**Перечень вопросов, поступивших от хозяйствующих субъектов Пермского края к публичным обсуждениям правоприменительной практики Росприроднадзора по вопросам реализации требований Федерального закона от 21.07.2014 N 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

1. Какая планируется процедура согласования комплексного экологического разрешения (КЭР), если КЭР будет включать комплект всех разрешающих документов: расчеты технологических нормативов, разрешение на выброс, разрешение на сброс, лимиты на размещение отходов. Какими территориальными-контрольными органами и в какие сроки будет проходить согласование КЭР?

Ответ Управления Росприроднадзора по Пермскому краю:

В соответствии с п. 16 ст. 1 Федерального закона от 21.07.2014 N 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон N 219-ФЗ) с 01.01.2019 вступает в законную силу ст. 31.1 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», согласно которой юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, обязаны получить комплексное экологическое разрешение (далее – КЭР).

Порядок выдачи КЭР, их переоформления, пересмотра, внесения в них изменений, а также отзыва устанавливается Правительством Российской Федерации. Форма заявки на получение КЭР и форма КЭР устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

На сегодняшний день порядок выдачи и форма заявки на получение КЭР законодательством не утверждены.

2. КЭР выдается отдельно для каждого объекта I, II категории, подтверждающие постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду или это будет отдельное общее разрешение в целом по предприятию?

Ответ Управления Росприроднадзора по Пермскому краю:

В соответствии с п. 16 ст. 1 Федерального закона от 21.07.2014 N 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон N 219-ФЗ) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, обязаны получить комплексное экологическое разрешение (далее – КЭР). КЭР выдается на отдельный объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду, в том числе линейный объект, на основании заявки, подаваемой в уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти.

3. Для вновь строящихся объектов на предприятии, возможно заранее (до срока ввода в эксплуатацию) на основании проектных данных провести актуализацию по постановке на государственный учет объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду.

Ответ Управления Росприроднадзора по Пермскому краю:

В соответствии с п. 6 ст. 69.2 Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об охране окружающей среды» сведения об объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежат актуализации в связи с представлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями сведений:

* о замене юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, реорганизации юридического лица в форме преобразования, об изменении его наименования, адреса (места нахождения), а также об изменении фамилии, имени, отчества (при наличии), места жительства индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность;
* об изменении места нахождения объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду;
* об изменении характеристик технологических процессов основных производств, источников загрязнения окружающей среды;
* об изменении характеристик технических средств по обезвреживанию выбросов, сбросов загрязняющих веществ, технологий использования, обезвреживания и размещения отходов производства и потребления.

Сведения, указанные в [абзацах втором](consultantplus://offline/ref=9715935D4AFA451360F6DCE48269278323FA0AD795C72D00E3A3F594E5F2D3C7181DC8A1324B4A9F454A5CC434DDAE1B6AB4B7BBEEfFX9M) и [третьем пункта 6](consultantplus://offline/ref=9715935D4AFA451360F6DCE48269278323FA0AD795C72D00E3A3F594E5F2D3C7181DC8A132484A9F454A5CC434DDAE1B6AB4B7BBEEfFX9M) данной статьи, представляются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в срок не позднее чем через тридцать дней со дня государственной регистрации таких изменений.

Актуализация сведений об объекте, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду, на основании проектных данных действующим законодательством не предусмотрена.

4. Что будет включать в себя экологическая отчетность после 01.01.2019?

Ответ Управления Росприроднадзора по Пермскому краю:

По итогам 2018 года в адрес Управления природопользователям необходимо представить следующие виды отчетностей:

1. Статистическая отчетность по форме 2-ТП (отходы);
2. Статистическая отчетность по форме 2-ТП (воздух);
3. Декларация о плате за НВОС;
4. Отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля;
5. Отчетность об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов, представляемая в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства (в случае необходимости);
6. Статистическая отчетность по форме № 2-ТП (рекультивация) (в случае необходимости);
7. Отчет о результатах мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду (в случае эксплуатации таких объектов);
8. Отчетность товаропроизводителей по экологическому сбору (в случае необходимости).

В соответствии с пп. 5) п. 2 ст. 3 Федерального закона от 21.07.2014 N 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон N 219-ФЗ), вступающем в силу с 01.01.2019 года, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, представляют в уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти или исполнительные органы государственной власти субъектов РФ в соответствии с их компетенцией в уведомительном порядке отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов. Форма данной отчетности на сегодняшний день не установлена.

Согласно п. 6 ст. 5 Закона N 219-ФЗ юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, представляют в уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта РФ в уведомительном порядке отчетность о выбросах вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

Форма данной отчетности на сегодняшний день не установлена.

5. Нормативы допустимых выбросов, сбросов будут разрабатываться только для высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах загрязняющих веществ, сбросах? Необходимо ли включать в расчет нормативов допустимых выбросов, сбросов вещества, которые относятся к III и IV классу опасности в заявку на получение КЭР. И каковы требования к данным веществам (III и IV кл. оп.) на предприятиях, относящихся к объектам НВОС I категории?

Ответ Управления Росприроднадзора по Пермскому краю:

В соответствии с п. 16 ст. 1 Федерального закона от 21.07.2014 N 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон N 219-ФЗ) с 01.01.2019 вступает в законную силу ст. 31.1 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», согласно которой юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, обязаны получить комплексное экологическое разрешение (далее – КЭР).

КЭР выдается на отдельный объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду, в том числе линейный объект, на основании заявки, подаваемой в уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти.

Заявка на получение КЭР должна содержать, в том числе расчеты нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах, сбросах загрязняющих веществ.

Форма заявки на получение КЭР устанавливается уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

На сегодняшний день форма заявки на получение КЭР законодательством не утверждена. В связи с этим на сегодняшний день в Управлении Росприроднадзора по Пермскому краю информация о необходимости включения в расчет нормативов допустимых выбросов и сбросов заявки на получение КЭР вещества, относящиеся к III и IV классу опасности, отсутствует. Также не предоставляется возможным определить требования к указанным веществам.

6. По каким критериям отнести загрязняющие вещества к маркерным?

Ответ Управления Росприроднадзора по Пермскому краю:

В связи с отсутствием в действующих нормативных правовых документах понятия «маркерные вещества», а также критерий определения указанных веществ, дать ответ на данный вопрос Управлению Росприроднадзора по Пермскому краю не предоставляется возможным.

1. По процедуре получения комплексного экологического разрешения: сроки выдачи, методика разработки, переносить не планируют?

Ответ Управления Росприроднадзора по Пермскому краю:

Информация о переносе сроков вступления в силу норм Федерального закона от 21.07.2014 N 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», касаемых получения комплексного экологического разрешения, в Управлении Росприроднадзора по Пермскому краю отсутствует.

1. Согласно п. 1 ст. 11 Федерального закона от 21.07.2014 N 219-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимиты на выбросы загрязняющих веществ, разрешения на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду, лимиты на сбросы загрязняющих веществ, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение, полученные юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий, до 1 января 2019 года, действуют до дня получения комплексного экологического разрешения.

Прошу пояснить, что происходит с иными разрешительными документами, не вошедшими в данный список, в частности с нормативами допустимого сброса, срок которых истекает после 01.01.2019 г.

В настоящий момент для получения решения о предоставлении водного объекта в пользование НДС не требуются, согласно типовой форме Решения, утвержденной Приказом МПР России от 14.03.2007 N 56 (ред. от 01.02.2018).

Ответ Управления Росприроднадзора по Пермскому краю:

Согласно п.14 «Методики разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей», утвержденной приказом МПР от 17.12.2007 № 333 нормативы допустимых сбросов (далее – НДС) разрабатываются и утверждаются на 5 лет.

Кроме того, утверждение НДС осуществляется на территории Пермского края Камским БВУ на основании Административного регламента Федерального агентства водных ресурсов по предоставлению государственной услуги по утверждению нормативов допустимых сбросов веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей по согласованию с Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральным агентством по рыболовству и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, утвержденным Приказом Минприроды России от 02.06.2014 N 246.

На основании вышеизложенного, рекомендуем обратиться с данным вопросом в Камское БВУ.

1. Прошу дать пояснения о сроках действия разрешительной документации для объектов 1 категории не вошедших в список, согласно Приказа Минприроды № 154 от 18.04.2018, и для иных объектов 2-3 категории.

Ответ Управления Росприроднадзора по Пермскому краю:

В соответствии с п. 7 ст. 11 Федерального закона от 21.07.2014 N 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон N 219-ФЗ) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, относящихся к области применения наилучших доступных технологий и не включенных в перечень объектов, утвержденных приказом Минприроды от 18.04.2018 № 154, обязаны получить комплексное экологическое разрешение до 1 января 2025 года.

Срок действия разрешительных документов, выданных для объектов II и III категории, Законом N 219-ФЗ не установлен.

1. П.4 Статья 22 «Нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов, за исключением радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), не рассчитываются для объектов III категории». Если на объекте III категории выбрасываются вещества I, II, III класса опасности, нормативы разрабатывать только для I, II класса опасности? Как будет называться разрешительный документ?

Ответ Управления Росприроднадзора по Пермскому краю:

В соответствии с п. 11 ст. 1 Федерального закона от 21.07.2014 N 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон N 219-ФЗ) нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов, за исключением радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), не рассчитываются для объектов III категории.

Порядок расчета и утверждения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности) для объектов III категории на сегодняшний день не установлен.

1. В чем отличие «технологических нормативов» от «нормативов допустимых выбросов»?

Ответ Управления Росприроднадзора по Пермскому краю:

Федеральным законом от 21.07.2014 N 219-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» определено, что к технологическим нормативам относятся нормативы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, нормативы допустимых физических воздействий, которые устанавливаются с применением технологических показателей. Нормативами допустимых выбросов являются нормативы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, которые определяются как объем или масса химических веществ либо смеси химических веществ, микроорганизмов, иных веществ, как показатели активности радиоактивных веществ, допустимые для выброса в атмосферный воздух стационарными источниками.

1. В какой срок юридические лица обязаны установить на объектах I категории автоматические средства измерения и учета объема или массы выбросов загрязняющих веществ? Зависит ли этот срок от получения комплексного экологического разрешения?

Ответ Управления Росприроднадзора по Пермскому краю:

В соответствии с п. 12 ст. 5 Закона N 219-ФЗ ст. 25 Федерального закона от 04.05.1999 N 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» с 1 января 2019 года будет дополнена пунктом следующего содержания – на объектах I категории стационарные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ, образующихся при эксплуатации технических устройств, оборудования или их совокупности (установок), виды которых устанавливаются Правительством РФ, должны быть оснащены автоматическими средствами измерения и учета показателей выбросов вредных (загрязняющих) веществ, а также техническими средствами фиксации и передачи информации о показателях выбросов вредных (загрязняющих) веществ в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды. Правила создания и эксплуатации системы автоматического контроля так же утверждаются Правительством РФ.

Конкретный крайний срок по оснащению автоматическими средствами измерения и учета, либо переходный период, действующим на сегодняшний день законодательством не установлен.

1. Сохраняется ли действие разрешительных документов (разрешений, лимитов) до конца срока их действия? В какой срок необходимо получить комплексное экологическое разрешение, на объекты I категории, если разрешения на выбросы ЗВ в атмосферный воздух и лимиты на размещение отходов действуют до 2023 года?

Ответ Управления Росприроднадзора по Пермскому краю:

В соответствии с п. 1 ст. 11 Федерального закона от 21.07.2014 N 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон N 219-ФЗ) разрешительные документы (разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимиты на выбросы загрязняющих веществ, разрешения на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду, лимиты на сбросы загрязняющих веществ, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение), полученные юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий, до 1 января 2019 года, действуют до дня получения КЭР.

В соответствии с пп. 6 и 7 ст. 11 Федерального закона от 21.07.2014 N 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон N 219-ФЗ) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, включенных в утвержденный приказом Минприроды от 18.04.2018 № 154 перечень объектов, обязаны обратиться в уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти с заявкой на получение КЭР в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2022 года включительно. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, относящихся к области применения наилучших доступных технологий и не включенных в перечень объектов, утвержденных приказом Минприроды от 18.04.2018 № 154, обязаны получить комплексное экологическое разрешение до 1 января 2025 года.

1. Как получить государственную поддержку деятельности по внедрению наилучших доступных технологий и иных мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду? Куда обращаться? Какие документы необходимо предоставить?

Ответ Управления Росприроднадзора по Пермскому краю:

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 23.12.2014 N 1458 Министерство промышленности и торговли Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим определение технологических процессов, оборудования, технических способов, методов в качестве наилучшей доступной технологии для конкретной области применения, утверждение методических рекомендаций по определению технологии в качестве наилучшей доступной технологии и создающим технические рабочие группы, которые включают экспертов заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, государственных научных организаций, коммерческих и некоммерческих организаций, в том числе государственных корпораций.

Согласно постановления Правительства РФ от 28.12.2016 N 1508 информирование федеральных органов исполнительной власти, иных заинтересованных организаций в области наилучших доступных технологий и предоставление им консультационной поддержки осуществляется ФГАУ «Научно-исследовательский институт «Центр экологической промышленной политики».

1. Освещение отдельных требований, вступающих в силу с 1 января 2019 года, в том числе порядок получения разрешительных документов для объектов III категории.

Ответ Управления Росприроднадзора по Пермскому краю:

В соответствии с п. 11 ст. 1 Федерального закона от 21.07.2014 N 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон N 219-ФЗ) нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов, за исключением радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), не рассчитываются для объектов III категории.

Порядок расчета и утверждения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности) для объектов III категории на сегодняшний день не установлен.

В соответствии с пп. 5) п. 2 ст. 3 Федерального закона от 21.07.2014 N 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон N 219-ФЗ), вступающем в силу с 01.01.2019 года, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, представляют в уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти или исполнительные органы государственной власти субъектов РФ в соответствии с их компетенцией в уведомительном порядке отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов. Форма данной отчетности на сегодняшний день не установлена.

Согласно п. 6 ст. 5 Закона N 219-ФЗ юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, представляют в уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта РФ в уведомительном порядке отчетность о выбросах вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух. Форма данной отчетности на сегодняшний день не установлена.

1. С какого момента объект III категории должен иметь согласованный с уполномоченными органами план по охране окружающей среды.

Ответ Управления Росприроднадзора по Пермскому краю:

В соответствии с п. 23 ст. 1 Федерального закона от 21.07.2014 N 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон N 219-ФЗ) в случае невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II и III категорий, на период поэтапного достижения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов разрабатывается и утверждается план мероприятий по охране окружающей среды.

В соответствии с п. 11 ст. 1 Федерального закона от 21.07.2014 N 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон N 219-ФЗ) для объектов III категории нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов, за исключением радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), не рассчитываются.

Порядок расчета и утверждения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности) для объектов III категории на сегодняшний день не установлен.

1. В связи с отменой формы статистической отчетности 2-ТП (воздух) необходимо освещение информации о форме и сроках предоставления отчета по выбросам загрязняющих веществ в атмосферный воздух за 2018 год.

Ответ Управления Росприроднадзора по Пермскому краю:

В связи с вступлением в силу Приказа Росстата от 08.11.2018 N 661 «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования федерального статистического наблюдения за охраной атмосферного воздух» форму статистической отчетности № 2-ТП (воздух) за 2018 год необходимо направить в адрес Управления в срок до 22.01.2019 года.