**Пояснительная записка**

**к проекту постановления Правительства Российской Федерации   
«О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части совершенствования правоотношений, связанных   
с установлением зон с особыми условиями использования территорий»**

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части совершенствования правоотношений, связанных с установлением зон с особыми условиями использования территорий» (далее - проект постановления) разработан Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в целях приведения актов Правительства Российской Федерации, регламентирующих порядок установления границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов, охранных зон гидроэнергетических объектов, зон затопления и подтопления, в соответствие с Федеральным законом от 03.08.2018 № 242-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проектом постановления также вносятся корреспондирующие изменения в постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 № 844 «О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование», от 14.04.2007 г. № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона», от 12.03.2008 № 165 «О подготовке и заключении договора водопользования» в части наличия заключения оператора гидроэнергетического объекта о возможности осуществления водопользования в границах охранных зон.

Сегодня для осуществления водопользования в границах охранных зон гидроэнергетических объектов в составе документов, необходимых получения решения о предоставлении водного объекта в пользования или заключения договора водопользования, заявителем представляется письменное разрешение оператора гидроэнергетического объекта.

Поскольку статьей 106 Земельного кодекса Российской Федерации установлен запрет требовать согласования размещения зданий, сооружений или осуществления иных видов деятельности в границах зоны с особыми условиями использования территории не допускается, за исключением случаев размещения зданий, сооружений в границах придорожных полос автомобильных дорог общего пользования, в целях обеспечения безопасного функционирования гидроэнергетических объектов проект постановления предусматривает наличие заключения организации, которая владеет на праве собственности или ином законном основании гидроэнергетическим оборудованием (гидротурбиной) эксплуатируемого (строящегося) гидроэнергетического объекта либо имеет проектную документацию на проектируемый гидроэнергетический объект, о возможности осуществления водопользования в границах охранных зон.

О необходимости наличия такого заключения свидетельствует, в том числе решение Арбитражного суда Иркутской области от 12.12.2018 № А19-21141/2018 об удовлетворении исковых требований Байкальского межрегионального природоохранного прокурора С.Д.Зенкова к Енисейскому бассейновому водному управлению Росводресурсов, ООО «Яхт-клуб «Байкальский ветер» о признании договора водопользования   
от 30 марта 2016 г. № 38-16.01.01.001-Х-ДРБВ-Т-2016-0253 8/00 недействительным ввиду отсутствия в приложении к заявлению   
о предоставлении для рекреационных целей акватории залива Якоби Иркутского водохранилища письменного решения о согласовании оператором гидроэнергетического объекта осуществления деятельности (водопользования).

Судом при принятии решения установлено, что участок акватории входит в границы охранной зоны гидроэнергетического объекта - Иркутской ГЭС, осуществление хозяйственной деятельности в границах охранной зоны может привести к размыву и изменению рельефа, как следствие к увеличению фильтрации воды и разрушению плотины в конечном итоге. Также строительство и размещение каких-либо устройств, используемых для рекреационных целей, в границах охранной зоны не исключает возможность скрытого размещения значительного объема взрывчатых веществ и проведения террористического акта, направленного на разрушение или повреждение Иркутсткой ГЭС.

Таким образом, в целях безопасного функционирования гидроэнергетических объектов и обеспечения их антитеррористической защищенности наличие заключения оператора о возможности ведения хозяйственной деятельности либо водопользования в границах охранной зоны является необходимым и обязательным.

Также в целях оптимизации процесса определения границ зон затопления проектом постановления исключается необходимость определения зон затопления для территорий, затапливаемых при 3, 5, 10, 25 и 50-процентной обеспеченности.

Поскольку согласно своду правил «СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка территорий городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89», утвержденным приказом Минрегиона России от 28 декабря 2010 г. № 820, также как и своду правил «СП 42.13330.2016 «СНиП 2.07.01-89 Градостроительство. Планировка и застройка территорий городских и сельских поселений», утвержденным приказом Минстроя России от 30 декабря 2016 г. № 1034/пр, при проектировании объектов капитального строительства учитывается отметка наивысшего уровня воды повторяемостью один раз в 100 лет, то есть 1-процентная обеспеченность, в ходе практики выявлена чрезмерность детализации зон затопления, а именно выделение на территориях, которые прилегают к незарегулированным водотокам и затапливаемым при половодьях и паводках 1-процентной обеспеченности территорий, затапливаемых при максимальных уровнях воды 3, 5, 10, 25 и 50-процентной обеспеченности.

Принятие постановления Правительства Российской Федерации   
не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета,   
не повлечет отрицательных социально-экономических последствий.

Реализация проекта постановления Правительства Российской Федерации не предполагает выпадающих доходов соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Возникновение рисков негативных последствий для хозяйствующих субъектов при реализации проекта постановления не предполагается.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе и иных международных договоров.

Принятие проекта постановления не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.