

Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

# **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

## **О государственном регулировании выбросов парниковых газов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**

### **Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 1. Правовое регулирование отношений, связанных  
с осуществлением государственного регулирования выбросов  
и поглощений парниковых газов**

1. Настоящим Федеральным законом определяются правовые основы государственного регулирования выбросов парниковых газов в Российской Федерации.

2. Целью настоящего Федерального закона является создание условий для сокращения выбросов парниковых газов с учетом необходимости обеспечения экономического развития Российской Федерации на устойчивой основе и в соответствии с международными обязательствами.

3. Правовое регулирование отношений, связанных с осуществлением государственного регулирования выбросов парниковых газов в Российской Федерации, основывается на положениях Конституции Российской Федерации, международных договоров Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

## **Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе**

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

- 1) изменение климата – изменение климата, которое прямо или

косвенно обусловлено деятельностью человека, вызывающей изменения в составе атмосферы, и влияет на естественные колебания климата, наблюдаемые на протяжении сопоставимых периодов времени;

2) парниковые газы – газообразные составляющие атмосферы как природного, так и антропогенного происхождения, которые поглощают и переизлучают инфракрасное излучение;

3) выбросы парниковых газов – поступление парниковых газов в атмосферу от антропогенного источника;

4) накопитель парникового газа – компонент или компоненты климатической системы, в которых происходит накопление парникового газа;

5) поглощение парниковых газов – любой процесс, вид деятельности, в результате осуществления которых происходит абсорбция парникового газа из атмосферы»;

6) государственное регулирование выбросов парниковых газов – деятельность государства, направленная на регулирование выбросов парниковых газов путем учета и систематизации сведений об объемах выбросов парниковых газов, планирования, установления целевых показателей выбросов парниковых газов, стимулирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по осуществлению мер,

направленных на сокращение выбросов парниковых газов и увеличение поглощения парниковых газов их поглотителями;

7) источник выбросов парниковых газов – любой объект, из которого в атмосферу поступает парниковый газ;

8) инвентаризация выбросов парниковых газов – поэтапный процесс, включающий выбор метода оценки, сбор данных о деятельности хозяйствующих субъектов, коэффициентов выбросов парниковых газов и других параметров, необходимых для расчета выбросов парниковых газов, оценку их выбросов, контроль и обеспечение качества расчета выбросов парниковых газов;

9) мониторинг выбросов парниковых газов – мероприятия по осуществлению систематического определения, учета объема выбросов парниковых газов;

10) верификация отчета о выбросах парниковых газов – проверка и подтверждение аккредитованной в установленном порядке организацией правильности сведений об объемах выбросов парниковых газов, содержащихся в отчете о выбросах парниковых;

11) требования к проектам (проектные требования) – требования к подготовке и реализации проектов, направленных на сокращение выбросов парниковых газов или увеличение поглощения парниковых

газов;

12) единица сокращения выбросов парниковых газов – единица измерения, применяемая для расчета сокращения выбросов парниковых газов, равная 1 тонне CO<sub>2</sub>-эквивалента;

13) единица поглощения парниковых газов – единица измерения, применяемая для расчета поглощения парниковых газов, равная 1 тонне CO<sub>2</sub>-эквивалента;

14) операции с единицами сокращения выбросов парниковых газов – выполняемые в соответствии с международными требованиями и требованиями, установленными настоящим Федеральным законом, действия, связанные с введением в обращение, хранением, передачей, приобретением единиц сокращения выбросов парниковых газов;

15) разрешение на выбросы парниковых газов – документ, определяющий объем выбросов парниковых газов, установленный для юридического лица или индивидуального предпринимателя;

16) инициатор проекта – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, иницирующие и (или) реализующие проект, направленный на сокращение выбросов парниковых газов и увеличение поглощения парниковых газов в соответствии с настоящим Федеральным законом;

17) государственный учет выбросов парниковых газов – федеральная система учета, содержащая данные об объемах выбросов парниковых газов, установленных разрешений на выбросы парниковых газов, проектах, направленных на сокращение выбросов и увеличение поглощения парниковых газов;

18) адаптация к изменениям климата – комплекс мер, направленных на повышение защищенности экологических систем, экономики, населения, государственных институтов и инфраструктуры государства от неблагоприятного фактического или ожидаемого воздействия климата или его последствий либо позволяющих использовать благоприятные возможности таких воздействия и последствий;

19) целевой показатель выбросов парниковых газов – предельно допустимый уровень выбросов парниковых газов, устанавливаемый Правительством Российской Федерации на определенный период времени.

## **Глава II. ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ВЫБРОСОВ И ПОГЛОЩЕНИЙ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ**

### **Статья 3. Методы государственного регулирования выбросов парниковых газов**

Государственное регулирование выбросов парниковых газов включает в себя:

- 1) установление целевых показателей выбросов парниковых газов для Российской Федерации и по секторам экономики;
- 2) установление общих требований к хозяйственной и (или) иной деятельности в целях сокращения выбросов парниковых газов и (или) увеличения их поглощения;
- 3) установление разрешений на выбросы парниковых газов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, на которых распространяется государственное регулирование выбросов парниковых газов (далее – хозяйствующие субъекты);
- 4) установление экономических механизмов регулирования в области выбросов парниковых газов, в том числе механизма передачи единиц сокращения выбросов парниковых газов.

### **Статья 4. Полномочия Правительства Российской Федерации**

**в области государственного регулирования выбросов парниковых газов**

Правительство Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом осуществляет следующие полномочия в области государственного регулирования выбросов парниковых газов:

- 1) утверждает перечень парниковых газов, в отношении которых применяются меры государственного регулирования;
- 2) устанавливает предельные показатели объема выбросов парниковых газов на определенный промежуток времени для отдельных отраслей экономики;
- 3) утверждает критерии определения хозяйствующих субъектов, на которых распространяется государственное регулирование выбросов парниковых газов;
- 4) утверждает порядок установления и распределения разрешений на выбросы парниковых газов, а также критерии, в соответствии с которыми устанавливаются указанные разрешения на выбросы парниковых газов для хозяйствующих субъектов;
- 5) утверждает порядок и сроки предоставления хозяйствующими



субъектами отчетов о выбросах парниковых газов в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, а также порядок проверки указанных отчетов уполномоченным федеральным органом государственной власти;

6) определяет случаи и порядок проведения верификации отчетов хозяйствующими субъектами о выбросах парниковых газов и отчетов о реализации проектов, направленных на сокращение выбросов парниковых газов и (или) на увеличение поглощения парниковых газов;

7) устанавливает требования к организации и проведению операций с единицами сокращения и поглощения выбросов парниковых газов;

8) утверждает ставки сбора за выбросы парниковых газов, а также порядок взимания сбора за выбросы парниковых газов (включая порядок его исчисления, срок уплаты, порядок осуществления контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью его внесения, порядок взыскания, зачета, возврата излишне уплаченных или излишне взысканных сумм этого сбора);

9) устанавливает порядок организации и функционирования государственного учета выбросов и поглощений парниковых газов;

10) утверждает правила применения механизмов зачета

сокращения выбросов парниковых газов за счет выполнения проектов, направленных на сокращение и увеличение поглощения парниковых газов;

11) осуществляет иные предусмотренные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами полномочия в области государственного регулирования выбросов парниковых газов.

## **Статья 5. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в сфере государственного регулирования выбросов парниковых газов**

Федеральные органы исполнительной власти в соответствии с установленной компетенцией осуществляют следующие полномочия в сфере государственного регулирования парниковых газов:

- 1) установление и распределение разрешений на выбросы парниковых газов хозяйствующим субъектам;
- 2) утверждение методик количественного определения выбросов парниковых газов хозяйствующими субъектами;
- 3) утверждение требований к составу документов и формам отчетности о выбросах парниковых газов;

4) утверждение требований к проектам, направленным на сокращение выбросов и (или) увеличение поглощения парниковых газов;

5) установление требований к аккредитации деятельности по верификации отчетов о выбросах парниковых газов и реализации проектов по сокращению выбросов и проектов по абсорбции на соответствие проектным требованиям;

6) проведение государственного учета выбросов и поглощений парниковых газов;

7) организация индикативного целеполагания и планирования уровня выбросов парниковых газов, а также мониторинг достижения и корректировки указанных целей, выполнение оценок и прогнозов выбросов парниковых газов на долгосрочный период и подготовка предложений по установлению целей по объему выбросов парниковых газов на основе полученных оценок и прогнозов;

8) иные предусмотренные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации полномочия.

## **Статья 6. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования выбросов парниковых газов**

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с регулированием выбросов парниковых газов относятся разработка и принятие законов субъектов Российской Федерации, иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области регулирования выбросов парниковых газов в соответствии с настоящим Федеральным законом.

## **Статья 7. Государственный учет выбросов парниковых газов**

1. Государственный учет выбросов парниковых газов осуществляется в рамках Государственной системы учета выбросов парниковых газов уполномоченными федеральными органами исполнительной власти посредством создания и обеспечения функционирования подсистем:

мониторинга и отчетности о выбросах парниковых газов;

государственного реестра проектов по сокращению выбросов

парниковых газов и (или) увеличению их поглощения;

государственного учета установленных разрешений  
на выбросы парниковых газов;

государственного реестра единиц сокращения выбросов  
парниковых газов.

2. Задачами Государственной системы учета выбросов парниковых газов являются:

обеспечение мониторинга выбросов парниковых газов;

хранение, обработка (обобщение, систематизация) отчетов  
хозяйствующих субъектов о выбросах парниковых газов;

анализ полученной информации в целях мониторинга достижения  
установленных целевых показателей парниковых газов и прогноз  
выбросов парниковых газов;

обеспечение органов государственной власти, органов местного  
самоуправления, хозяйствующих субъектов, граждан информацией  
о выбросах парниковых газов.

3. Информация, включаемая в Государственную систему учета  
выбросов парниковых газов, подлежит использованию органами  
государственной власти, органами местного самоуправления,  
хозяйствующими субъектами, гражданами при планировании

и осуществлении хозяйственной и иной деятельности, в том числе мер по адаптации к изменению климата.

4. Информация, включенная в Государственную систему учета выбросов парниковых газов, предоставляется органам государственной власти, органам местного самоуправления, хозяйствующим субъектам, гражданам в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

5. Порядок ведения подсистем Государственной системы учета выбросов парниковых газов устанавливается федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными Правительством Российской Федерации.

**Статья 8. Требования к хозяйственной и (или) иной деятельности, в результате которой образуются выбросы парниковых газов**

Хозяйствующие субъекты, на которые распространяется государственное регулирование выбросов парниковых газов, при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности:

проводят количественное определение выбросов парниковых газов

в соответствии с методикой, утвержденной уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

представляют отчет о выбросах парниковых газов в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в порядке и сроки, определяемые Правительством Российской Федерации;

уплачивают сбор за выбросы парниковых газов в случае превышения установленных разрешений на выбросы парниковых газов;

планируют и осуществляют мероприятия по сокращению, поглощению выбросов парниковых газов.

## **Статья 9. Права хозяйствующих субъектов в области регулирования парниковых газов**

Хозяйствующие субъекты, на которые распространяется государственное регулирование выбросов парниковых газов, вправе:

осуществлять проекты по сокращению выбросов парниковых газов или увеличению поглощения парниковых газов;

передавать или приобретать единицы сокращения выбросов

парниковых газов, в том числе полученные в результате осуществления проектов по сокращению выбросов или увеличению поглощения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

### **Глава III. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ В ОБЛАСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ВЫБРОСОВ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ**

#### **Статья 10. Основные принципы реализации экономических механизмов в области регулирования парниковых газов**

Основными принципами применения экономических механизмов в области регулирования парниковых газов являются:

стимулирование деятельности по сокращению выбросов парниковых газов и (или) увеличению их поглощения с учетом необходимости обеспечения экономического развития Российской Федерации;

развитие рыночных механизмов обращения единиц сокращения выбросов парниковых газов, в том числе полученных в результате осуществления проектов по сокращению выбросов или увеличению поглощения парниковых газов;



платность выбросов парниковых газов сверх установленных разрешений на выбросы парниковых газов.

**Статья 11. Экономическое стимулирование деятельности по сокращению выбросов парниковых газов и (или) увеличению их поглощения**

1. Экономическое стимулирование деятельности по сокращению выбросов парниковых газов и (или) увеличению их поглощения осуществляется посредством:

применения ускоренной амортизации основных производственных фондов, связанных с осуществлением деятельности по сокращению выбросов парниковых газов и (или) увеличению их поглощения;

предоставления налоговых льгот в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

2. Меры экономического стимулирования деятельности по сокращению выбросов парниковых газов и (или) увеличению их поглощения осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Статья 12. Проектная деятельность по сокращению выбросов парниковых газов и (или) увеличению их поглощения**

1. Проект по сокращению выбросов парниковых газов и (или) увеличению их поглощения осуществляется на территории Российской Федерации.

2. Проект по сокращению выбросов парниковых газов и (или) увеличению их поглощения реализуется в сферах хозяйственной деятельности, определенных Правительством Российской Федерации.

3. Проектом по сокращению выбросов парниковых газов и (или) увеличению их поглощения не может считаться обычная хозяйственная деятельность инициатора проекта, не влекущая дополнительного сокращения выбросов парниковых газов и (или) увеличения их поглощения.

4. Инициатор проекта осуществляет мониторинг за ходом реализации проекта. Инициатор проекта уведомляет уполномоченный федеральный орган исполнительной власти о начале реализации проекта, приостановлении реализации проекта.

5. Отчеты о реализации проекта по сокращению выбросов парниковых газов и (или) увеличению их поглощения подлежат верификации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Федерации.

6. Верификация отчетов о реализации проекта по сокращению выбросов парниковых газов и (или) увеличению их поглощения осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере аккредитации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

7. Единицы сокращения и (или) поглощения выбросов парниковых газов, достигнутые в результате реализации проекта по сокращению выбросов парниковых газов и (или) увеличению их поглощения, отражаются в отчетности, представляемой инициатором проекта в соответствии с настоящим Федеральным законом, и отражаются в Государственном реестре единиц сокращения выбросов парниковых газов.

8. Порядок подготовки и реализации проектов по сокращению выбросов парниковых газов и (или) увеличению их поглощения (включая порядок уведомления уполномоченного федерального органа исполнительной власти о начале реализации проекта, требования

к составу проектной документации, порядок и форма отчетов о реализации проектов по сокращению выбросов парниковых газов (или) увеличению их поглощения) утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

### **Статья 13. Организация и проведение операций с единицами сокращения выбросов парниковых газов**

1. Передача и приобретение единиц сокращения выбросов парниковых газов, полученных в том числе в результате реализации проектов по сокращению выбросов парниковых газов и (или) увеличению их поглощения, осуществляется хозяйствующими субъектами в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2. Операции по реализации единиц сокращения выбросов и (или) единиц поглощения выбросов парниковых газов являются объектом налогообложения налогом на добавленную стоимость и подлежат отражению в бухгалтерской (финансовой) отчетности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Определение налоговой базы по налогу на прибыль по

операциям с единицами сокращения выбросов парниковых газов и (или) единицами поглощения парниковых газов осуществляется в порядке, установленном Налоговым кодексом Российской Федерации.

#### **Статья 14. Разрешения на выбросы парниковых газов**

1. На основании целевых показателей по выбросам парниковых газов в Российской Федерации и в соответствии с критериями, определенными Правительством Российской Федерации, уполномоченным федеральным органом исполнительной власти устанавливаются разрешения на выбросы парниковых газов для хозяйствующих субъектов.

2. В случае превышения разрешений на выбросы парниковых газов в результате хозяйственной и (или) иной деятельности с хозяйствующих субъектов взимается сбор за выбросы парниковых газов в соответствии с настоящим Федеральным законом.

3. Информация о передаче и приобретении единиц сокращения (поглощения), а также о выданных разрешениях на выбросы парниковых газов вносится в Государственную систему учета выбросов парниковых газов в порядке, установленном Правительством

Российской Федерации.

### **Статья 15. Сбор за выбросы парниковых газов**

1. Сбор за выбросы парниковых газов является неналоговым доходом федерального бюджета.

2. Сбор за выбросы парниковых газов не уплачивается за выбросы парниковых газов в пределах разрешений, установленных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

3. Контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты сбора за выбросы парниковых газов осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

## **Глава IV. ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЗНАНИЙ В ОБЛАСТИ ВЫБРОСОВ И ПОГЛОЩЕНИЯ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ**

**Статья 16. Информационное обеспечение в области регулирования выбросов парниковых газов**

В целях информирования населения об изменении климата и его неблагоприятных последствиях, о роли и важности наземных и морских экосистемах поглотителей и накопителей парниковых газов осуществляется распространение знаний о климатической системе, ее безопасности и способах ее стабилизации. Информирование населения об изменении климата осуществляется органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, средствами массовой информации, а также организациями, осуществляющими образовательную деятельность, иными юридическими лицами.

## **Статья 17. Подготовка руководителей организаций и специалистов**

1. Руководители организаций и специалисты, ответственные за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая приводит к выбросам парниковых газов, должны

иметь подготовку в области охраны окружающей среды, климата, экологической безопасности.

2. Подготовка руководителей организаций и специалистов в области охраны окружающей среды, климата и экологической безопасности, ответственных за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая приводит к выбросам парниковых газов, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## **Глава V. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО**

### **Статья 18. Международное сотрудничество в области сокращения выбросов парниковых газов и увеличения их поглощения**

1. Российская Федерация осуществляет международное сотрудничество в решении вопросов регулирования выбросов и поглощений парниковых газов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации.



2. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора.

## **Глава VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 19. О внесении изменения в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха»**

Дополнить статью 2 Федерального закона от 4 мая 1997 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 18, ст.2222; 2011, № 30, ст. 4590, 4596; № 48, 6732) пунктом 5 следующего содержания:

«5. Отношения, возникающие в области государственного регулирования выбросов парниковых газов, регулируются законодательством о государственном регулировании выбросов парниковых газов».

### **Статья 20. О внесении изменения в Федеральный закон «Об охране окружающей среды»**

Дополнить статью 2 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2011, № 29, ст. 4281; № 30, ст. 4590, 4591, 4596; № 48, ст. 6732; № 50, ст. 7359) пунктом 8 следующего содержания:

«8. Отношения, возникающие в области государственного регулирования выбросов парниковых газов, регулируются законодательством о государственном регулировании выбросов парниковых газов».

## **Статья 21. Вступление в силу**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования за исключением положений, для которых настоящей статьей предусмотрены иные сроки вступления в силу.

2. Статья 13 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 января 2022 года.

3. Абзац четвертый статьи 8, статья 14 и статья 15 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2025 года.

Президент

Российской Федерации

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона "О государственном регулировании выбросов парниковых газов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального закона «О государственном регулировании выбросов парниковых газов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребует изменения следующих законодательных актов Российской Федерации:

1) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Срок подготовки: в течение 6 месяцев с даты принятия законопроекта во втором чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Содержание нормативного правового акта: установление административной ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение требований Федерального закона.

Ответственные исполнители – Минэкономразвития России при участии Минфина России, Минэнерго России, Минприроды России, Минюста России;

2) Бюджетный кодекс Российской Федерации.

Срок подготовки: в течение 6 месяцев с даты принятия законопроекта во втором чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Содержание нормативного правового акта: установление особенностей предоставления субсидий субъектам Российской Федерации и организациям на софинансирование мероприятий, направленных на снижение выбросов парниковых газов.

Ответственные исполнители – Минэкономразвития России при участии Минфина России.

3) Налоговый кодекс Российской Федерации.

Срок подготовки: в течение 6 месяцев с даты принятия законопроекта во втором чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Содержание нормативного правового акта: установление налоговых мер стимулирования деятельности по снижению выбросов парниковых газов и (или) увеличению их поглощения.

Ответственные исполнители – Минфин России при участии Минэкономразвития России Минэнерго России, Минприроды России.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О государственном регулировании выбросов парниковых газов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О государственном регулировании выбросов парниковых газов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, а также принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

Принятие федерального закона «О государственном регулировании выбросов парниковых газов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребует разработки следующих проектов нормативных правовых актов:

1) проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении критериев определения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, на которых распространяется государственное регулирование выбросов парниковых газов».

Срок подготовки: в течение 6 месяцев с даты вступления в силу Федерального закона.

Содержание нормативного правового акта: утверждение критериев определения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, на которых распространяется государственное регулирование выбросов парниковых газов.

Ответственные исполнители - Минэкономразвития России, Минэнерго России, Минпромторг России, Минтранс России, Минприроды России.

2) Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка и сроков предоставления организациями отчетов о выбросах парниковых газов в уполномоченный орган, требования к составу документов и формам отчетности о выбросах парниковых газов, а также порядка проверки указанных отчетов уполномоченным органом».

Содержание нормативного правового акта: установление порядка и сроков предоставления организациями отчетов о выбросах парниковых газов в уполномоченный орган, требования к составу документов и формам отчетности о выбросах парниковых газов, а также порядка проверки указанных отчетов уполномоченным органом.

Ответственные исполнители - Минэкономразвития России, Минэнерго России, Минприроды России.

Срок подготовки: в течение 6 месяцев с даты вступления в силу Федерального закона.

3) проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка и случаев проведения верификации отчетов организаций о выбросах парниковых газов и отчетов о реализации проектов, направленных на снижение выбросов парниковых газов и (или) на увеличение поглощения парниковых газов».

Срок подготовки: в течение 6 месяцев с даты вступления в силу Федерального закона.

Содержание нормативного правового акта: утверждение порядка и случаев проведения верификации отчетов организаций о выбросах парниковых газов и отчетов о реализации проектов, направленных на снижение выбросов парниковых газов и (или) на увеличение поглощения парниковых газов.

Ответственные исполнители – Минэкономразвития России, Минприроды России, Минпромторг России, Минэнерго России, Минтранс России.

4) Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка проведения региональной инвентаризации парниковых газов органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

Срок подготовки: в течение 6 месяцев с даты вступления в силу Федерального закона.

Содержание нормативного правового акта: утверждение порядка проведения региональной инвентаризации парниковых газов органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Ответственные исполнители – Минэкономразвития России, Минприроды России, Минэнерго России.

5) проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка государственного учета выбросов парниковых газов».

Срок подготовки: в течение 6 месяцев с даты вступления в силу Федерального закона.

Содержание нормативного правового акта: утверждение порядка государственного учета выбросов парниковых газов.

Ответственные исполнители – Минэкономразвития России, Минприроды России.

6) проект постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении требований к проведению операций с углеродными единицами».

Срок подготовки: в течение 6 месяцев с даты вступления в силу Федерального закона.

Содержание нормативного правового акта: установление требований к проведению операций с углеродными единицами, в том числе правила переда

и приобретения углеродных единиц, полученных в результате реализации проектов по снижению выбросов.

Ответственные исполнители – Минэкономразвития России, Минфин России;

7) проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка установления, распределения, передачи и приобретения объемов разрешений на выбросы парниковых газов, а также критериев, в соответствии с которыми устанавливаются указанные объемы разрешений на выбросы парниковых газов».

Срок подготовки: в течение 6 месяцев с даты вступления в силу Федерального закона.

Содержание нормативного правового акта: утверждение порядка установления, распределения, передачи и приобретения объемов разрешений на выбросы парниковых газов, а также критериев, в соответствии с которыми устанавливаются указанные объемы разрешений на выбросы парниковых газов.

Ответственные исполнители – Минэкономразвития России, Минфин России, Минприроды России, Минэнерго России;

8) проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка взимания сбора за выбросы парниковых газов и ставок сбора за выбросы парниковых газов».

Срок подготовки: в течение 6 месяцев с даты вступления в силу Федерального закона.

Содержание нормативного правового акта: утверждение порядка взимания сбора за выбросы парниковых газов и ставок сбора за выбросы парниковых газов.

Ответственные исполнители – Минэкономразвития России, Минфин России;



9) проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка организации и функционирования государственной системы учета выбросов и поглощений парниковых газов».

Срок подготовки: в течение 6 месяцев с даты вступления в силу Федерального закона.

Содержание нормативного правового акта: установление порядка организации и функционирования государственной системы учета выбросов и поглощений парниковых газов.

Ответственные исполнители – Минэкономразвития России, Минпромторг России, Минэнерго России, Минтранс России, Минприроды России;

10) проект постановления Правительства Российской Федерации «Об определении компетенции федеральных органов исполнительной власти в сфере государственного регулирования выбросов парниковых газов».

Срок подготовки: в течение 6 месяцев с даты вступления в силу Федерального закона.

Содержание нормативного правового акта: установление компетенции федеральных органов исполнительной власти в сфере государственного регулирования выбросов парниковых газов.

Ответственные исполнители – Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

11) проект распоряжения Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня парниковых газов, в отношении которых применяются меры государственного регулирования».

Срок подготовки: в течение 6 месяцев с даты вступления в силу Федерального закона.

Содержание нормативного правового акта: утверждение перечня парниковых газов, в отношении которых применяются меры государственного регулирования.

Ответственные исполнители – Минэкономразвития России, Минприроды России, Минэнерго России;

12) проект приказа Минприроды России «Об утверждении методик количественного определения выбросов парниковых газов организациями».

Срок подготовки: в течение 12 месяцев с даты вступления в силу Федерального закона.

Содержание нормативного правового акта: утверждение методик количественного определения выбросов парниковых газов организациями.

Ответственные исполнители – Минприроды России, Минэкономразвития России;

13) проект приказа Минэкономразвития России «Об установлении требований к аккредитации деятельности по верификации отчетов о выбросах парниковых газов и реализации проектов по сокращению выбросов и проектов по абсорбции на соответствие проектным требованиям».

Срок подготовки: в течение 9 месяцев с даты вступления в силу Федерального закона.

Содержание нормативного правового акта: установление требований к аккредитации деятельности по верификации отчетов о выбросах парниковых газов и реализации проектов по сокращению выбросов и проектов по абсорбции на соответствие проектным требованиям.

Ответственный исполнитель – Минэкономразвития России;

14) проект приказа Минэкономразвития России «Об утверждении требований к проектам, направленным на снижение выбросов и (или) увеличение поглощения парниковых газов».

Срок подготовки: в течение 9 месяцев с даты вступления в силу Федерального закона.

Содержание нормативного правового акта: установление требований к проектам, направленным на снижение выбросов и (или) увеличение поглощения парниковых газов.

Ответственный исполнитель – Минэкономразвития России;

15) проект приказа Минэкономразвития России «Об утверждении правил применения механизмов зачета сокращения выбросов парниковых газов за счет выполнения проектов, направленных на увеличение поглощения парниковых газов».

Срок подготовки: в течение 9 месяцев с даты вступления в силу Федерального закона.

Содержание нормативного правового акта: утверждение правил применения механизмов зачета сокращения выбросов парниковых газов за счет выполнения проектов, направленных на увеличение поглощения парниковых газов.

Ответственный исполнитель – Минэкономразвития России;

16) проект приказа Минэкономразвития России «Об утверждении порядка подготовки и реализации проектов, направленных на снижение выбросов и (или) увеличение поглощения парниковых газов».

Срок подготовки: в течение 9 месяцев с даты вступления в силу Федерального закона.

Содержание нормативного правового акта: установление порядка подготовки и реализации проектов, направленных на снижение выбросов и (или) увеличение поглощения парниковых газов.

Ответственный исполнитель — Минэкономразвития России;

17) проект приказа Минэнерго России «Об утверждении требований к форме программ снижения выбросов парниковых газов организаций с участием государства или муниципального образования, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, и отчетности о ходе их реализации».

Срок подготовки: в течение 9 месяцев с даты вступления в силу Федерального закона.

Содержание нормативного правового акта: установление требований к форме программ снижения выбросов парниковых газов организаций с участием государства или муниципального образования, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, и отчетности о ходе их реализации.

Ответственный исполнитель – Минэнерго России;

18) проект приказа Минприроды России «Об утверждении форм отчетности о выбросах парниковых газов».

Срок подготовки: в течение 9 месяцев с даты вступления в силу Федерального закона.

Содержание нормативного правового акта: установление форм отчетности о выбросах парниковых газов.

Ответственные исполнители – Минприроды России.

---

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О государственном регулировании выбросов парниковых газов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О государственном регулировании выбросов парниковых газов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан Минэкономразвития России во исполнение пункта 7 плана реализации комплекса мер по совершенствованию государственного регулирования выбросов парниковых газов и подготовки к ратификации Парижского соглашения, принятого 12 декабря 2015 г. 21-й сессией Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2016 г. № 2344-р, направленного на регулирование общественных отношений, возникающих при осуществлении на территории Российской Федерации хозяйственной и иной деятельности, приводящей к выбросам в атмосферу и(или) к поглощению (улавливанию) из атмосферы парниковых газов.

Согласно законопроекту регулирование парниковых газов будет осуществляться государственными органами власти путем учета и систематизации сведений об объемах выбросов парниковых газов, планирования, установления целевых показателей выбросов парниковых газов, стимулирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по осуществлению мер, направленных на сокращение выбросов парниковых газов и увеличение поглощения парниковых газов их поглотителями.

Методами государственного регулирования являются установление требований, обязательных условий, направленных на стимулирование и поддержку деятельности в области снижения выбросов и или увеличения абсорбции их поглощения, ограничений или их совокупности, предъявляемых к хозяйственной и иной деятельности, приводящей к выбросам парниковых газов.

Основными направлениями по сокращению выбросов парниковых газов, предлагаемыми законопроектом, являются развитие экономических институтов и финансовых механизмов, включая системы налогообложения и финансового стимулирования, способствующих реализации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, технологическому перевооружению предприятий, замене устаревшего оборудования, внедрению технологий с потенциалом снижения выбросов парниковых газов, реализации мероприятий, направленных на повышение абсорбирующей способности поглотителей парниковых газов.

Целесообразность применения каждого из направлений или их совокупности должны основываться на данных о фактических выбросах и поглощениях парниковых газов субъектами регулирования. Для формирования необходимой информационной основы законопроектом создаются правовые основы для формирования системы мониторинга, отчетности и проверки объема выбросов парниковых газов, концепция формирования которой утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2015 г. № 716-р (далее – система МОП), которая является основополагающим элементом регулирования указанных выбросов. На первоначальном этапе реализации системы отчетности обязанность по предоставлению сведений о выбросах парниковых газов будет распространяться на наиболее крупные промышленные и энергетические организации с объемом прямых выбросов более 150 тыс. тонн CO<sub>2</sub>-эквивалента в год. На втором этапе реализации системы отчетности предполагается распространить обязанность по представлению отчетов о выбросах парниковых газов на все без исключения организации с объемом выбросов парниковых газов более 50 тыс. тонн CO<sub>2</sub>-эквивалента в год, а также на организации авиационного и железнодорожного транспорта и организации, осуществляющие морские и речные перевозки.

При принятии Федерального закона Правительство Российской Федерации будет наделено полномочиями по определению и регулированию критериев для определения юридических лиц, на которых распространяется обязанность по предоставлению отчетности, а также порядка предоставления и проверки

указанной отчетности путем издания соответствующих нормативных правовых актов. Предлагаемая конструкция законопроекта обладает необходимой гибкостью, которая позволит осуществить поэтапное внедрение системы отчетности в соответствии с концепцией ее формирования. Статья 8 законопроекта обеспечивает правовую основу для подготовки и предоставления отчетности о выбросах парниковых газов организациями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность, а пунктами 2, 4 статьи 4 законопроекта Правительство Российской Федерации наделяется полномочиями по определению перечня парниковых газов, а также установлению порядка и правил предоставления отчетности организациями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность.

Также, законопроектом предполагается организовать мониторинг антропогенных выбросов парниковых газов в субъектах Российской Федерации и подготовку региональных кадастров для оценки их вклада в смягчение последствий климатических изменений. В частности, законопроектом вводится требование о проведении на постоянной основе инвентаризации выбросов парниковых газов в субъектах Российской Федерации (статья 6, пункт 1).

На основании накопленной за 4-5 лет функционирования системы МОП информационной базы данных о выбросах парниковых газов организациями Правительством Российской Федерации устанавливаются целевые показатели выбросов парниковых газов по секторам экономики, на основании которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти распределяются предельные объемы разрешений на выбросы парниковых газов по вовлеченным организациям.

В целях выполнения требования уполномоченного федерального органа о непревышении предельных объемов выбросов ПГ вовлеченные организации вправе осуществлять проекты по сокращению выбросов или увеличению поглощения парниковых газов, а также передавать или приобретать углеродные единицы, в том числе полученные в результате осуществления проекта по сокращению выбросов или увеличению поглощения.

За выбросы парниковых газов сверх установленных предельных объемов

разрешений Правительством Российской Федерации устанавливается сбор, являющимся неналоговым доходом федерального бюджета. Порядок взимания сбора устанавливается Правительством Российской Федерации.

Законопроектом вводится требование к организациями с участием государства или муниципального образования и организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности и получающими государственную поддержку о разработке и реализации программ в области снижения выбросов парниковых газов, содержащие целевые показатели снижения выбросов парниковых газов, и мероприятия, направленные на их достижение.

Законопроектом предусматривается оказание государственной поддержки в осуществлении мероприятий, направленных на снижение объема выбросов парниковых газов. Государственную поддержку предлагается оказывать по линии мер налогового стимулирования и иных механизмов, предусмотренных действующим законодательством.

Учитывая необходимость наработки информационной базы о выбросах парниковых газов предприятиями положения законопроекта, касающиеся формирования системы МОП, проведения инвентаризации выбросов парниковых газов на уровне субъектов Российской Федерации, требований к организациям осуществляющим хозяйственную и иную деятельность, в том числе с участием государства или муниципального образования, и организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности и получающими государственную поддержку, вступают в силу по истечении 7 дней после дня их официального опубликования.

В целях апробации системы передачи, покупки углеродных единиц хозяйствующими субъектами с 2022 года предлагается ввести пилотную систему по управлению операциями с углеродными единицами для одного сектора экономики. В связи с этим статья 13 законопроекта вступает в силу с 1 января 2022 года.

Статьи 14, 15 законопроекта вступают в силу с 1 января 2025 года.



Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие Федерального закона позволит создать правовые основы государственного регулирования выбросов парниковых газов.

---

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту федерального закона «О государственном регулировании выбросов парниковых газов и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»**

Реализация Федерального закона «О государственном регулировании выбросов парниковых газов и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) потребует выделения средств федерального бюджета Российской Федерации на межбюджетные трансферты субъектам Российской Федерации в целях реализации положений, предусмотренных пунктом 1 статьи 6 (о проведении инвентаризации выбросов парниковых газов в субъекте Российской Федерации в установленном Правительством Российской Федерации порядке).

Принимая во внимание, что полномочие по проведению инвентаризации выбросов парниковых газов является новым полномочием, а органы государственной власти Российской Федерации не наделены указанным полномочием, предлагается предусмотреть выделение бюджетных ассигнований федерального бюджета на проведение инвентаризации выбросов парниковых газов в субъектах Российской Федерации в объеме 340 000 000 рублей ежегодно, включив соответствующие бюджетные ассигнования в закон о бюджете с начала очередного финансового года после принятия проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Выделение дополнительных средств из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на реализацию положений статьи 7 законопроекта

(о создании государственной системы учета выбросов парниковых газов) не потребуется.

Реализация положений упомянутой статьи законопроекта будет осуществляться в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных этим органам на руководство и управление в сфере установленных функций.

Законопроектом предусматривается оказание государственной поддержки в осуществлении мероприятий, направленных на снижение объема выбросов парниковых газов. Государственную поддержку предлагается оказывать по следующим направлениям:

- мерами экономического стимулирования путем предоставления налоговых льгот;
- проектным финансированием;
- иными механизмами, предусмотренными действующим законодательством.