стимулирования раздельного сбора и накопления ТКО в различных его проявлениях, предлагается:

определить источники софинансирования системы раздельного сбора и накопления ТКО (внедрение раздельного сбора и накопления ТКО может стать одним из инструментов реализации механизма расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки (например, закупка контейнеров может быть осуществлена за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, поступивших в виде экологического сбора, платы за негативное воздействие на окружающую среду);

освободить физических лиц от уплаты налога на доходы физических лиц при сдаче вторичных ресурсов;

снизить плату за коммунальную услугу по обращению с ТКО в части отходов, накапливаемых раздельно (вплоть до полного исключения из нее вторичных ресурсов, собираемых раздельно);

устанавливать тарифы операторов объектов обработки ТКО не исходя из количества отходов, направленных на сортировку, а в расчете на количество полученных и направленных на утилизацию вторичных ресурсов.

Внедрение раздельного сбора целесообразно начинать в рамках пилотных регионов, для которых провести оценку необходимых расходов, а также предусмотреть реализацию информационной политики в сфере раздельного накопления (сбора) твердых коммунальных отходов.



24.09.2020

Список рассылки

ОБ-25-53/9928

Кому	Количество экземпляров
Минпромторг России	1
Минэкономразвития России	1
Минфин России	1
Минстрой России	1
ФАС России	1
Роспотребнадзор	1

Итого экземпляров: 6

Заместитель директора - начальник отдела
отраслевого взаимодействия Департамента
государственной политики и регулирования
в сфере обращения с отходами производства
и потребления

А.И. Панкратов