

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 02 20 19 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

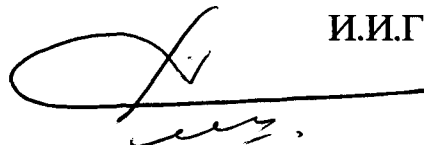
Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится проект федерального закона «О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложения:

- текст законопроекта на 1 л.;
- пояснительная записка на 2 л.;
- финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.;
- копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы



И.И.Гильмутдинов



Проект

Вносится депутатом
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
И.И.Гильмутдиновым

№ 645595-7

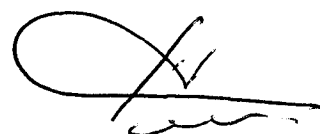
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2708; № 46, ст. 4434; 2004, № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 40; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 175; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; 2007, № 1, ст. 25; № 7, ст. 840; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; 2008, № 30, ст. 3582; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2767; № 26, ст. 3131; № 29, ст. 3597; № 48, ст. 5711; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4193; 2011, № 19, ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 30, ст. 4600; № 48, ст. 6728, 6730; № 50, ст. 7351, 7355; 2012, № 24, ст. 3068, 3082; № 53, ст. 7641; 2013, № 14, ст. 1657, 1666; № 19, ст. 2323; № 27, ст. 3478; № 30, ст. 4029, 4031, 4082; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6159; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6986; 2014, № 14, ст. 1561; № 19, ст. 2317, 2325, 2327, 2335; № 26, ст. 3395, ст. 3395; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6636; № 52, ст. 7545; 2015, № 10, ст. 1416; № 13, ст. 1811; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4376; № 41, ст. 5629, ст. 5629; № 45, ст. 6205, 6208; № 1, ст. 11; 2016, № 14, ст. 1907; № 15, ст. 2051; № 27, ст. 4197, 4206, 4223, 4226, 4259; № 52, ст. 7508; 2017, № 1, ст. 51) следующее изменение:

1) в части 1 статьи 28.7 слова «в области охраны собственности (в части административных правонарушений, предусмотренных статьей 7.5 настоящего Кодекса)» изложить в следующей редакции «в области охраны собственности (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.3, 7.5 настоящего Кодекса)».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» предлагается возможность проведения административного расследования за правонарушения в области пользования недрами без лицензии на пользование недрами либо за нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов (статья 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

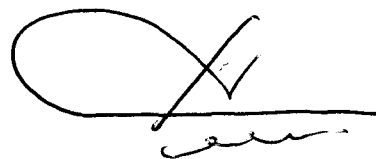
Необходимость внесения изменения в часть 1 статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) обусловлена имеющейся в сложившихся правовых условиях возможностью для правонарушителя остаться безнаказанным за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.3 Кодекса.

К лицам, допускающим пользование недрами без соответствующей лицензии или с нарушением предусмотренных ею условий и (или) требований технических проектов, в зависимости от размера ущерба может применяться уголовная либо административная ответственность. Уголовная ответственность в соответствии со статьей 171 Уголовного кодекса Российской Федерации наступает при наличии ущерба в крупном размере, т.е. доход правонарушителя должен составить более 2,25 млн. рублей (до 15 июля 2016 года размер дохода составлял 1,5 млн. рублей).

В случае выявления признаков уголовных деяний материалы направляются в правоохранительные органы. Например, за период 2015 – 2016 гг. из 72 материалов, направленных Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, возбуждено 26 уголовных дел, сумма нанесенного окружающей среде ущерба составила 440978102 рубля.

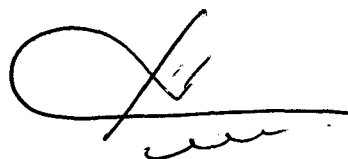
В большинстве же случаев выносятся постановления о прекращении уголовных дел, так как доказать объемы незаконно добытых общераспространенных полезных ископаемых, установить лиц причастных к совершению правонарушения в рамках административного производства практически невозможно. Вследствие этого правонарушитель уходит от уголовной ответственности, а по причине не установления лиц – также и от административной, оставаясь полностью безнаказанным. В связи с вышеизложенным, требуется внести соответствующее изменение в статью 28.7 Кодекса. Значительные временные затраты требуются для установления личности правонарушителей (владельцев техники, используемой для совершения правонарушений) и всех обстоятельств совершения правонарушения. Для составления материалов требуется привлечение специалистов-маркшейдеров с целью определения объема и вида изъятых общераспространенных полезных ископаемых, расчета размера вреда окружающей среде, который состоит из стоимости запасов полезных ископаемых, утраченных в результате безлицензионной добычи, затрат на ликвидацию последствий вреда (рекультивации нарушенных земель) и расходов на составление проектно-сметной документации для определения размера вреда.

Установление права проведения административного расследования в отношении административных правонарушений в области пользования недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований, утвержденных в установленном порядке технических проектов, позволит повысить эффективность проведения государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large loop followed by a horizontal line and a small flourish.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса
Российской Федерации об административных правонарушениях»

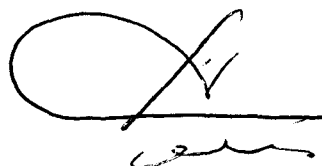
Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a horizontal line and several small, wavy strokes underneath.

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием федерального закона
«О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет за собой признание утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a horizontal line and a small flourish underneath.