

Новые изменения в экологических платежах

Б.А. Фоменко

ООО «ЦЭС»

Последний день ушедшего 2017 г. принёс природопользователям очередной сюрприз: был подписан Федеральный закон от 31.12.2017 № 503-ФЗ, который снова поменял правила исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Изменения коснулись прежде всего платы при размещении твёрдых коммунальных отходов, которые, как известно, образуются в результате деятельности всех юридических лиц.

Согласно подп. «б» п. 4 ст. 9 Федерального закона от 31.12.2017 № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 503-ФЗ) плата за негативное воздействие на окружающую среду (далее – плата за НВОС) при размещении твёрдых коммунальных отходов (ТКО) за 2016 и 2017 гг. не исчисляется и не взимается.

Как мы видим, изменения касаются не только 2017 г., за который мы отчитываемся в 2018 г., но и 2016 г., за который мы отчитались год назад. К каким же последствиям приведёт этот шаг государственных органов? Давайте разберёмся.

Для этого немного оглянёмся назад, а именно на 01.01.2016, когда вступила в силу ст. 16.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ).

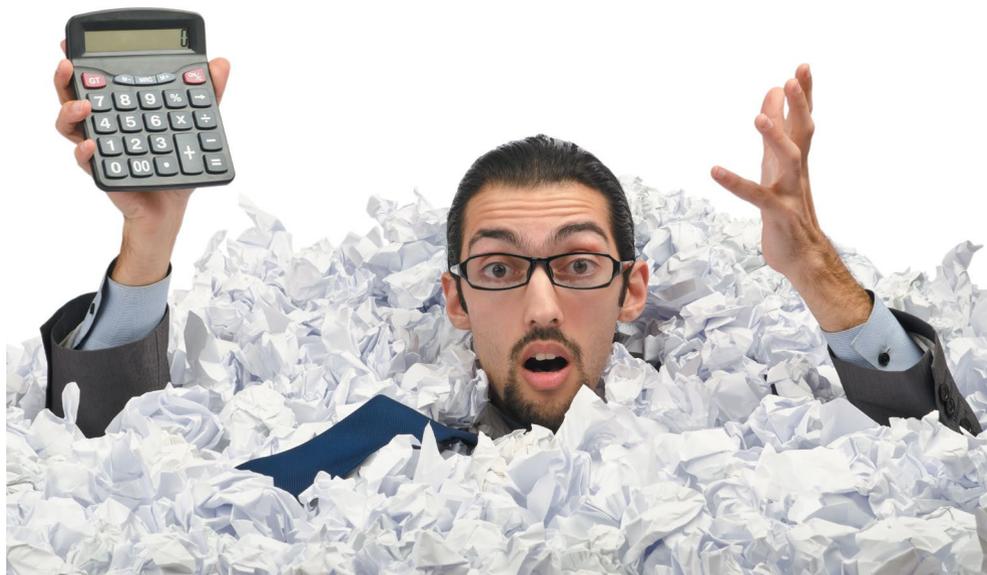
Согласно этой статье от платы за НВОС освобождались юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и

(или) иную деятельность **исключительно на объектах IV категории.**

Плательщиками платы за НВОС при размещении отходов, за исключением ТКО, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, при осуществлении которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образовались отходы. Плательщиками платы за НВОС при размещении ТКО являются региональные операторы по обращению с ТКО, операторы по обращению с ТКО, осуществляющие деятельность по их размещению.

То есть мы видим, что законодатель при регулировании платы за НВОС:

- 1) освободил от платы тех лиц, которые осуществляют деятельность исключительно на объектах IV категории;
- 2) привязал плату за отходы к природопользователю-отходообразователю (а не к собственнику);
- 3) обязал вносить плату за отдельные виды отходов (ТКО) не отходообразователя, а специализированную организацию (регионального оператора по обращению с ТКО) либо организацию, эксплуатирующую полигон размещения от-



ходов (оператора по обращению с ТКО, осуществляющего деятельность по их размещению).

Прекрасная схема, если бы не одно большое жирное «НО». В силу различных обстоятельств, в том числе из-за неподготовленной подзаконной базы, институт региональных операторов по обращению с ТКО к 01.01.2016 не появился, а действующие так называемые операторы по обращению с ТКО, осуществляющие деятельность по их размещению, не могли компенсировать внесение платы за НВОС за размещение отходов своих контрагентов в тарифной ставке за услуги по размещению отходов.

Исходя из этой логики, Росприроднадзор выпустил письмо от 11.04.2016. № АС-06-01-36/6155 «О плате за негативное воздействие на окружающую среду», в соответствии с которым бремя по внесению платы за НВОС при разме-

щении отходов, в том числе ТКО, должны нести юридические лица и индивидуальные предприниматели, при осуществлении которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образовались данные отходы.

Но уже через год, к тому моменту, как настала пора отчитываться за 2016 г. и вносить плату за НВОС, позиция Росприроднадзора сменилась на диаметрально противоположную. В письме от 21.02.2017 № АС-06-02-36/3591 «О плате за негативное воздействие на окружающую среду» Росприроднадзор даёт прямое указание: за 2016 г. и до момента выбора в субъектах Федерации регионального оператора по обращению с ТКО взимать плату за НВОС с операторов по обращению с ТКО – юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих специализированную деятельность по размещению ТКО.

Согласно Федеральному закону от 31.12.2017 № 503-ФЗ плата за НВОС при размещении ТКО за 2016 и 2017 гг. не исчисляется и не взимается.

Такой резкий поворот, вероятно, объясняется тем фактом, что в первом упомянутом письме (от 11.04.2016) Росприроднадзор не учёл Решение Верховного Суда РФ от 09.02.2016 № АКПИ15-1379.

Согласно данному Решению позиция Росприроднадзора, изложенная в письме от 03.06.2013 № ВК-06-01-36/7676, о том, что обязательство по плате за размещение отходов возникает у образователя отходов, а не у специализированных организаций, осуществляющих изоляцию таких отходов, *была признана не действующей с 01.01.2016.*

Иными словами, Верховный Суд РФ запретил Росприроднадзору с 01.01.2016 взыскивать плату за НВОС при размещении ТКО с отходообразователей и исключать из числа плательщиков специализированные организации – региональных операторов по обращению с ТКО, операторов по обращению с ТКО, осуществляющих деятельность по их размещению.

Однако Решение Верховного Суда РФ вместо того, чтобы внести ясность в сложившуюся ситуацию, ещё больше всё запутало.

Ведь известна чёткая позиция Конституционного Суда РФ в отношении платы за НВОС, изложенная в ряде судебных актов.

Во-первых, платежи за НВОС – необходимое условие получения юридиче-

скими лицами и индивидуальными предпринимателями права осуществлять хозяйственную и иную деятельность, оказывающую НВОС (Определение Конституционного Суда РФ от 10.12.2002 № 284-О).

Во-вторых, *освобождение от платы за НВОС* должно отвечать требованиям правовой определённости, экономической обоснованности, соблюдения баланса частных и публичных интересов и во всяком случае *не вызывать сомнения с точки зрения справедливости и соразмерности* соответствующих льготных условий природопользования (Постановление Конституционного Суда РФ от 14.05.2009 № 8-П).

Ну и в-третьих, *возложение обязанности по внесению платы за НВОС* при размещении чужих отходов на эксплуатантов полигонов отходов, *не противоречит Конституции РФ лишь при условии компенсации издержек на плату за НВОС* (Постановление Конституционного Суда РФ от 05.08.2013 № 5-П).

Как мы видим, позиции двух высших судебных органов по одному вопросу весьма и весьма различаются.

В сложившейся ситуации судебная практика судов низших инстанций не будет единой и однородной.

Так, Нолинский районный суд Кировской области признал обоснованным привлечение к ответственности эксплуатанта полигона отходов по ст. 8.41 КоАП РФ за то, что плата за НВОС за 2016 г. рассчитана и внесена предприятием исключительно в отношении объёма отходов, образовавшихся от собственной деятельности, а Декларация о плате за негативное воздействие на окружающую среду заполнена и плата рассчитана без учёта размещения на полигоне ТБО «Но-

линский» ТКО, принятых от населения и организаций (Решение по делу № 12-44/2017 от 07.11.2017).

В то же время Арбитражный суд Тамбовской области в Решении от 04.07.2017 по делу № А64-1614/2017 прямо указывает, что «региональный оператор на территории Тамбовской области не определён. В тарифах, установленных на территории Тамбовской области для операторов по обращению с ТКО в 2016 г. расходы на плату за НВОС при размещении ТКО не учитывались. Таким образом, плательщиками платы при размещении отходов за 2016 г. являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, при осуществлении которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образовались отходы».

Такая противоречивая правоприменительная практика в конечном итоге и привела к тому, что этот гордиев узел решили разрубить – за ТКО в 2016 и 2017 гг. платить не должен никто.

Однако вопросы остались. Что же делать с внесённой платой за ТКО за 2016 г.? Как исчислять плату и отчитываться за 2017 г. (особенно тем организациям, у которых нет других отходов, но в силу закона которые вносили авансовые платежи)? Как быть с проигранными судебными решениями по ТКО, назначенными пенями и штрафами?

Для начала давайте разберёмся, какие отходы являются ТКО, а какие нет.

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к ТКО относит отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами

ТКО юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – это отходы, в наименовании групп и подгрупп которых прямо указано, что они относятся к твёрдым коммунальным.

в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К ТКО также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

К сожалению, из данного определения неясно, какие именно виды отходов, образующихся в процессе деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, относятся к ТКО.

Здесь нам на помощь приходит ФККО, который утверждён приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 и позволяет однозначно идентифицировать ТКО у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

ТКО в новом ФККО указаны в названиях наименований подтипа отходов или группы отходов. Например, отход «мусор от офисных и бытовых помещений организаций несортированный (исключая крупногабаритный)» (код по ФККО 7 33 100 01 72 4) входит в группу «Мусор от офисных и бытовых помещений предприятий, организаций, *относящийся к твёрдым коммунальным отходам*» (код по ФККО 7 33 100 00 00 0). Из названия группы мы понимаем, что данный вид отхода (мусор от офисных и бытовых помещений организаций несортированный (исключая крупногабаритный)) относится к ТКО.

А вот отход «мусор и смёт производственных помещений малоопасный» (код по ФККО 7 33 210 01 72 4) твёрдым коммунальным не является, так как входит в группу «Мусор и смёт производственных и складских помещений, не относящийся к твердым коммунальным отходам» (код по ФККО 7 33 200 00 00 0).

Об этом же говорит письмо Росприроднадзора от 06.12.2017 № АА-10-04-36/26733.

Разобравшись, таким образом, с вопросом, какие наши отходы являются твёрдыми коммунальными, переходим к вопросу корректировки платы за 2016 г.

Для перерасчёта платы за НВОС за 2016 г. необходимо подать *корректирующую декларацию* о плате за НВОС за 2016 г.

В корректирующей декларации за 2016 г. массу отходов, которые относятся к ТКО, в разделе 3 («Расчёт суммы платы за размещение отходов производства и потребления») учитываем в графе 11 («Передано оператору (региональному оператору) по обращению с твёрдыми коммунальными отходами»).

После подачи корректирующей декларации необходимо будет провести сверку с территориальным органом Росприроднадзора. Получив подтверждение переплаты актом сверки, подаём заявку на возврат излишне перечисленных денежных средств.

В Декларации о плате за НВОС за 2017 г. поступаем таким же образом – указываем массу ТКО в графе 11.

Немного сложнее вопрос с теми организациями, которые не являются объектами НВОС (им не нужно было становиться на учёт в соответствии

с разъяснениями Росприроднадзора) и в результате деятельности которых образуются исключительно ТКО. Однако в силу требований ст. 16.4 Закона № 7-ФЗ эти организации обязаны были вносить авансовые платежи (например, государственные органы, бюджетные учреждения или организации крупного бизнеса). На данный момент есть разъяснения, что такие организации подавать декларации не должны.

Однако при внесении авансовых платежей не учитывается, за какие именно виды отходов они были внесены. И если декларацию за 2017 г. не сдать, у администратора платы (Росприроднадзора) не отразится переплата, так как лишь сданная декларация детализирует, за что именно (за какие виды отходов) была внесена плата.

Поэтому рекомендуется таким организациям также подать декларацию за 2017 г., отразить в ней авансовые платежи и зафиксировать таким образом факт переплаты. Затем соответственно нужно провести сверку за 2017 г. и подать заявку на возврат денежных средств, излишне перечисленных в бюджет.

Что же касается организаций, пострадавших от несовершенства законодательства и получивших штрафы, пени, доначисления платы за НВОС, то им можно рекомендовать подать корректирующие декларации. Кроме этого, необходимо будет обжаловать принятые решения по вновь открывшимся обстоятельствам, а именно в связи с вступлением в силу Закона № 503-ФЗ, согласно которому плата за НВОС при размещении ТКО за 2016 и 2017 гг. не исчисляется и не взимается. ■