

Об экологических фондах

Минприроды России рассмотрело письмо исполняющего обязанности Губернатора Ульяновской области от 30.01.2018 № _____ исх по вопросу создания целевых экологических фондов и сообщает.

Вопрос целевого использования средств от природоохранных платежей в целях снижения негативного воздействия на окружающую среду прорабатывался Минприроды России неоднократно, в том числе и вопрос создания экологических фондов.

Так, в 2010 году во исполнение подпункта «и» пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 06.06.2010 № Пр-1640 по итогам заседания президиума Государственного Совета Российской Федерации 27.05.2010 Минприроды России были подготовлены соответствующие предложения о создании экологических фондов.

Однако данные предложения не были поддержаны Минфином России, который указал на наличие ограничений в действующем бюджетном законодательстве, и вышеуказанное поручение было снято с контроля.

Минприроды России поддерживает изложенные в письме предложения, направленные на усиление механизма целевого использования средств от взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду и других природоохранных платежей в составе экологических фондов для реализации конкретных природоохранных мероприятий и считает целесообразным вновь вернуться к данному вопросу.

Создание и развитие системы экологических фондов является одним из приоритетных направлений в области обеспечения экологической безопасности (подпункт «н», пункта 26 Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19.04.2017 № 176).

В соответствии с заключением Общественного совета при Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25.09.2017 № 68/21-з принято решение создать рабочую группу по вопросу подготовки предложений о создании экологических фондов.

Обозначенные в вышеназванном письме предложения планируется проработать в рамках работы указанной рабочей группы.

Вместе с тем отмечаем, что действующее законодательство уже предусматривает возможность целевого использования средств в отношении экологического сбора и платы за негативное воздействие на окружающую среду (в части корректировки ее размера с учетом затрат на реализацию природоохранных мероприятий).

Положениями статьи 24.5 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установлено, что:

экологический сбор уплачивается в отношении товаров и упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств (пункты 2 и 3 настоящей статьи);

средства, поступившие в федеральный бюджет в счет уплаты экологического сбора, расходуются посредством реализации государственных программ Российской Федерации в форме предоставления субсидий субъектам Российской Федерации на софинансирование мероприятий региональных программ в области обращения с отходами для выполнения нормативов утилизации отходов от использования товаров, обязанность по утилизации которых исполнена производителями товаров, импортерами товаров путем уплаты экологического сбора, а также для выполнения инженерных изысканий, подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, технического перевооружения объектов обработки, утилизации отходов (пункты 10-11 настоящей статьи).

Положениями пунктов 10-12 статьи 16.3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» определен механизм корректировки платы за негативное воздействие на окружающую, согласно которому из суммы указанной платы вычитаются затраты на реализацию мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду, фактически произведенные лицами, обязанными вносить плату. При этом затратами на реализацию мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду признаются документально подтвержденные расходы на финансирование мероприятий, предусмотренных пунктом 4 статьи 17 данного Федерального закона и включенных в план мероприятий по охране окружающей среды или программу повышения экологической эффективности, а также расходы на реализацию мероприятий по

обеспечению использования и утилизации попутного нефтяного газа (пункт 11 статьи 16.3 указанного закона).

Также сообщаем, что по мнению Минфина России (письмо от 05.10.2017 № 19-03-05/1/7/64899) установление увязки соответствующих доходов бюджета с расходами на финансовое обеспечение задач в области охраны окружающей среды может быть предусмотрено законом о бюджете. В соответствии со статьей 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации может быть предусмотрено осуществление расходов бюджета в случаях и в пределах поступления отдельных видов неналоговых доходов, если это предусмотрено законом (решением) о соответствующем бюджете.

Статс-секретарь –
заместитель Министра



С.Ю. Радченко