**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 5 и 66 Федерального закона «Об охране окружающей среды»   
(в части наделения Росприроднадзора полномочиями по обращению в суд в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, в случае выявления нарушения требований в области охраны окружающей среды и природопользования)**

Минприроды России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 5 и 66 Федерального закона «Об охране окружающей среды»   
(в части наделения Росприроднадзора полномочиями по обращению в суд в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, в случае выявления нарушения требований в области охраны окружающей среды и природопользования) (далее – Законопроект).

В соответствии со статьей 65 Федерального закона от 10.01.2002   
№ 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ) под государственным экологическим надзором понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Законом № 7-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей среды (далее – обязательные требования), посредством, в том числе принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Государственный экологический надзор осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (федеральный государственный экологический надзор) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный экологический надзор) согласно их компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации (пункт 4 статьи 65 Закона № 7-ФЗ).

В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденным постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400, федеральный государственный экологический надзор осуществляет в пределах своей компетенции Росприроднадзор.

Согласно статье 66 Закона № 7-ФЗ должностные лица Росприроднадзора, являющиеся государственными инспекторами в области охраны окружающей среды, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право выдавать юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) устанавливает административную ответственность за неисполнение предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

Согласно части 1 статьи 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

В случае неисполнения ранее выданного предписания должностные лица Росприроднадзора проводят внеплановую проверку и повторно выдают предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

Проведение указанных внеплановых проверок существенно влияет на материальные затраты Росприроднадзора.

Вместе с тем, выдача должностным лицом Росприроднадзора повторного предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований не может являться гарантией устранения выявленного нарушения законодательства Российской Федерации.

В целях обеспечения устранения последствий выявленных нарушений законопроектом предлагается наделить должностных лиц Росприроднадзора дополнительным правовым инструментом – правом на обращение в суд в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, в случае не устранения последствий выявленных нарушений требований в области охраны окружающей среды и природопользования.

Практика подачи заявлений в суды органами государственного надзора, наделенными федеральными законами полномочиями по подаче заявлений в суды в защиту публичного интереса в установленной сфере деятельности, а также органами прокуратуры Российской Федерации является эффективным инструментом воздействия для устранения нарушения законодательства Российской Федерации.

Органы прокуратуры Российской Федерации, органы государственной власти, органы местного самоуправления вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц по их просьбе либо в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, в случаях, предусмотренных федеральными законами (часть 1 статьи 45, часть 1 статьи 46 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и часть 1 статьи 52, часть 1 статьи 53 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации).

Законопроект направлен на повышение эффективности работы Росприроднадзора, осуществляющего федеральный государственный экологический надзор по пресечению нарушений законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и природопользования.

Законопроект соответствует положениям договора о Евразийском экономическом союзе и международным договорам Российской Федерации, а также не влияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Принятие и реализация законопроекта не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета.