ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ОТ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019 ГОДА № \_\_\_\_\_\_\_

«Об утверждении порядка разработки, утверждения, корректировки федеральной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами, а также требований к составу и содержанию такой схемы»

В соответствии со статьями 5 и 13.3 Федерального закона №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Порядок разработки, утверждения, корректировки федеральной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами.
2. Утвердить прилагаемые Требования к составу и содержанию федеральной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами.
3. Российскому экологическому оператору обеспечить разработку федеральной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами до 31 марта 2020 года.

Председатель Правительства

Российской Федерации

Д.МЕДВЕДЕВ

 Приложение 1

Порядок разработки, утверждения и корректировки

федеральной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами.

1. Общие положения.

1.1. Федеральная схема обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – федеральная схема) разрабатывается в соответствии с правилами и на основании документов территориального планирования Российской Федерации в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, с учетом особенностей обращения с твердыми коммунальными отходами, установленными Федеральным законом «Об отходах производства и потребления».

1.2. Электронная модель федеральной схемы является составной частью государственной информационной системы учета твердых коммунальных отходов.

1.3. Федеральная схема включает в себя информацию, содержащуюся в территориальных схемах обращения с отходами и относящуюся к обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – территориальные схемы), а также иную информацию, предусмотренную требованиями о составе и содержании федеральной схемы, включая элементы инфраструктуры сферы обращения с твердыми коммунальными отходами межсубъектового уровня.

1.4. Элементы инфраструктуры межсубъектового уровня, расположенные на территории субъектов Российской Федерации, включаются в состав территориальных схем обращения с твердыми коммунальными отходами субъектов Российской Федерации.

2. Порядок разработки федеральной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами.

2.1. Федеральная схема разрабатывается российским экологическим оператором (далее – разработчик) в соответствии с полномочиями, установленными статьей 24.14 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

2.2. Основными элементами федеральной схемы являются сведения, предусмотренные требованиями к составу и содержанию федеральной схемы, установленные приложением 2 к настоящему постановлению.

2.3. Включение объектов инфраструктуры сферы обращения с твердыми коммунальными отходами межсубъектового уровня в федеральную схему может осуществляться по инициативе заинтересованного инвестора, направившего в адрес российского экологического оператора свои предложения о создании (планируемом создании) таких объектов.

2.4. Включение объектов инфраструктуры межсубъектового уровня может осуществляться по инициативе российского экологического оператора, действующего в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

2.5. Проект федеральной схемы подлежит согласованию федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в области территориального планирования, градостроительного зонирования, обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в области транспорта, в области промышленной политики, в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) Российской Федерации (далее – уполномоченные органы).

2.6. Согласование при разработке федеральной схемы осуществляется по запросу разработчика в течение тридцати календарных дней, исчисляемых со дня, следующего за днем поступления в уполномоченный орган проекта федеральной схемы. В случае, если уполномоченный орган в указанный срок не направил в адрес разработчика результат рассмотрения проекта федеральной схемы, проект считается согласованным без замечаний.

 В случае наличия замечаний к проекту федеральной схемы уполномоченный орган направляет такие замечания разработчику с мотивированным обоснованием невозможности согласования федеральной схемы в представленной версии, предлагает оптимальные варианты создания объектов инфраструктуры обращения с твердыми коммунальными отходами или схемы движения твердых коммунальных отходов с обоснованием необходимости размещения их в предлагаемом месте.

3. Порядок утверждения федеральной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами.

3.1. Федеральная схема утверждается распоряжением Правительства Российской Федерации и является обязательной для исполнения физическими и юридическими лицами, органами государственной власти и местного самоуправления на всей территории Российской Федерации.

3.2. Направление потоков твердых коммунальных отходов на объекты сферы обращения с твердыми коммунальными отходами, не включенные в федеральную схему не допускается.

3.3. Несоблюдение схемы потоков движения твердых коммунальных отходов между субъектами Российской Федерации, предусмотренной федеральной схемой, не допускается.

3.4. Внесение изменений в федеральную схему, в том числе в части элементов территориальных схем субъектов Российской Федерации, осуществляются путем корректировки в установленном порядке.

4. Порядок корректировки федеральной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами.

4.1. Корректировка федеральной схемы осуществляется по инициативе разработчика федеральной схемы, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных органов федерального уровня.

4.2. При корректировке по инициативе разработчика федеральной схемы российский экологический оператор подготавливает обоснование необходимости проведения такой корректировки.

 В обосновании представляется анализ элементов федеральной схемы, утвержденной в установленном порядке, предлагаемые к ним изменения и преимущества, которые они принесут, в случае утверждения корректировки федеральной схемы. Корректировка может производиться, как в части территориальных схем субъектов Российской Федерации, так и в части размещения объектов инфраструктуры межсубъектового уровня и схем потоков отходов между субъектами Российской Федерации.

 В случае, если разработчиком усматривается необходимость корректировки федеральной схемы, которая влечет за собой изменения в территориальных схемах, российским экологическим оператором проводится экспертиза и осуществляется подготовка рекомендаций, которые предлагается учесть при корректировке территориальной схемы.

 Экспертное заключение, содержащее соответствующие рекомендации, направляется в адрес уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации в порядке направления субъектам Российской Федерации и рассмотрения ими рекомендаций российского экологического оператора при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, территориальной схемы обращения с отходами, а также при установлении или корректировке нормативов накопления твердых коммунальных отходов, планировании расходов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, установленном Правительством Российской Федерации.

 Разногласия, возникающие в ходе разработки и корректировки федеральной схемы, которые влекут за собой изменения в территориальных схемах, рассматриваются и разрешаются в порядке рассмотрения разногласий, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, российским экологическим оператором, федеральным оператором по обращению с отходами I и II классов опасности или между субъектами Российской Федерации при разработке и корректировке территориальных схем обращения с отходами, установленном Правительством Российской Федерации.

4.3. Корректировка федеральной схемы по инициативе органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и на основании корректировки территориальных схем, утвержденных в субъектах Российской Федерации, в том числе на основании заключенных между субъектами Российской Федерации соглашений о движении твердых коммунальных отходов с территории одного субъекта на территорию другого субъекта Российской Федерации с целью обработки, обезвреживания, утилизации или размещения ТКО.

В случае корректировки территориальных схем, уполномоченный орган субъекта Российской Федерации направляет в адрес разработчика федеральной схемы проект корректировки территориальной схемы с описанием основных изменений и обоснованием этих изменений.

Разработчик в течение двадцати рабочих дней рассматривает проект корректировки территориальной схемы субъекта Российской Федерации и направляет в адрес инициатора корректировки согласование или мотивированный отказ в согласовании корректировки территориальной схемы обращения с ТКО субъекта Российской Федерации. Одновременно российский экологический оператор вправе провести экспертизу утвержденной территориальной схемы, проекта ее корректировки и направить в адрес субъекта Российской Федерации рекомендации в порядке направления субъектам Российской Федерации и рассмотрения ими рекомендаций российского экологического оператора при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, территориальной схемы обращения с отходами, а также при установлении или корректировке нормативов накопления твердых коммунальных отходов, планировании расходов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, установленном Правительством Российской Федерации.

4.4. Корректировка по инициативе уполномоченных органов федерального уровня осуществляется при наличии обоснованной необходимости такой корректировки, выявленной в ходе реализации федеральными органами власти установленных полномочий.

 В случае выявления такой необходимости уполномоченный орган направляет в адрес разработчика федеральной схемы мотивированное обоснование необходимости осуществления корректировки.

 Рассмотрение российским экологическим оператором поступивших документов и направление инициатору корректировки ответа осуществляется в срок, не превышающий двадцати рабочих дней.

4.5. Корректировка федеральной схемы осуществляется в порядке, установленном для разработки и утверждения федеральной схемы.

 Приложение 2

Требования к составу и содержанию

федеральной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами.

1.Федеральная схема включает:

1.1.Данные из территориальных схем о:

а) нахождении источников образования твердых коммунальных отходов (далее – ТКО);

б) количестве образующихся ТКО;

в) целевых показателях по обезвреживанию, утилизации и размещению ТКО;

г) местах накопления ТКО;

д) местах нахождения объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения ТКО, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов;

е) балансе количественных характеристик образования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения ТКО;

ж) схеме потоков отходов от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения ТКО, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов;

з) данных о планируемых строительстве, реконструкции, выведении из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения ТКО;

и) оценке объема соответствующих капитальных вложений в строительство, реконструкцию, выведение из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения ТКО;

к) прогнозных значениях предельных тарифов в области обращения с ТКО;

л) сведениях о зонах деятельности региональных операторов по обращению с ТКО;

м) электронной модели территориальной схемы обращения с ТКО.

1.2. Сведения об объектах обработки, обезвреживания, утилизации и размещения ТКО межсубъектового уровня:

а) о местах их нахождения;

б) о производственной мощности;

в) о способах обработки, обезвреживания, утилизации и размещения ТКО, о технологиях (наилучших доступных технологиях), применяемых на объектах;

г) об установленных и прогнозных значениях тарифов на обработку, обезвреживание и размещение ТКО;

д) о зонах деятельности региональных операторов по обращению с ТКО и (или) кластерах в соответствующих зонах, обслуживаемых объектом межсубъектового уровня;

е) данные о планируемых строительстве, реконструкции, выведении из эксплуатации объектов обработки, обезвреживания, утилизации ТКО межсубъектового уровня.

1.3. Схемы потоков отходов от источников их образования, мест накопления, мест временного хранения ТКО, мест сбора ТКО (вторичного сырья) до объектов обработки, обезвреживания, утилизации отходов межсубъектового уровня и от указанных объектов до объектов размещения ТКО межсубъектового уровня, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов.

Схемы потоков отходов включают в себя графическое отображение движения отходов, а также информацию о количестве ТКО перемещаемых с территории одного субъекта на территорию другого субъекта Российской Федерации

1.4. Баланс количественных характеристик образования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения ТКО в Российской Федерации, включающий сведения:

а) о количестве ТКО, образовавшихся на территории Российской Федерации;

б) о количестве ТКО, обработанных на территории Российской Федерации;

в) о количестве ТКО, утилизированных на территории Российской Федерации;

г) о количестве ТКО, обезвреженных на территории Российской Федерации;

д) о количестве ТКО, размещенных на территории Российской Федерации;

е) о количестве ТКО, переданных из одних субъектов Российской Федерации в другие субъекты Российской Федерации для последующих обработки, утилизации, обезвреживания, размещения.

1.5. Целевые показатели по обезвреживанию, утилизации и размещению ТКО на территории Российской Федерации, включающие сведения:

а) об установленных в Российской Федерации целевых показателях по обезвреживанию, утилизации и размещению отходов и о достигнутых значениях указанных целевых показателей на дату утверждения федеральной схемы;

б) о доле обезвреженных и утилизированных отходов в общем количестве образованных отходов I - V классов опасности (процентов);

в) о доле обезвреженных твердых коммунальных отходов в общем количестве образованных твердых коммунальных отходов (процентов);

г) о доле утилизированных твердых коммунальных отходов в общем количестве образованных твердых коммунальных отходов (процентов);

д) о доле обработанных твердых коммунальных отходов в общем количестве образованных твердых коммунальных отходов (процентов);

е) о доле захороненных твердых коммунальных отходов в общем количестве образованных твердых коммунальных отходов (процентов).

1.6. Информацию о соглашениях, заключенных между субъектами Российской Федерации об обращении с ТКО.