**Департамент**

**Федеральной службы по надзору в сфере природопользования**

**по Центральному федеральном округу**

**Обобщенные ответы на вопросы,**

**полученные до и после проведения публичных обсуждений**

**правоприменительной практики надзорной деятельности Департамента**

**за 2 квартал 2018 года.**

При подготовке и в ходе проведения публичных обсуждений правоприменительной практики надзорной деятельности Департамента за 2 квартал 2018 года был организован сервис по приему вопросов путем размещения соответствующей анкеты в сети Интернет, а также посредством сбора специальных анкет в ходе совещания.

В адрес Департамента поступило 9 вопросов по правоприменительной практике. В основном вопросы касались 5 направлений деятельности Департамента:

- Контрольно-надзорная деятельность Департамента;

- Государственные услуги

- Деятельность по обращению с отходами

- Администрирование платы за негативное воздействие на окружающую среду

-Государственный учет объектов НВОС

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вопрос | Ответ | Предметная область |
| 1. | Какая разрешительная документация необходима для филиалов организации. | В соответствии с Приказом Минприроды России от 25.02.2010 N 50 (ред. от 25.07.2014) "О Порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение" (Зарегистрировано в Минюсте России 02.04.2010 N 16796):  В случае наличия у юридического лица филиала(ов) и обособленных подразделений, расположенных в пределах одного субъекта Российской Федерации, проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение может (по усмотрению хозяйствующего субъекта) разрабатываться отдельно для филиала(ов) и обособленного подразделения.  (абзац введен Приказом Минприроды России от 25.07.2014 N 338)  В случае наличия у юридического лица филиала(ов) и обособленных подразделений, расположенных на территории двух и более субъектов Российской Федерации, нормативы образования отходов и лимитов на их размещение разрабатываются и утверждаются отдельно для филиала(ов) и обособленного подразделения.  В соответствии с Приказом Минприроды России от 25.07.2011 N 650 (ред. от 25.06.2014) "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных веществ)" (Зарегистрировано в Минюсте России 30.12.2011 N 22852)Для получения разрешения на выбросы хозяйствующий субъект (далее - Заявитель) представляет в территориальный орган Росприроднадзора заявление, содержащее сведения о Заявителе (наименование юридического лица, Ф.И.О. индивидуального предпринимателя, юридический и почтовый адрес, телефон, государственный регистрационный номер записи регистрации Заявителя, подтверждающий факт внесения сведений о Заявителе в единый государственный реестр юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), идентификационный номер налогоплательщика (ИНН)), реквизиты документа, подтверждающего уплату государственной пошлины, опись представляемых материалов, сведения о местонахождении отдельных производственных площадок, с приложением следующих документов:  утвержденных в установленном порядке и действующих нормативов ПДВ и ВСВ для каждого конкретного стационарного источника выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и хозяйствующего субъекта в целом (включая его отдельные производственные территории) или по отдельным производственным территориям;  утвержденного в установленном порядке плана снижения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и утвержденных органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации сроков поэтапного достижения нормативов ПДВ (в случае если при установлении нормативов ПДВ установлено, что их достижение заявителем не обеспечивается), а также информацию о выполнении завершенных этапов указанного плана, оформленных согласно Приложению 3 к Регламенту. | Разрешительная деятельность |
| 2 | Каким образом выявляются несанкционированные свалки? | В связи с поручением Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации №ВС–03-03-31/10678 от 18.08.2011 года, на основании Приказа Департамента Росприроднадзора по Центральному федеральному округу от 02.04.2015г. №766-пр, в целях принятия действенных мер, направленных на пресечение, выявление несанкционированных свалок на территории города Москвы и Московской области, **создана межведомственная комиссия**, в состав которой входят:  - Объединение Административно-технических инспекций города Москвы;  - Департамент природопользования и охраны окружающей среды г. Москвы;  - Комитет лесного хозяйства Московской области;  - Министерство экологии и природопользования Московской области;  - Главное управление государственного административно-технического надзора Московской области;  - Управление Россельхознадзора по г. Москве, Московской и Тульской областям;  - Главное Управление МЧС России по Московской области;  - Московско-Окское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству;  - УОООП ГУ МВД России по Московской области;  - Представители органов местного самоуправления.  Так, в 2016 году Департаментом выявлено и устранено 665 мест несанкционированного размещения отходов общей площадью 17 га.  В 2017г. данная работа продолжена, за первые 3 квартала 2017 года выявлено 528 мест несанкционированного размещения отходов общей площадью 15 га, из них 128 устранены, общей площадью 0,18 га. | Деятельность по обращению с отходами |
| 3 | Федеральный государственный экологический надзор (общие вопросы).  Соотношение полномочий федерального и регионального надзоров. | Согласно п. п. 6 и 7 статьи 65 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды" федеральный государственный экологический надзор организуется и осуществляется при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и включенных в утверждаемый уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти перечень. Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании установленных Правительством РФ критериев (см. Постановление Правительства РФ от 28.08.2015 N 903 "Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору").  Органы исполнительной власти субъектов РФ организуют и осуществляют региональный государственный экологический надзор при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объектов, подлежащих государственному экологическому надзору, за исключением объектов, указанных в п. 6 статьи 65 Федерального закона N 7-ФЗ. | Контрольно-надзорная дейятельность |
| 4 | Уплачивается ли экологический сбор производителями, чей товар не входит в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.09.2015 № 1886-р, но упаковка данного товара входит? | Если предприятие является производителем товаров, которые не входят в Перечень, то в отношении самого товара рассчитывать и уплачивать экологический сбор не нужно.  В отношении упаковки, подлежащей утилизации после утраты потребительских свойств, обязанность выполнения нормативов утилизации возлагается на производителей товаров в этой упаковке (ч.10 ст.24.2 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ). | Администрирование платы |
| 5 | Каким образом осуществляется зачет излишне уплаченной суммы в счет будущих платежей НВОС | В соответствии с пунктом 36 Постановления Правительства РФ от 03.03.2017 года № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду», сумма излишне уплаченной (взысканной) платы подлежит зачету в счет предстоящих платежей лица, обязанного вносить плату, либо возврату указанному лицу. Зачет и возврат сумм излишне уплаченной платы осуществляются в порядке, установленном Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (далее – Порядок). В настоящее время указанный Порядок разрабатывается Росприроднадзором и решение о возврате (зачете) излишне уплаченных денежных средств будет принято после утверждения указанного Порядка и проведения сверки взаиморасчетов.  Обращаем Ваше внимание, что согласно ст. 16.4 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» лица, обязанные вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду, вносят квартальные авансовые платежи (кроме четвертого квартала) не позднее 20-го числа месяца, следующего за последним месяцем соответствующего квартала текущего отчетного периода, в размере одной четвертой части суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду, уплаченной за предыдущий год. Исключение составляют субъекты малого и среднего предпринимательства. | Администрирование платы |
| 6 | Каким образом можно определить: к какой категории негативного воздействия относятся производственные объекты? | Объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, в зависимости от уровня такого воздействия подразделяются на четыре категории:  объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, - объекты I категории;  объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;  объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;  объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.  В случае если объект соответствует нескольким критериям, на основании которых он может быть отнесен одновременно к объектам I, II, III и (или) IV категории, объекту присваивается категория, соответствующая категории по наибольшему уровню негативного воздействия на окружающую среду».  Определение категории объекта НВОС осуществляется при его постановке юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем на государственный учет в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в порядке, установленном Законом № 7-ФЗ (статьи 69 и 69.2) и Правилами. Категория может быть изменена на этапе рассмотрения заявки.  Объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, в зависимости от уровня такого воздействия подразделяются на четыре категории, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029: | Государственный учет объектов НВОС |
| 7 | Действия организации при аварийном выбросе вредных загрязняющих веществ в атмосферный воздух, порядок взыскания ущербов | Статья 30 Федерального закона от 04.05.1999 N 96-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "Об охране атмосферного воздуха" юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие стационарные источники, обязаны:  немедленно передавать информацию об аварийных выбросах, вызвавших загрязнение атмосферного воздуха, которое может угрожать или угрожает жизни и здоровью людей либо нанесло вред здоровью людей и (или) окружающей среде, в государственные органы надзора и контроля.  Кроме того, организации обязаны внедрять наилучшие доступные технологии, малоотходные и безотходные технологии в целях снижения уровня загрязнения атмосферного воздуха, а также осуществлять мероприятия по предупреждению и устранению аварийных выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, а также по ликвидации последствий его загрязнения.  За нарушение правил охраны атмосферного воздуха, предусмотрена административная ответственность, установленная ст.8.21 КоАП РФ.  Методика расчета ущерба, причинённого атмосферному воздуху в настоящее время не разработана. | Контрольно-надзорная деятельность |
| 8 | Каким образом устанавливается водоохранная зона, какие запреты действуют в границах водоохранных зон, а также в береговой полосе общего пользования | В соответствии со ст. 65 ВК РФ водоохранными зонами являются территории, которые примыкают к береговой линии (границам водного объекта) морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитании    Ширина водоохранной зоны рек или ручьев устанавливается от их истока для рек или ручьев протяженностью:  1) до десяти километров - в размере пятидесяти метров;  2) от десяти до пятидесяти километров - в размере ста метров;  3) от пятидесяти километров и более - в размере двухсот метров.  В границах водоохранных зон запрещаются:  использование сточных вод в целях регулирования плодородия почв;  размещение кладбищ, скотомогильников, объектов размещения отходов производства и потребления, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, пунктов захоронения радиоактивных отходов;  осуществление авиационных мер по борьбе с вредными организмами;  движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие  размещение специализированных хранилищ пестицидов и агрохимикатов, применение пестицидов и агрохимикатов  сброс сточных, в том числе дренажных, вод  разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых (за исключением случаев, если разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых осуществляются пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу иных видов полезных ископаемых, в границах предоставленных им горных отводов и (или) геологических отводов.  Установление на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов, в том числе посредством специальных информационных знаков, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.  Кроме того, полоса земли вдоль береговой линии (границы водного объекта) водного объекта общего пользования (береговая полоса) предназначается для общего пользования. Ширина береговой полосы водных объектов общего пользования составляет двадцать метров, за исключением береговой полосы каналов, а также рек и ручьев, протяженность которых от истока до устья не более чем десять километров. Ширина береговой полосы каналов, а также рек и ручьев, протяженность которых от истока до устья не более чем десять километров, составляет пять метров.  Ответственность за несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе  влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей  на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток. |  |
| 9 | Какие могут быть причины для отказа в постановке на учет объектов негативного воздействия? | Основанием для отказа в постановке на государственный учет объектов является отсутствие в составе заявки вышеуказанных сведений.  Государственный учет объектов НВОС осуществляется в целях получения достоверной информации о таких объектах. В этой связи, если в ходе рассмотрения заявки выявлен факт представления сведений недостаточных для включения в государственный реестр, такой факт рассматривается как непредставление сведений, подлежащих включению в реестр, и соответственно, как основание для отказа в постановке объекта НВОС на государственный учет.  Учитывая, что представление сведений о местонахождении объекта НВОС и координат источников выбросов/сбросов данного объекта НВОС является, в случае, если юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем сведения о координатах объекта НВОС (площадных и линейных) представлены в недостаточном количестве (например, площадной объект представлен двумя точками) или непоследовательно и не позволяют установить форму или границы объекта НВОС, такие данные следует считать не представленными в заявке.  В случае, если юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем представлены сведения о координатах источников негативного воздействия, которые территориально не совпадают с координатами объекта НВОС (погрешность указания координат превышает 100м), или предоставлены координаты объекта НВОС, которые территориально не совпадают с адресом местонахождения объекта, такие данные считаются также не представленными в заявке.  В указанных случаях орган, уполномоченный на ведение государственного учета объектов НВОС направляет юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю уведомление с указанием причин отказа в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки.  Умышленное искажение информации, содержащейся в заявке, является административным правонарушением, предусмотренным ст. 8.5 КоАП РФ. | Государственный учет объектов НВОС |