

Аналитическая справка
Ассоциации в сфере экологии и защиты окружающей среды
“Раздельный Сбор”

относительно прав и обязанностей организаций,
обслуживающих придомовое раздельное накопление отходов,
в период действия Указа Президента РФ N 239 от 02.04.2020

На основании анализа действующих на сегодняшний момент (06 апреля 2020 года) нормативных правовых актов считаем, что организации в сфере обращения с отходами производства и потребления, включая организации, обслуживающие контейнеры для раздельного накопления отходов, транспортирование отходов из таких контейнеров, обработку и утилизацию отходов, вправе продолжать осуществлять свою деятельность в период с 4 по 30 апреля 2020 в рабочем режиме. Однако необходимо иметь как на предприятии, так и непосредственно у сотрудников ряд документов, доказывающих принадлежность к сфере обращения с отходами, и документы, прямо предусмотренные нормативными правовыми актами. Кроме того, в связи с практически ежедневными изменениями в законодательстве рекомендуется отслеживать такие изменения как на федеральном, так и на региональном уровне.

Содержание документа:

- [пункт 1](#): правовые основания для продолжения деятельности компаний по сбору, заготовке, транспортировке и переработке вторичных отходов
- [пункт 2](#): перечень документов для сотрудников, в том числе водителей, рекомендуемый для продолжения осуществления деятельности
- [пункт 3](#): об ограничениях передвижений граждан на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области
- [пункт 4](#): о праве граждан выносить отходы до ближайшего места накопления отходов, в том числе мест раздельного накопления, и об обязанности продолжать своевременно вывозить отходы обслуживающих организаций
- [пункт 5](#): об отнесении сборщиков, заготовителей, перевозчиков и переработчиков вторичных отходов к организациям, обеспечивающим товаропроводящую цепочку производства продуктов питания и товаров первой необходимости
- [пункт 6](#): о приостановлении проверок в отношении юридических лиц до 1 мая 2020

Указом Президента РФ от 02.04.2020 N 239 установлены нерабочие дни с 4 по 30 апреля 2020 г. включительно с сохранением за работниками заработной платы.

(п.1 Указа Президента РФ от 02.04.2020 N 239 “О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (сovid-19)” http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349217/)

Пункт 1.

1. При этом данный указ, как и предыдущий указ Президента РФ от 25.03.2020 N 206 “Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней”, **не распространяется** в частности на следующие организации (работодателей и их работников):

- **организации, выполняющие неотложные работы** в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, **в иных случаях, ставящих под угрозу** жизнь, здоровье или **нормальные жизненные условия населения.**

(п.4 Указа Президента РФ от 02.04.2020 N 239 “О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (сovid-19)”

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349217/;

п.2 предыдущего указа Президента РФ от 25.03.2020 N 206 “Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней”

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_348485/)

В соответствии с Письмом Минтруда России от 26.03.2020 N 14-4/10/П-2696 введение нерабочих дней в соответствии с предыдущим Указом Президента РФ от 25.03.2020 N 206 **не распространяется, в частности, на работников организаций в сфере обращения с отходами производства и потребления.**

(п.4 Письма Минтруда России от 26.03.2020 N 14-4/10/П-2696 “О направлении Рекомендаций работникам и работодателям в связи с Указом Президента РФ от 25.03.2020 N 206”

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_348593/5f00048708fca949aa7144b1ba65e4d08650e727/#dst100001)

Также в соответствии с Рекомендациями работодателям, одобренными поручением Правительства РФ от 26.03.2020, в целях установления единообразного подхода работодателям к режиму работы с 30 марта по 3

апреля 2020 г. **рекомендуется не распространять режим нерабочих дней на этот период на работников:**

- в частности **организаций, выполняющих неотложные работы** в условиях чрезвычайных обстоятельств, **в иных случаях**, ставящих под угрозу жизнь и **нормальные жизненные условия населения**, в том числе предприятий, выпускающих средства индивидуальной защиты, дезинфицирующие средства, лекарственные средства, медицинские изделия, теплотелевизионные регистраторы, бесконтактные термометры и установки обеззараживания воздуха, а также предприятий, выпускающих материалы, сырье и комплектующие изделия, необходимые для их производства; организаций, деятельность которых связана с защитой здоровья населения и предотвращением распространения новой коронавирусной инфекции. **Кроме того, к подобным организациям следует отнести организации в сфере обращения с отходами производства и потребления;** организации, осуществляющие жилищно-коммунальное обслуживание населения. (*"Рекомендации работодателям в отношении применения (распространения) на работников режима нерабочих дней с 30 марта по 3 апреля 2020 г."* (одобрены поручением Правительства РФ от 26.03.2020 http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_348582/))

Полагаем, что до опубликования новых рекомендаций МинТруда РФ в связи с вступлением в силу нового указа Президента РФ при отнесении к указанным в новом указе Президента РФ от 02.04.2020 N 239 сферам деятельности организаций, на которые не распространяется данный указ, следует руководствоваться вышеуказанными рекомендациями МинТруда РФ.

Таким образом, считаем, что действие указа Президента РФ от 02.04.2020 N 239, устанавливающего нерабочие дни с 4 по 30 апреля 2020 г., не распространяется на организации в сфере обращения с отходами производства и потребления.

В соответствии со ст. 1 ФЗ "Об отходах производства и потребления" **отходы производства и потребления** - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом. **обращение с отходами** - деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов.

Таким образом, полагаем, что продолжать осуществлять свою деятельность в обычном режиме могут в том числе как операторы по обращению с ТКО, так и организации, осуществляющие обращение с отдельно накопленными отходами населения.

Пункт 2.

2. Настоятельно рекомендуем иметь на предприятиях, а также предоставить всем сотрудникам, в том числе водителям и иным следующим с ними сотрудникам, для предъявления правоохранительным и надзорным органам следующие документы, которые могут быть доказательствами осуществления деятельности именно в сфере обращения с отходами производства и потребления:

- при наличии лицензия на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности;
- устав, если в нем оговаривается конкретный вид деятельности компании;
- выписка из ЕГРЮЛ (при наличии соответствующих кодов ОКВЭД) - можно получить онлайн на сайте ФНС РФ;
- паспорта на отходы и (или) протоколы биотестирования отходов;
- каждому сотруднику - справка (в оригинале с подписью руководителя и печатью) о том, что данный конкретный сотрудник является работником конкретной организации в сфере обращения с отходами производства и потребления с ссылками на вышеуказанные нормы, дающими право осуществлять работу в указанный период;
- товарно-транспортные накладные, подтверждающие, что транспортируются именно отходы;
- гражданско-правовые договоры об оказании услуг в сфере обращения с отходами;
- документы о квалификации водителей и иных сотрудников, выданные по результатам прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования, необходимых для работы с отходами I - IV классов опасности;
- маршрутные листы с указанием цели и пути следования;
- любые иные документы, подтверждающие транспортирование или иное обращение именно с отходами производства и потребления;
- в распечатанном виде указ Президента РФ от 02.04.2020 N 239, Письмо Минтруда России от 26.03.2020 N 14-4/10/П-2696, Рекомендации работодателям, одобренных поручением Правительства РФ от 26.03.2020, предыдущий указ Президента РФ от 25.03.2020 N 206, Письмо Минтруда России от 27.03.2020 N 14-4/10/П-2741, ответ МинПромТорга РФ от 03.04.2020 года;
- для СПб обязательно: локальные акты, изданные организацией или ИП, касающиеся работников, и о стандарте безопасной деятельности в соответствии с п. 2-5 Постановления Правительства СПб от 03.04.2020 года № 182 (<https://rg.ru/2020/04/03/spb-post182-reg-dok.html>);

- обязательно: оригиналы документов, удостоверяющих личность сотрудников (в Ленинградской области также документы, подтверждающие их место проживания);
- для передвижения в населенные пункты Ленинградской области, особенно где были выявлены случаи коронавирусной инфекции, снабдить сотрудников маршрутными листами, справками, свидетельствующими о конкретной цели служебной поездки в данный населенный пункт.

Пункт 3.

3. Обращаем внимание, что в соответствии с указом Президента РФ от 02.04.2020 N 239 высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ предписано исходя из санитарно-эпидемиологической обстановки обеспечить разработку и реализацию комплекса ограничительных и иных мероприятий, в том числе:

- приостановление деятельности отдельных организаций;
- особый порядок передвижения на соответствующей территории лиц и транспортных средств, за исключением транспортных средств, осуществляющих межрегиональные перевозки.

Кроме того, указанные должностные лица (руководители исп. органов) субъектов РФ, исходя из санитарно-эпидемиологической обстановки и особенностей распространения новой коронавирусной инфекции в субъекте РФ, вправе своим решением определить организации, на которых не распространяется указ Президента РФ от 02.04.2020 N 239.

В связи с этим рекомендуем отслеживать решения региональных гос. органов власти и знакомиться с оригинальными текстами указанных документов (изменения происходят регулярно).

На данный момент в соответствии с п.3 Постановления Правительства Ленинградской области от 03.04.2020 года № 171 ограничения по передвижению граждан, проживающих на территории Ленинградской области, не распространяются на работников организаций, указанных в п.4 Указа Президента РФ от 2.04.2020 года № 239. То есть в том числе не распространяются и на работников организаций в сфере обращения с отходами производства и потребления. В населенных пунктах Ленинградской области, где были выявлены случаи коронавирусной инфекции, ограничено передвижение граждан границами данного населенного пункта, за исключением передвижения к месту работы и командирования. Кроме того, в соответствии с п. 1.9 Постановления Правительства Управлению Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами поручено обеспечить работу предприятий и организаций по вывозу твердых бытовых и коммунальных отходов.

(Постановление Правительства Ленинградской области от 03.04.2020 года № 171 "О реализации Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 239" <https://rg.ru/2020/04/03/lenobl-post171-reg-dok.html>)

Постановлением Правительства СПб от 13.03.2020 года № 121 деятельность по обращению с отходами производства и потребления также не запрещена и не приостановлена. Однако обращаем внимание на необходимость соблюдения требований, установленных п. 2-5 настоящего Постановления, о принятии организациями и индивидуальными предпринимателями ряда локальных нормативных актов - касающихся работников до 06.04.2020 года и Стандарта безопасной деятельности до 10.04.2020 года, о направлении информации о численности работников (исполнителей по гражданско-правовым договорам) до 07.04.2020 в Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга и необходимости соблюдения Стандарта безопасной деятельности. *(Постановление Правительства СПб от 13.03.2020 года № 121 "О мерах по противодействию распространению в Санкт-Петербурге новой коронавирусной инфекции (сovid-19)" <https://rg.ru/2020/04/03/spb-post182-reg-dok.html>)*

Пункт 4

4. Кроме того, несмотря на рекомендацию Правительства СПб не покидать физ. лицам места проживания, п. 3.3.2. Постановления Правительства СПб от 13.03.2020 года № 121 содержит исключение для случаев выноса отходов до ближайшего места накопления отходов. При этом не уточняется каких именно отходов, что, на наш взгляд, позволяет включать в понятие отходов также и отдельно накопленные отходы. (<http://docs.cntd.ru/document/564437085>)

В соответствии со ст. 8 ФЗ"О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" граждане имеют право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека. Продолжает действовать и конституционное право граждан на благоприятную окружающую среду. Таким образом, граждане имеют безусловное право выбрасывать отходы в определенные законодательством емкости и имеют право на своевременный вывоз этих отходов специализированной организацией,

Все нормативные акты в сфере обращения с отходами, а также санитарные правила и СанПиНы относительно накопления и транспортирования отходов на данный момент продолжают действовать в полном объеме и их необходимо соблюдать. Полагаем, что гражданско-правовые обязательства по транспортированию отходов на основании договоров также продолжают действовать (если договоры не были расторгнуты или изменены). **Поэтому мы считаем, что продолжать**

своевременно вывозить отходы, в том числе отдельно накопленные - это обязанность соответствующих компаний. Продолжают действовать и установленные ст. 3 ФЗ “Об отходах производства и потребления” основные принципы и приоритетные направления государственной политики в области обращения с отходами, **в том числе устанавливающие приоритет обработки и утилизации отходов над захоронением и обезвреживанием.**

Пункт 5.

5. Также обращаем внимание перерабатывающих предприятий и заготовителей вторсырья, что в соответствии с п. 4 Указа Президента РФ от 02.04.2020 N 239 настоящий Указ не распространяется на организации, обеспечивающие население продуктами питания и товарами первой необходимости.

В соответствии с Письмом МинТруда РФ от 27.03.2020 г., дополняющим рекомендации к предыдущему Указу Президента РФ от 25.03.2020 N 206, к организациям, обеспечивающим население продуктами питания и товарами первой необходимости, следует также относить организации, осуществляющие производство продуктов питания и товаров первой необходимости, **в том числе, выпускающие материалы, ингредиенты, сырье и комплектующие, необходимые для их производства.**

(Письмо Минтруда России от 27.03.2020 N 14-4/10/П-2741 <О дополнении Рекомендаций работникам и работодателям в связи с Указом Президента РФ от 25.03.2020 N 206 <http://docs.cntd.ru/document/564437085>>)

Также в соответствии с Распоряжением Правительства РФ, определяющим перечень непродовольственных товаров первой необходимости, к организациям, обеспечивающим население товарами первой необходимости, указанным в перечне, относятся организации и индивидуальные предприниматели, обеспечивающие всю товаропроводящую цепочку таких товаров от производителя до конечного потребителя, включая производителей, поставщиков, дистрибьюторов, транспортно-логистические организации, логистические комплексы, организации, оказывающие услуги по подготовке, обработке, упаковке товаров и иные подобные услуги, распределительные центры, оптовые рынки, склады, службы доставки, курьерские службы, пункты выдачи заказов, объекты торговли всех форматов (в том числе нестационарные и мобильные объекты), а также управляющие компании, в том числе обеспечивающие функционирование объектов недвижимости, в которых располагаются такие организации.

(Распоряжение Правительства РФ от 27.03.2020 N 762-р <Об организациях, обеспечивающих население продуктами питания и товарами первой необходимости в период с 30 марта по 3 апреля 2020 года и утверждению рекомендуемого Перечня непродовольственных товаров первой необходимости> http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_348749/)

В соответствии с разъяснениями МинПромТорга РФ по вопросу исполнения предыдущего Указа Президента РФ от 25.03.2020 N 206 затаривание и (или) упаковка продуктов питания и товаров первой необходимости является обязательным условием выпуска их в обращение на товарный рынок, то есть входит в производственную цепочку. **Таким образом, производители упаковки из бумаги и картона, производители целлюлозы, производители бумаги и картона, сборщики, заготовители и перевозчики макулатуры являются организациями, обеспечивающим товаропроводящую цепочку производства продуктов питания и товаров первой необходимости.**

(ответ Департамента легкой промышленности и лесопромышленного комплекса Министерства промышленности и торговли РФ № 23435/08 от 03.04.2020 года на обращения НП "Национальная конфедерация упаковщиков" и Саморегулируемой организации Ассоциации "Лига переработчиков макулатуры" <http://gofro.expert/novosti/b-otrasl-poluchila-dobro-na-rabotu-v-period-karantina-b/>)

По ранее уже приведенным основаниям, считаем, что указанные правовые акты и разъяснения также могут применяться при решении вопроса об отнесении к указанным в новом указе Президента РФ от 02.04.2020 N 239 сферам деятельности организаций, на которые данный Указ не распространяется.

Полагаем, что по аналогии с производителями упаковки из бумаги и картона, производителями целлюлозы, производителями бумаги и картона, сборщиками, заготовителями и перевозчиками макулатуры Указ Президента не распространяется также и на производителей упаковки из иных материалов, сборщиков, заготовителей и перевозчиков иных видов вторсырья, которые служат для производства упаковки продуктов питания и указанных в **Распоряжении Правительства РФ 27.03.2020 N 762-р непродовольственных товаров первой необходимости.**

Пункт 6.

6. Обращаем внимание на необходимость соблюдения при организации рабочих процессов и обеспечения условий труда иных рекомендаций и требований Минтруда РФ, Роспотребнадзора и иных гос. органов власти в связи распространением новой коронавирусной инфекции.

ВАЖНО! В соответствии с поручением Правительства РФ от 18.03.2020 года (http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_347943/) федеральным органам исполнительной власти дано поручение **приостановить до 1 мая 2020 года** назначение проверок, в отношении которых применяются положения N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и

муниципального контроля", а также выездных налоговых и плановых выездных таможенных проверок, за исключением проведения внеплановых проверок, основанием для которых является причинение вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проверок, результатом которых является выдача разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер. В частности, в соответствии с данным поручением приостанавливает проведение плановых проверок Федеральная служба по надзору в сфере природопользования(https://rpn.gov.ru/news/rosprirodnadzor_priostanavlivaet_provedenie_planovykh_proverok).

Высшим должностным лицам субъектов РФ и муниципальных образований рекомендовано также довести аналогичные указания до органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

В частности, решение о приостановлении проверок до 01.05.2020 года в соответствии с указанным поручением принято Комитетом по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности СПб

(<https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/ecology/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/>),

Управлением Роспотребнадзора в Ленинградской области

(<http://47.rosпотребнадзор.ru/content/npukaz-om-19032020-№-93-«o-priostanovlenii-naznacheniya-proverok-i-priostanovlenii-naznachennykh»>).

Информацию о приостановлении назначения проверок и приостановлении назначенных проверок конкретным гос. органом рекомендуем проверять на сайте соответствующего гос. органа.

Рекомендуем также отслеживать изменения в ст. 26.2 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" в связи с возможным скорым вступлением в законную силу соответствующих положений законодательства. (http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_83079/aa1c399efcf2280d9725e4a83bc52fcfc9f39df3/)