ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту приказа Минприроды России «О внесении изменений в некоторые приказы Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации»

Проект приказа Минприроды России «О внесении изменений в некоторые приказы Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации» (далее – проект) разработан, в том числе в целях оптимизации порядка проведения Росприроднадзором проверок, приведения Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного экологического надзора, утвержденного приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 191 (далее – Административный регламент № 191), и Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденного приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 196, (далее – административные регламенты) в соответствие с законодательством Российской Федерации, а также установления порядка досудебного обжалования юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями результатов проверок, проведенных Службой.

Так, проектом предусмотрено установление в административных регламентах предусмотренного в ст.15 Федерального закона от 26.12.2008  
№ 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ) запрета на проверку Росприроднадзором выполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных любыми нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР.

Административные регламенты дополняются положениями, определяющими порядок действий должностных лиц Росприроднадзора при невозможности проведения выездных проверок, связанной с фактическим неосуществлением деятельности юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, отсутствием индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, либо в связи с иными действиями указанных лиц, повлекшими такую невозможность.

Проектом в Административный регламент № 191 вносятся изменения, направленные на оптимизацию порядка выдачи сотрудниками Росприроднадзора проверяемым лицам предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований, что обеспечит сокращение внеплановых проверок, проводимых Службой в целях проверки их исполнения.

На основании ч.12 ст.16 и ч.2 ст.23 Закона № 294-ФЗ проектом предлагается установить в Административном регламенте № 191 порядок рассмотрения Росприроднадзором представляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями возражений в отношении акта проверки и (или) выданного предписания об устранении выявленных нарушений, заявлений об обжаловании действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора), а также порядок принятия решений об отмене результатов проверки либо об оставлении их без изменения.

Административные регламенты дополняются положениями об обязательном использовании Росприроднадзором при проведении плановых проверок проверочных листов (списков контрольных вопросов).

В целях повышения эффективности проводимых Службой проверок, а также обеспечения единообразия судебной практики проектом на основании п.5 общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 № 177, проектом в административных регламентах устанавливается, что формы проверочных листов (списков контрольных вопросов), в том числе включают соотнесенные с перечнем вопросов, отражающих содержание обязательных требований, указания структурных единиц Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Уголовного кодекса Российской Федерации, предусматривающих ответственность за нарушение обязательных требований.

Кроме того, проектом предусмотрено приведение административных регламентов в соответствие с приказом Минприроды России от 22.09.2017  
№ 513 «Об утверждении Схемы размещения территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования» в части наименований территориальных органов Росприроднадзора, а также дополнение Административного регламента № 191 более точной блок-схемой исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного экологического надзора.