



МИНПРИРОДЫ
РОССИИ

**КОНЦЕПЦИЯ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ИНСТИТУТА РАСШИРЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ
И ИМПОРТЕРОВ ТОВАРОВ И УПАКОВКИ**

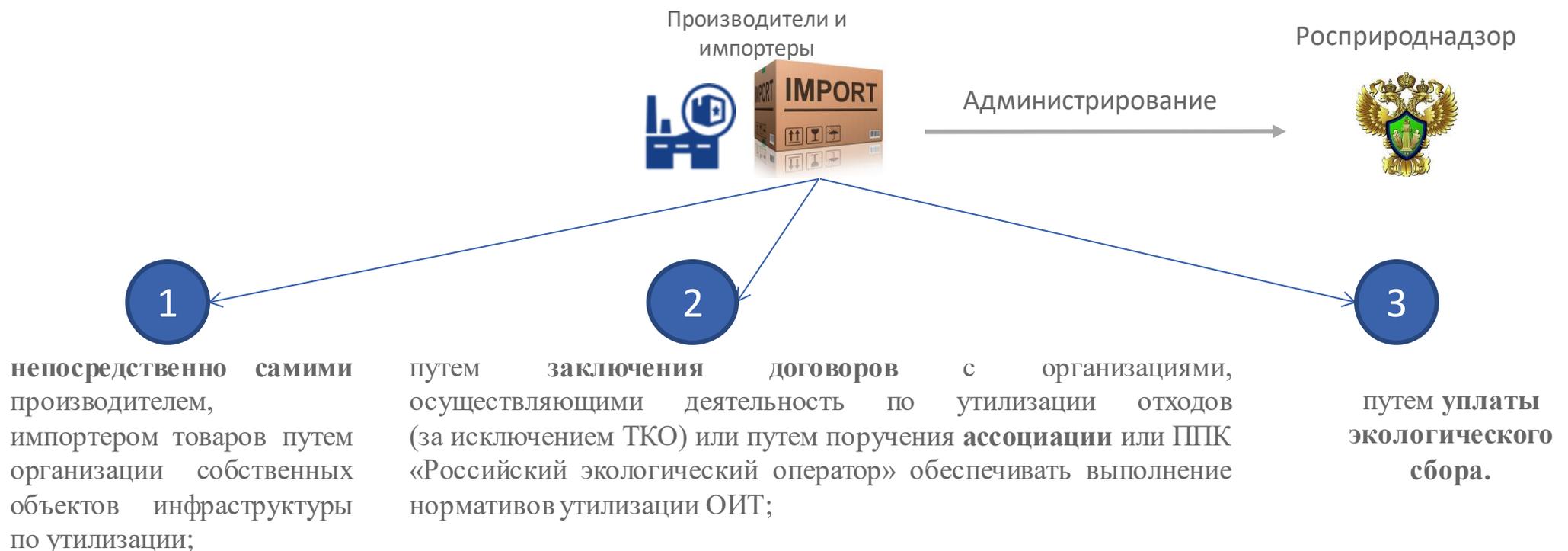
Институт РОП сегодня

Федеральным законом
от 26.06.1998 № 89-ФЗ
«Об отходах
производства и
потребления»:

предусматривается установление обязанности производителей и импортеров товаров и упаковки обеспечивать выполнение установленных Правительством Российской Федерации нормативов утилизации выпущенных в обращение товаров и упаковки товаров, утративших свои потребительские свойства, перечень которых установлен Правительством Российской Федерации.

Производители, импортеры товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, уплачивают экологический сбор. В отношении упаковки товаров экологический сбор уплачивается производителями товаров, импортерами товаров в этой упаковке

Законом предусмотрены альтернативные способы исполнения РОП:



Существующие проблемы института РОП

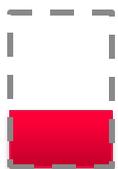
Перечень поручений по реализации
Послания Президента Федеральному
Собранию №Пр-113 от 20 января 2020 г.

ж) разработать и утвердить концепцию совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортёров товаров и упаковки.
з) обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на реализацию концепции, указанной в подпункте «ж» настоящего пункта.

Существующие проблемы



Исполнение РОП альтернативными вариантами, кроме уплаты экологического сбора неэффективно и непрозрачно, приводит к использованию «фиктивных» актов об утилизации



Установленные нормативы утилизации (выступают в роли понижающего коэффициента) находятся в среднем на уровне 15 %, что не позволяет создать эффективную инфраструктуру для сбора и утилизации ОИТ
$$\text{ЭКОСБОР} = \text{норматив утилизации} * \text{ставка экосбора} * \text{Объем выпущенной продукции}$$



Администрирование Росприроднадзором исполнения РОП усложняется отсутствием информационного обмена с ФНС и ФТС



Отсутствует возможность осуществления эффективного контроля реально произведенного и переданного покупателям объема упаковки, в том числе в виду использования её на разных этапах производства и реализации товара. Таким образом упаковка, составляющая до 50% объема ТКО, зачастую исчезает из учёта

Поступившая сумма экосбора

за отчетный 2016 г. = 1,334 млрд руб.

за отчетный 2017 г. = 2,588 млрд руб.

за отчетный 2018 г. = 2,466 млрд руб. (по состоянию на 01.01.2020 г.)

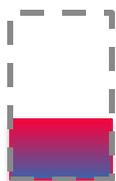
прогноз Минфина России на 2019 г. = 3,321 млрд. руб.

Предлагаемые решения проблем института РОП

Предлагаемые решения проблем



- Сокращение альтернативных способов исполнения РОП посредством исключения возможности заключения прямых договоров с организациями, осуществляющими утилизацию ОИТ
- Формирование и постоянная актуализация перечня ассоциаций, созданных производителями и импортерами товаров, в целях осуществления утилизации ОИТ, обеспечивающих выполнение нормативов утилизации в установленном объеме



Доведение норматива утилизации до уровня 100 % при уплате экосбора на упаковку и поэтапное повышение норматива утилизации до 100 % при уплате экосбора по другим видам товаров РОП, с учетом потребностей по созданию мощностей по утилизации



Обеспечения Росприроднадзора данными ФНС (сведения об уплате НДС) и ФТС (сведения о ввезенных товарах) в части представления сведений о видах и количестве реализованной продукции для каждого производителя и импортёра товаров и упаковки



Перенос ответственности за исполнение РОП с производителей товаров в упаковке (общее количество производителей и импортеров составляет порядка 250 тыс. предприятий) на производителей непосредственно самой упаковки, что в результате приведет к сокращению круга поднадзорных субъектов в части упаковки до 5 тыс. единиц

Чистое удорожание (без учета выгод населения) от повышения норматива утилизации 100 % на упаковку будет минимальным: в среднем 178,3 рубля в год на человека



ДОЛЯ РОП В ЦЕНЕ УПАКОВКИ:

Бутылка стеклянная 0,33 л.: при нормативе утилизации 25 %: **1,36 % (18 коп.)**; при 100% РОП: **5,23 % (67 коп.)**

ПЭТ-бутылка 1,5 л. темная: при нормативе утилизации 20 %: **0,34 % (2,6 коп.)**, при 100% РОП: **1,69 % (13 коп.)**

Банка алюминиевая объемом 0,33 л.: при нормативе утилизации 20 %: **0,035 % (0,7 коп.)**, при 100% РОП: **0,17 % (3,5 коп.)**

ДОЛЯ РОП В ЦЕНЕ ТОВАРА:

Овощные консервы в жестяной банке: при нормативе утилизации 20 % - **0,03 % (2 коп.)**, при 100 % РОП - **0,14 % (10 коп.)**.

Овощные консервы в стеклянной банке: при нормативе утилизации 25 % - **0,01 % (1,6 коп.)**, при 100 % РОП - **0,04 % (6,4 коп.)**.

Изменения нормативно-правовой базы I этап - до 1 июля 2020 года

Федеральные законы

Изменения Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»

1. **Ст. 24.3:** Учет производителей и импортеров товаров, как субъектов РОП, в ЕГИС УОИТ за счет совершенствования информационного обмена между Росприроднадзором, Федеральной налоговой службой и Федеральной таможенной службой;
2. **Ст. 24.2:** Возложение обязанности исполнять РОП на производителей самой упаковки, а не товара в этой упаковке;
3. **Ст. 24.2, 24.5, 29.1:** Введение уплаты экологического сбора за весь выпущенный объем упаковки. Введение переходного периода, предусматривающего постепенное увеличение нормативов утилизации отходов от использования товаров до 01.01.2025.
4. **Ст. 24.2:** Изменение момента уплаты экологического сбора для импортеров товаров и упаковки - в момент пересечения границы с Российской Федерации.

Подзаконные акты

Внесение изменений:

1. **Постановление Правительства РФ от 08.10.2015 N 1073 "О порядке взимания экологического сбора»**
Уточнение момента уплаты экологического сбора для импортеров, порядка расчета суммы экологического сбора, субъектов РОП (производители упаковки).
2. **Постановление Правительства РФ от 30.12.2015 N 1520 «О единой государственной информационной системе учета отходов от использования товаров»**
Совершенствование информационного обмена между Росприроднадзором, Федеральной налоговой службой и Федеральной таможенной службой для обеспечения учета производителей и импортеров товаров, как субъектов РОП, в ЕГИС УОИТ.

Принятие новых:

1. **Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров на 2021 - 2024 годы» (с отменой действующего распоряжения Правительства РФ от 28.12.2017 N 2971-р (ред. от 16.06.2018) «Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров на 2018-2020 годы».**

Изменения нормативно-правовой базы

II этап - до 31 декабря 2020 года

Федеральные законы

Изменения федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»

1. Ст. 24.5:

- Изменение порядка уплаты экологического сбора (за первое полугодие отчетного года в срок до 1 октября с окончательной сверкой данных и уплатой экологического сбора в срок до 1 апреля года следующего за отчетным);
- Закрепление порядка определения ставок экологического сбора (на основе утверждаемых Минприроды России методик, основанных на оценке затрат на сбор (заготовку), транспортировку, обработку, утилизацию единичного изделия или единицы массы изделия, утратившего свои потребительские свойства, а также затрат на создание объектов инфраструктуры, предназначенных для указанных целей);
- Изменение принципов использования средств экологического сбора (не только на выполнение норматива утилизации, но и на всю систему обращения с ОИТ) с определением ППК «РЭО» получателем средств экологического сбора и оператором системы РОП, ответственным за организацию системы обращения с ОИТ.

2. Ст. 24.14: наделение ППК «РЭО» функциями оператора системы РОП.

Подзаконные акты

Внесение изменений:

1. **Постановление Правительства РФ от 08.10.2015 N 1073 «О порядке взимания экологического сбора»**
Изменение порядка уплаты экологического сбора.
2. **Постановление Правительства РФ от 09.04.2016 N 284 «Об установлении ставок сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, отходы от использования которых подлежат утилизации, уплачиваемого производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров (экологического сбора)»**
Изменение порядка определения ставок экологического сбора

Принятие новых:

1. **Приказы Минприроды России** об утверждении методик расчета ставок экологического сбора, основанных на оценке затрат на сбор (заготовку), транспортировку, обработку, утилизацию единичного изделия или единицы массы изделия, утратившего свои потребительские свойства, а также затрат на создание объектов инфраструктуры, предназначенных для указанных целей

Изменения нормативно-правовой базы

III этап - до 1 июля 2021 года

Федеральные законы

Изменения федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»

- Ст. 1:** формирование и уточнение понятийного аппарата в части определений ТКО, ОИТ (обеспечение разграничения понятий «твердые коммунальные отходы» и «отходы от использования товаров»), «вторичные ресурсы», «вторичное сырье», введение вида деятельности «заготовка вторичных ресурсов», Нормативное определение факта утилизации для различных групп товаров и групп упаковки товаров.
- Ст. 24.2:**
 - совершенствование нормативных требований к актам утилизации и формирование требований к документам, предоставляемым при подтверждении исполнения РОП;
 - исключение отдельных способов самостоятельного исполнения РОП (с недобросовестными операторами, утилизаторами, а также ассоциациями);
- Ст. 24:** освобождение физических лиц, получающих доходы от сдачи вторичных материальных ресурсов, от НДС, разработка и внедрение иных мер стимулирования использования вторичного сырья при производстве товаров и упаковки путем введения мер налогового стимулирования.

Подзаконные акты

Внесение изменений:

- Постановление Правительства РФ от 08.12.2015 N 1342 «Об утверждении Правил представления производителями товаров, импортерами товаров отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров»**
Совершенствование нормативных требований к актам утилизации и формирование требований к документам, предоставляемым при подтверждении исполнения РОП

Принятие новых:

- Приказы федеральных органов исполнительной власти, определяющие факт утилизации для различных групп товаров и групп упаковки товаров.**