

Д О К Л А Д
Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования
(Росприроднадзора) по Курской области
по правоприменительной практике за 2018 года.

Государственный экологический надзор является важнейшей функцией Росприроднадзора по обеспечению экологической безопасности на территории Российской Федерации.

Государственный экологический надзор подразделяется на федеральный экологический надзор и региональный.

Федеральный экологический надзор на территории Курской области осуществляет Управление Росприроднадзора по Курской области, региональный надзор – Департамент экологической безопасности и природопользования Администрации Курской области.

Экологический надзор направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований в области охраны окружающей среды, посредством организации и проведения плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Основными видами государственного экологического надзора осуществляемых Управлением на территории Курской области являются:

- федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
- федеральный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;
- государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
- государственный земельный надзор;
- государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
- федеральный государственный лесной надзор, включающий и пожарный надзор в лесах расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;
- государственный надзор в области обращения с отходами.

Федеральному государственному экологическому надзору подлежат юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляющие хозяйственную и иную деятельность с использованием объектов, находящихся в соответствии с законодательством Российской Федерации в ведении Российской Федерации, и объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии с перечнем таких объектов, установленным Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих Федеральному государственному экологическому надзору» утверждены критерии определения объектов подлежащих федеральному экологическому надзору.

Федеральный государственный экологический надзор осуществляется Управлением Росприроднадзора по Курской области в пределах своей компетенции в соответствии с Положением о федеральном экологическом надзоре, утверждённом постановлением Правительства Российской Федерации N 426 от 08.05.2014 г «О федеральном государственном экологическом надзоре» и с положениями о соответствующих видах надзора, утверждённых постановлениями Правительства Российской Федерации.

Предметом проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан является соблюдение обязательных требований.

Сроки и последовательность административных процедур и административных действий при осуществлении федерального государственного экологического надзора устанавливаются административными регламентами.

Приказом Минприроды России №191 от 29.06.2012 г. утверждён Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного экологического надзора.

Приказом Минприроды России от 13.04.2017 г. №178 в указанный Регламент внесены изменения, направленные на приведение его в соответствие с Федеральными законами от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

К отношениям, связанным с осуществлением государственного экологического надзора, организацией и проведением проверок, применяются положения Федерального закона №294-ФЗ от 26.12.2008г "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и иных федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Российской Федерации.

В соответствии с требованием Федерального закона №294-ФЗ от 26.12.2008г "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" из ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках так называемых «надзорных каникул» с 2016 года Управлением Росприроднадзора по Курской области полностью исключены плановые проверки в отношении субъектов малого предпринимательства.

Распределение объектов надзора на объекты, подлежащие федеральному государственному экологическому надзору и региональному экологическому надзору, осуществлено следующим образом.

В соответствии с требованием Федерального закона №219 от 21.07.2014 года все юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность, обязаны были до 01.01.2017 года,

поставить на государственный учет принадлежащие им на установленном законом праве объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду.

Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется в форме ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду с присвоением соответствующего кода каждому из объектов. Государственный реестр состоит из:

- а) федерального государственного реестра;
- б) регионального государственного реестров.

Федеральный государственный реестр содержит сведения об объектах подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, соответственно, региональный государственный реестр содержит сведения об объектах подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до ста тысяч рублей.

В текущем периоде времени Управлением проводится работа по выявлению лиц, не осуществивших постановку на государственный учёт объектов оказывающих негативное воздействие.

Результаты надзорной деятельности Управления Росприроднадзора по Курской области

№ п/п	Показатели контрольной деятельности	Единицы измерения	2018 г	2017г.
1	Выявлено нарушений	шт	199	179
2	Устранено нарушений	шт	102	126
3	Привлечено к административной ответственности	лиц	504	373
	в том числе:			
3.1	Юридических	лиц	148	156
3.2	Должностных	лиц	321	178
3.3	Физических	лиц	15	28
3.4	Индивидуальных предпринимателей	лиц	20	11
4	Наложено штрафов	тыс.руб	9185	10781,5
5	Взыскано штрафов	тыс.руб	8317	8601,9
6	Предъявлено ущерба	тыс.руб	1672	10609,51
7	Возмещено ущерба	тыс.руб	546,5	349,5
8	Проведено проверок, всего	шт	388	300
	в том числе:			
8.1	Проведено плановых проверок	шт	44	38

8.2	Проведено внеплановых проверок	шт	207	249
9	Проведено административных расследований	шт	107	21
10	Проведено рейдов	шт	137	13
11	Выдано предписаний	шт	199	179
12	Выполнено предписаний	шт	102	126
13	Составлено протоколов по 20.25, всего	шт	16	33
	Из них:			
13.1	Положительных решений судей	шт	14	33
13.2	Отрицательных решений судей	шт	2	0
14	Проверено хозяйствующих субъектов	шт	161	176
15	Проверено объектов используемых хозяйствующими субъектами	шт	1210	1349
16	Количество хозяйствующих субъектов – нарушителей	шт	125	128

За 2018 г. Управлением Росприроднадзора по Курской области в соответствии с действующим законодательством проводились комплексные и целевые проверки в соответствии с утверждённым планом работ. Всего проведено проверок 251, из них плановые составляют 44, внеплановых проверок проведено 207, рейдовых - 137, административных расследований – 107.

В числе внеплановых проверок около 85% составляют проверки исполнения ранее выданных предписаний. Из года в год Управлением сокращается доля внеплановых выездных проверок.

Типовые нарушения выявляемые по всем видам надзора

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во в 2018 г.	Кол-во в 2017 г.
1	ст. 8.1 - Несоблюдение экологических требований при эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов	104	55
2	ч. 1 ст. 19.5 - Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор	61	90
3	ст. 8.5 - Соккрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы.	30	14
4	ст. 8.41 – Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду	10	10
5	ч.1 ст. 20.25 Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом	16	33

Наиболее массовым нарушением по всем основным видам государственного надзора является несоблюдение экологических требований при эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов. В 2018 году Управлением было возбуждено административных дел по ст. 8.1 КоАП РФ на 53% больше чем в 2017 году.

Довольно часто юридические лица и индивидуальные предприниматели направляют обращения в Управление о необходимости продления срока действия выданного им предписания.

В соответствии с Административным регламентом исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального экологического надзора утверждённого Приказом Министерства природных ресурсов и экологии от 29.06.2012 г №191, продление срока действия ранее выданного предписания не осуществляется.

В случае выявления факта невыполнения в установленный срок законного предписания должностного лица Росприроднадзора одновременно с актом проверки выдается новое предписание и составляется протокол об административном правонарушении за правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и в составе административного дела направляется на рассмотрение в суд (мировому судье) в течение трех суток с момента составления (п.74 Административного регламента).

В сравнении с 2017 годом, за 2018 год в 2 раза увеличилось количество нарушений связанных с сокрытием или умышленным искажением или несвоевременным сообщением полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы.

Уменьшилось в 2 раза количество нарушений, связанных с неуплатой административного штрафа в срок.

Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов.

Курская область обеспечена водными ресурсами в достаточном объёме, что является благоприятным фактором развития региона.

Хозяйственно-питьевое водоснабжение в Курской области осуществляется исключительно из подземных водных объектов.

Имеющиеся проблемы связаны в основном с загрязнением водных объектов.

В соответствии с пунктом 4 Положения о государственном надзоре в области использования и охраны водных объектов, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476, федеральный государственный надзор осуществляется на водных объектах, перечень которых утверждается Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 04.11.2006 № 640 «О критериях отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов и региональному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов», приказом МПР России от 18.12.2006 № 288 утверждён Перечень объектов, подлежащих федеральному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов.

В соответствии с указанным перечнем, объектами федерального государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных

объектов являются объекты хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой физическими и юридическими лицами и связанной с использованием и охраной водных объектов, а также использованием территорий водоохранных зон и прибрежных защитных полос следующих водных объектов:

- поверхностных водных объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации;
- водных объектов или их частей, находящихся на землях обороны и безопасности, а также используемых для обеспечения обороны страны и безопасности государства и для обеспечения федеральных энергетических систем, федерального транспорта и иных государственных нужд;
- трансграничных (пограничных) водных объектов;
- водных объектов или их частей, используемых для нужд городов с численностью населения сто тысяч человек и более, а также для нужд предприятий и других организаций, производящих забор воды или сброс сточных вод в объеме более 15 млн. куб. метров в год.

Основные нарушения в области охраны и использования водных объектов:

- не соблюдение требований установленных разрешительными документами;
- превышение концентраций загрязняющих веществ в сточных водах.
- использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности.
- нарушение требований по эксплуатации водохозяйственных систем;

Наибольшее количество нарушений выявляется Управлением на предприятиях жилищно-коммунального сектора и перерабатывающей промышленности. Очистные сооружения на многих предприятиях по своим технологическим параметрам не могут обеспечить очистку стоков в соответствии с действующими нормативами.

Основная причина неудовлетворительного состояния дел по очистке стоков - недостаточное или полное отсутствие финансирования природоохранных мероприятий хозяйствующими субъектами и как следствие - высокая степень моральной и физической изношенности действующего оборудования. Недостаточное финансирование природоохранных мероприятий со стороны бюджетов всех уровней создают проблемы по реконструкции, и тем более, по строительству новых очистных сооружений на территории муниципальных образований.

В большинстве районных центров Курской области и там же расположенных предприятиях, имеются примитивные очистные сооружения, состоящие из отстойников, сброс недостаточно очищенных сточных вод осуществляется на поля фильтрации или на рельеф местности. Имеющиеся поля фильтрации и земляные накопители (так называемые пруды доочистки) сточных вод, чаще всего обустроены и эксплуатируются без соблюдения установленных требований вследствие чего, происходит загрязнение подземных водоносных горизонтов.

Наибольшее количество нарушений, выявляемых Управлением при проведении федерального государственного надзора за использованием и охраной водных объектов связаны с нарушением требований по эксплуатации полей фильтрации и других сооружений по очистке сточных вод.

Высокую степень воздействия на водные объекты оказывает рассредоточенный сток с селитебных территорий.

В большинстве населённых пунктов Курской области и на предприятиях отсутствует обустроенная канализация по отводу и очистке ливнестоков, а имеющиеся сооружения по отводу и очистке ливнестоков чаще всего не имеют собственников и остаются бесхозными, как это имеет место в г.Курске. По этой причине не планируются и не проводятся мероприятия по очистке сбрасываемых ливневых сточных вод, что приводит к постоянному загрязнению земель и водных объектов нефтепродуктами и другими загрязняющими веществами.

Федеральным законом от 21.07.2014 г. №219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды», в части исключения такого негативного воздействия на окружающую среду, как сброс загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов на водосборную площадь.

В соответствии с действующим законодательством хозяйственная деятельность должна быть организована таким образом, чтобы обеспечивалась минимизация поступления загрязняющих веществ в окружающую среду. Следовательно, с целью охраны окружающей среды сброс сточных вод должен быть организован непосредственно в водный объект либо в централизованные системы водоотведения с обязательной их очисткой.

Сброс загрязнённых сточных вод на водосборную площадь (на рельеф местности), в результате которого произведена порча земель или в водный объект, является административным правонарушением вследствие которого, Росприроднадзором, помимо штрафа, может быть предъявлен и иск о возмещении ущерба.

Наиболее типичные нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного водного надзора.

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во в 2018 г.	Кол-во в 2017 г.
1	Ст.7.6 - Самовольное занятие водного объекта или его части, либо водопользование с нарушением его условий	27	25
2	ч.1 ст. 8.13 – Нарушение водоохранного режима на водосборах водных объектов, которое может повлечь загрязнение указанных объектов или другие вредные явления.	6	6
3	ч.4 ст. 8.13 – Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение.	10	11
4	ч.1 ст. 8.14 – Нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты	32	2
5	ст. 8.15 - Нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохраных сооружений и устройств	0	0

6	ст.8.12.1 - Несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе	7	2
7	ч.1 ст.8.42 – Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности.	1	8

В 2018 году, благодаря концентрации усилий федерального государственного водного надзора на территории Курской области на вопросах правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты значительно возросло количество нарушений связанных с невыполнением водопользователями условий водопользования.

В целях соблюдения установленных требований следует обратить внимание на следующие моменты:

- при пользовании водными объектами необходимо руководствоваться ст. 9 и ст. 11 Водного кодекса Российской Федерации, которые требуют оформления соответствующих разрешительных документов, как для юридических, так и для физических лиц.

- в целях обеспечения нормативной очистки сточных вод необходимо применять эффективные системы очистки сточных вод. Предприятиям необходимо проводить модернизацию, усовершенствование и реконструкцию систем очистки и внедрять производственные технологии предусматривающие замкнутый цикл использования водных ресурсов (системы оборотного водоснабжения).

Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха.

По результатам мониторинга, проводимого за 2018год, на территории Курской области случаев экстремально высокого загрязнения атмосферного воздуха не наблюдалось, преимущественно уровень загрязнения характеризовался как низкий или повышенный.

Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха осуществляется в рамках федерального экологического надзора в соответствии со статьёй 24 Федерального закона от 04.05.1999 №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

К типовым и массовым нарушениям относятся нарушения, ответственность за которые предусмотрена статьёй 8.21 КоАП РФ (ч.1,2 и 3):

- ч. 1 - выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения, выявлено нарушений 12 шт.;

- ч. 2 - нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него. Не обеспечивается соблюдение нормативов предельно допустимых выбросов, не выполняется в установленные сроки утвержденный план мероприятий по снижению выбросов, выявлено 4 нарушения;

- ч.3 - нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений,

оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести его к загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры, выявлено 14 нарушений;

Всего за 2017 года, Управлением по статье 8.21 - нарушение правил охраны атмосферного воздуха, было выявлено 13 нарушений, за 2018 года - 30. Кроме этого за 2017 год было привлечено к административной ответственности 14 лиц за не соблюдение экологических требований при эксплуатации предприятий (ст.8.1), в части не обеспечения требований по охране атмосферного воздуха. За 2018 года – 17 лиц.

С 1 января 2018 года вступило в действие требование Федерального закона «Об охране окружающей среды», которое предписывает предприятиям I категории внедрять автоматизированные системы контроля промышленных выбросов на каждом организованном источнике.

Оснащение источников выбросов автоматическими средствами измерения и учета объема выбросов загрязняющих веществ будет способствовать повышению ответственности природопользователей, уменьшению количества правонарушений в установленной сфере и снижению негативного воздействия на окружающую среду.

Кроме того, данные мероприятия позволят перейти к дистанционному надзору.

Государственный надзор в области обращения с отходами.

Предметом проверки соблюдения требований законодательства в области обращения с отходами являются обязательные для исполнения положения Федерального закона «Об отходах производства и потребления», а также нормы иных законодательных и подзаконных актов. Следует отметить, что решение вопросов обращения с отходами производства и потребления - одна из наиболее острых проблем в нашем регионе.

Среди типовых нарушений в области обращения с отходами можно выделить:

- отсутствие у юридического лица утверждённого проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
- отсутствие паспортов отходов I-IV класса опасности;
- не соблюдение экологических требований при эксплуатации объектов размещения отходов;
- не санкционированное размещение отходов на объектах земельных отношений (захламление земель отходами).

Наибольшее количество нарушений выявлено по ст. 8.2 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении - несоблюдение экологических требований при сборе, накоплении, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления за 2017 года было выявлено 48 нарушений, за 2018 года - 134.

Тенденция к росту количества нарушений в сфере обращения с отходами сохранилась и в 2018 году.

Управлением проводится регулярная работа по выявлению и ликвидации несанкционированных свалок. С этой целью за 2018 года проведено 137 рейдовых осмотров (обследований). Выявлено 160 несанкционированных мест складирования

отходов (свалок) на площади 48,9 га.

За 2017 год проведено 69 рейдов, выявлено 18 несанкционированных мест складирования отходов (свалок) на площади – 3,2 га.

Государственный земельный надзор.

Полномочия Росприроднадзора по осуществлению государственного земельного надзора, касаются земли как природного объекта и природного ресурса и осуществляются на основании статьи 71 Земельного кодекса Российской Федерации и в соответствии Положением о государственном земельном надзоре, утверждённым постановлением Правительства РФ №1 от 02.01.2015г.

Предметом проверок является соблюдение в отношении объектов земельных отношений требований земельного законодательства, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена ответственность.

В соответствии с критериями определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору утверждённых постановлением Правительства РФ №903 от 28.08.2015 г. федеральному государственному экологическому надзору подлежат объекты, если они являются объектами земельных отношений, в отношении которых осуществляется государственный земельный надзор в рамках федерального государственного экологического надзора.

В связи с чем, Управлением проверки проводятся на объектах, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на указанных объектах с использованием земель всех категорий, за исключением земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения". Наиболее частыми нарушениями, выявленными при осуществлении государственного земельного надзора, являются правонарушения, предусмотренные ст. 8.6 КоАП РФ, порча земель.

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во в 2018 г.	Кол-во в 2017 г.
1	ч.1 ст.8.6 – Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы	5	-
2	ч.2 ст.8.6 – Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления.	27	12

В 2017 году Управлением не выявлено нарушений связанных с самовольным снятием или перемещением плодородного слоя почвы (ч.1 ст.8.6КоАП РФ). Отмечается так же тенденция, в сравнении с 2018 годом, к повышению нарушений связанных с загрязнением земель.

За нарушение по ч.2 ст.8.6КоАП РФ в 2018 году к административной ответственности привлечённых лиц увеличилось в 2,3 раза.

Для максимально эффективной работы по предотвращению нарушений требований природоохранного законодательства необходимо усиление контроля со стороны юридического лица, индивидуального предпринимателя за соблюдением требований при обращении с опасными веществами.

Земельным кодексом Российской Федерации предусматривается осуществление муниципального земельного контроля. Деятельность муниципального земельного контроля на территории курской области осуществляется не эффективно. Следует так же отметить, что муниципальные органы власти не наделены полномочиями по осуществлению экологического контроля.

Не осуществляется государственный земельный надзор, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подлежащих региональному государственному экологическому надзору, осуществляющих деятельность на объектах земельных отношений, с использованием земель всех категорий, за исключением земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения".

В связи с чем, считаем целесообразным внести соответствующие изменения в Земельное законодательство обеспечивающее право на осуществление регионального земельного надзора в рамках государственного регионального экологического надзора.

Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) и пожарный надзор на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения

В соответствии с Положением об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2007 N 394, Росприроднадзор осуществляет государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения (далее - ООПТ).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 г №476 государственный пожарный надзор в лесах осуществляется при осуществлении федерального государственного лесного надзора в лесах расположенных на землях ООПТ.

Управление на постоянной основе осуществляет проверку соблюдения требований пожарной безопасности ООПТ федерального значения Центрально-чернозёмный государственный природный биосферный заповедник имени профессора В.В. Алёхина.

В 2018 году Управлением проведены комплексные проверки ФГБУ «Центрально-чернозёмный государственный природный биосферный заповедник имени профессора В.В. Алёхина», нарушений не установлено.

Государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр

Росприроднадзором осуществляется государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр (геологический надзор) на основании статьи 37 Закона Российской Федерации "О

недрах”, Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293.

Задачей государственного геологического надзора является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр установленного порядка пользования недрами, требований законодательства Российской Федерации и утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, использования и охраны недр, правил ведения государственного учета и отчетности.

Приказом Минприроды России №196 от 29.06.2012 г. утверждён Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр.

Приказом Минприроды России от 11.05.2017 №226 в указанный Регламент внесены изменения, направленные на приведение его в соответствие с Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В соответствии с критериями определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору утвержденных постановлением Правительства РФ №903 от 28.08.2015 г., федеральному государственному экологическому надзору подлежат объекты, если на них осуществляется деятельность по застройке площадей залегания полезных ископаемых и (или) связанная с использованием участками недр, **за** исключением участков недр местного значения.

В соответствии с действующими нормами, федеральный государственный геологический надзор наделён полномочиями по предотвращению самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых и самовольного пользования недрами.

На территории Курской области федеральному государственному геологическому надзору подлежат участки недр по разработке железных руд, это Михайловское месторождение в Железногорском районе и подземных вод с объёмом добычи более 500 кубических метров в сутки.

Хозяйственно-питьевое водоснабжение в Курской области осуществляется исключительно из подземных водных объектов. Курская область обеспечена разведанными запасами подземных вод в необходимом объёме, количество месторождений подземных вод состоящих на учёте составляет – 142 с общими запасами подземных вод 1230,62 тыс. куб.м/сут. В эксплуатации находится 78 месторождений, степень освоения запасов составляет всего 17%.

Наибольшее количество нарушений допускается недропользователями при добыче пресных подземных вод, основные из них следующие:

- безлицензионное (самовольным) пользование недрами;
- не выполнение лицензионных условий;
- добыча подземных вод на участках недр с неразведанными запасами;
- отсутствие утвержденных технических проектов и иной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами;

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во в 2018 г.	Кол-во в 2017 г.
1	ч.1 ст.7.3 - Пользование недрами без лицензии на пользование недрами	31	44
2	ч.2 ст.7.3 - Пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов	13	36

В соответствии с решением Межведомственного Совета Курской области по предметам совместного ведения №2 от 06.04.2016 года «О проблемах хозяйственно-питьевого водоснабжения населения Курской области» и Протоколом совещания органов государственной и муниципальной власти Курской области на тему: «Проблемы обеспечения населения Курской области качественной питьевой водой в соответствии с действующим законодательством и пути их решения» от 15.03.2017 года, Управлением в 2018 году усилен надзор по линии государственного геологического надзора на объектах добычи подземных вод.

В соответствии с ст. 11 Закона «О недрах» предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, включающей установленной формы бланк с Государственным гербом Российской Федерации, а также текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии и определяющие основные условия пользования недрами.

Субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие хозяйственную деятельность с использованием недр, в том числе добывающих подземные воды для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения должны оформить лицензию.

В плане расширения полномочий субъектов Российской Федерации по осуществлению государственного геологического надзора, необходимо внести дополнения в Постановление Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 г №293 «Об утверждении положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр», предоставив полномочия по предотвращению самовольного пользования недрами и самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых на участках недр местного значения субъектам Российской Федерации.

Реализация основных мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в рамках приоритетной программы по реформированию контрольно-надзорной деятельности

Распоряжением Правительства Российской Федерации №559-р от 01.04.2016 года утверждён план мероприятий («дорожная карта») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2017-2018 годы.

Основные мероприятия по реформированию контрольно-надзорной деятельности сводятся к следующему:

1. Мероприятия по совершенствованию процессуальных форм осуществления контрольно-надзорной деятельности с учетом правоприменительной практики:

1.1 Внедрение в систему государственного надзора мероприятий направленных на профилактику нарушений.

Статьёй 8.2 Федерального закона №294 от 26.12.2008 г «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», установлено требование по организации и проведению мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований приказом №66 от 09.02.2017 года Росприроднадзором, утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2017 год в соответствии с которой:

- Приказом Росприроднадзора №670 от 18.10.2016 г. утверждён перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольно-надзорных мероприятий по каждому виду государственного надзора с размещением его на официальном сайте Росприроднадзора в сети "Интернет";

- В соответствии с утверждённым Росприроднадзором графиком, Управлением Росприроднадзора по Курской области проводились публичные обсуждения результатов правоприменительной практики органа государственного надзора, руководств по соблюдению обязательных требований, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

- Осуществлялось обобщение практики осуществления государственного надзора с размещением результатов на официальных сайтах в сети "Интернет";

- Осуществлялась консультативная помощь предприятиям и предпринимателям по вопросам природопользования и охраны окружающей природной среды при их обращениях в Управление и при проведении контрольно-надзорных мероприятий непосредственно на объектах, как в письменной, так и в устной форме;

- Со второго квартала 2017 года, в практическую деятельность Управления введена такая форма реагирования на готовящееся или возможное нарушение, как объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Всего в 2018 году Управлением объявлено 8 предостережений.

- При осуществлении контрольно-надзорной функции Управлением широко используются мероприятия без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Статьёй 8.3 Федерального закона №294 от 26.12.2008 г (в редакции фед. Закона от 03.07.2016 N 277-ФЗ) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», установлено требование по организации и проведению мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

К мероприятиям по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее - мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями), в частности относятся - плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий, акваторий, транспортных средств.

Всего в 2018 году было проведено 137 рейдовых осмотров, по результатам которых проводились профилактические и контрольно-надзорные мероприятия, принимались меры административного воздействия.