



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

109240, Москва, Котельническая наб., д. 17
Телефоны: (495) 663-04-04, 663-04-31
Факс: (495) 663-04-32, E-mail: rspp@rspp.ru

Исх. № 1209/05
Дата « 18 » июня 20 13 г.

Министру природных ресурсов
и экологии Российской Федерации

С.Е.Донскому

Уважаемый Сергей Ефимович!

В соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» с 1 января 2014 года промышленные компании, относящиеся к категории абонентов централизованных систем, для которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ и микроорганизмов, обязаны иметь разработанные и утвержденные нормативы и лимиты на сброс сточных вод, а также получить разрешение на сброс в пределах указанных нормативов и лимитов.

В связи с этим Российский союз промышленников и предпринимателей просит Вас дать указание направить в адрес РСПП информацию по вопросам реализации принятых в развитие указанного Федерального закона постановлений Правительства РФ, касающихся установления порядка регулирования водоотведения через централизованные системы.

Приложение: на 6 л.

Президент Российского союза
промышленников и предпринимателей

С уважением,
А.Н. Шохин

А.Н. Шохин

**ВОПРОСЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ НОРМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О ВОДОСНАБЖЕНИИ И ВОДООТВЕДЕНИИ» И ПРИНЯТЫХ В ЕГО
РАЗВИТИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

1. Постановление Правительства РФ от 18.03.2013 №230 «О категориях абонентов, для объектов которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов»:

1.1. Относятся ли к категории абонентов, для которых устанавливаются норматив допустимого сброса (НДС), абоненты, основным видом деятельности которых является производство, переработка продукции, являющиеся собственниками выпусков в централизованную систему водоотведения со среднесуточным объемом отводимых собственных промстоков, не превышающих 200 куб. метров в сутки, но принимающих в свою систему водоотведения хозяйственные стоки от населения? При этом среднесуточный объем водоотведения с учетом принимаемых стоков от населения превышает 200 куб. метров в сутки?

1.2. Нужно ли устанавливать НДС и получать лимиты на сброс загрязняющих веществ со сточными водами по всем выпускам для абонентов, основным видом деятельности которых является производство, переработка продукции, являющихся собственниками выпусков, часть из которых связана непосредственно с производственными объектами, а другая - с объектами культурно-бытового назначения, включая жилые дома?

1.3. Является ли организация, имеющая трубопроводы канализации и выпуски сточных вод, но для которой водоотведение не является основным видом деятельности, приносящим прибыль, «организацией, осуществляющей водоотведение», в смысле, придаваемом Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении», и обязана ли она утверждать целевые показатели деятельности, разрабатывать инвестиционные программы и т.д.?

1.4. Относится ли комплекс трубопроводов и очистное сооружение на выпуске сточных вод промышленного предприятия «централизованной системой водоотведения» или у этого понятия есть какие-либо дополнительные признаки, позволяющие отделить специализированные организации (водоканалы) от остальных организаций, вынужденных строить на своих выпусках локальные очистные сооружения?

1.5. Относятся ли к категории абонентов, для объектов которых устанавливаются НДС, организации, имеющие среднесуточный объем отводимых сточных вод более 200 куб. метров в сутки, осуществляющие сброс в системы водоотведения организации, которая сама относится к абонентам централизованной системы водоотведения?

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2013 №393 «Об утверждении правил установления для абонентов организаций, осуществляющих водоотведение, нормативов допустимых сбросов загрязняющих

веществ, иных веществ и микроорганизмов в водные объекты через централизованные системы водоотведения и лимитов на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов и о внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации»:

2.1. В какой части Методика разработки НДС в водные объекты для водопользователей, утвержденная приказом Минприроды России от 17.12.2007 №333 (Об утверждении Методики разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей), применима для расчетов НДС при сбросе сточных вод в централизованные системы?

2.2. В соответствии с Методикой разработки НДС в водные объекты для водопользователей (пп.76-78), утвержденной приказом Минприроды России от 17.12.2007 №333, установлены требования к расчетным условиям для определения НДС веществ. В частности, они должны включать: (1) расчетные количественные и качественные характеристики основных составных стока, формирующихся на участках между смежными по течению створами; (2) расчетное качество воды в фоновых и контрольных створах; (3) фоновое качество воды; другие характеристики. Каким образом эти регулятивные элементы, установленные вышеуказанной Методикой для разработки НДС водопользователями, должны применяться при разработке НДС абонентами централизованных систем водоотведения?

2.3. По каким методикам производить расчет лимитов на сброс сточных вод и разрабатывать план снижения сбросов в централизованные системы водоотведения, если законодательством не установлены целевые показатели очистки сточных вод для предприятий – абонентов централизованных систем водоотведения?

2.4. На основании какого нормативного акта и по каким формулам рассчитывать нормативы допустимых сбросов для нескольких абонентов, осуществляющих сброс сточных вод через одну централизованную систему водоотведения?

2.5. Каким нормативным актом регулируется выбор предельно допустимых концентраций (ПДК) - рыбохозяйственные или гигиенические и ориентировочные безопасные уровни воздействия (ОБУВ), которые применяются для расчетов НДС в централизованные системы водоотведения?

2.6. Следует ли учитывать и как при расчете НДС проектные параметры технологических процессов очистки сточных вод на очистных сооружениях, техническую и технологическую возможность очистных сооружений очищать промстоки от конкретных загрязняющих веществ и защиту сетей и сооружений системы водоотведения?

2.7. Требуется ли абонентам централизованных систем водоотведения получать согласования/заклучения и утверждение НДС, поскольку для получения Разрешения на сброс в соответствии с постановлением Правительства РФ от

23.07.2007 №469 нормативы допустимого сброса должны утверждаться Росводресурсами при согласовании Росгидрометом, Роспотребнадзором и Росрыболовством?

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.04.2013 №317 «Об утверждении положения о плане снижения сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади:

3.1. Что такое целевые показатели очистки сточных вод, на основании которых в соответствии с пунктом 4 «Положения о плане снижения сбросов...», утвержденного постановлением Правительства РФ от 10.04.2013 №317 (Об утверждении Положения о плане снижения сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади), осуществляется разработка планов снижения сбросов... (далее – План) и каким нормативным правовым актом устанавливается порядок их утверждения?

3.2. Когда будут утверждены административные регламенты по согласованию планов уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления поселений, городских округов и территориальных органов Росприроднадзора? Будут ли участвовать в согласовании Планов организации, являющиеся владельцами централизованных систем водоотведения?

3.3. Что такое целевые показатели деятельности организаций-абонентов, несоответствие которым Плана, согласно пункту 13(а) «Положения о плане снижения сбросов...», является основанием для отказа в утверждении Плана органом исполнительной власти субъекта РФ и каким нормативным правовым актом установлен порядок их утверждения?

3.4. Что означает «несоответствие Плана целевым показателям деятельности организаций»?

3.5. Почему превышение субъектом инвестиционной деятельности по расходам на строительство, реконструкцию и модернизацию установленных административным (не рыночным) путем укрупненных сметных нормативов для объектов непромышленного назначения и инженерной инфраструктуры является, согласно пункту 13(б) «Положения о плане снижения сбросов...», основанием для отказа в согласовании Плана уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ?

3.6. Что означает несоответствие Плана схеме водоснабжения и водоотведения или программе комплексного развития коммунальной инфраструктуры муниципального образования и какие критерии установления такого несоответствия существуют и применяются на практике?

3.7. Каким нормативным правовым актом установлен порядок представления в Росприроднадзор отчета о ходе исполнения Плана и подтверждения затрат на реализацию природоохранных мероприятий, а также требования к отчету?

3.8. Будет ли установлен исчерпывающий перечень природоохранных мероприятий, затраты на реализацию которых учитываются при уменьшении платы за сбросы и будут ли относиться к этим мероприятиям проектно-изыскательские и опытно-конструкторские работы по созданию природоохранного оборудования, установок, очистных сооружений?

3.9. Поскольку согласно пункту 5 «Правил уменьшения платы...», утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.04.2013 №347 (Об утверждении Правил уменьшения платы за негативное воздействие на окружающую среду в случае проведения организациями, осуществляющими водоотведение, абонентами таких организаций природоохранных мероприятий), вычитание сумм затрат на реализацию мероприятий осуществляется только по тем загрязняющим веществам, по которым в соответствии с Планом предусматривается снижение объема сбросов загрязняющих веществ, будет ли иметь значение величина снижения сбросов загрязняющего вещества в соответствии с Планом при определении суммы платы, подлежащей уменьшению (например, снижение сброса вещества на 1% будет ли достаточным для учета всей суммы платы по данному веществу при уменьшении платы)?

3.10. Каковы критерии, определяющие понятие «отсутствие подтверждения» реализации мероприятий Плана и осуществления расходов на их реализацию, что согласно пункту 5 «Правил уменьшения платы...», утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.04.2013 №347, приводит к пятикратному увеличению размера платы за сброс сверх установленных НДС?

3.11. Будет ли считаться отсутствием подтверждения реализации мероприятий Плана и расходов на их реализацию отсутствие копии одного из многочисленных документов на незначительную сумму расходов, подлежащих представлению в составе отчета об исполнении Плана?

3.12. Будут ли установлены критерии отсутствия подтверждения реализации мероприятий Плана и осуществления расходов на их осуществление?

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 17.04.2013 №347 «Об утверждении правил уменьшения платы за негативное воздействие на окружающую среду в случае проведения организациями, осуществляющими водоотведение, абонентами таких организаций природоохранных мероприятий»:

4.1. Поскольку абоненты централизованных сетей водоотведения не осуществляют сброс в водные объекты, кто является получателем платы за сброс ими загрязняющих веществ со сточными водами в централизованные сети?

4.2. Должны ли тарифы на водоотведение в централизованные сети учитывать затраты владельцев централизованных сетей на очистку сточных вод, если абоненты этих сетей самостоятельно реализуют мероприятия по строительству локальных очистных сооружений?

4.3. Должны ли сохраняться в тарифе затраты на очистку сточных вод в случае, если предприятие-абонент сбрасывает сточные воды в пределах НДС?

4.4. Каким образом будет распределяться ответственность между организацией, являющейся владельцем централизованных сетей водоотведения, и абонентами централизованных сетей в случае причинения вреда водному объекту?

4.5. В соответствии с пунктом 2 статьи 29 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» если принятые в централизованную систему водоотведения от абонента сточные воды не соответствуют НДС или лимитам на сбросы, такой абонент обязан возместить вред, причиненный окружающей среде. Должен ли возмещать вред водному объекту абонент централизованной сети, превысивший установленные ему нормативы или лимиты на сброс загрязняющих веществ в случае, если сброс этих веществ в водный объект организаций, осуществляющей водоотведение (водопользователем), производится без превышения установленных нормативов и вред водному объекту не причиняется?

4.6. Могут ли абоненты централизованных систем водоотведения участвовать в совместном с владельцем централизованных систем водоотведения строительстве, реконструкции, модернизации централизованных очистных сооружений, используя для этой цели предоставляемой законом возможности уменьшения размеров платы за сброс загрязняющих веществ?

4.7. Будет ли взиматься плата за сверхнормативный сброс с абонентов централизованных сетей, не имеющих на 01.01.2014 НДС ввиду того, что расчет нормативов и лимитов для сброса загрязняющих веществ в централизованные системы на основании Методики для расчетов нормативов сброса в водный объект (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2007 № 469) невозможен?

4.8. Относятся ли расходы на разработку проектной документации, расходы на проведение различных экспертиз, включая государственную экологическую экспертизу, авансовые платежи, расходы на приобретение не установленного оборудования, а также иные расходы, связанные с реализацией природоохранных мероприятий, к фактически произведенным затратам на реализацию природоохранных мероприятий?

4.9. Могут ли учитываться расходы предыдущих отчетных периодов, не учтенные при исчислении размера платы в этих отчетных периодах, при исчислении платы в текущем отчетном периоде?

4.10. В соответствии с пунктом 6 «в» «Правил уменьшения платы...» расчет платы представляется с приложением копий актов ввода объектов

централизованной системы водоотведения или локальных очистных сооружений, в том числе копий актов ввода в эксплуатацию этих объектов и актов сдачи-приемки таких работ. Означает ли это, что уменьшение платы осуществляется только после завершения строительства и ввода в эксплуатацию объектов централизованной системы водоотведения или локальных очистных сооружений, то есть уменьшению подлежит плата, исчисленная только за последний отчетный период - квартал? При этом будет ли производиться возврат ранее уплаченных сумм платы в период реализации природоохранных мероприятий плана и каким образом?

4.11. В соответствии с пунктом 6 «д» «Правил уменьшения платы...» расчет платы представляется с приложением данных по анализу отводимых сточных вод (по каждому веществу, по которому производится расчет платы), полученных лабораториями, аккредитованными в установленном порядке. Необходимо ли представлять эти данные ежеквартально при исчислении платы в течение всего периода строительства локальных очистных сооружений, когда никаких изменений в характеристиках сточных вод не происходит, либо только после завершения строительства этих сооружений?

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.06.2013 №525 «Об утверждении правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод»:

5.1. Будет ли считаться несоответствием превышение одного из показателей на величину, укладывающуюся в пределы погрешности измерения?

5.2. Будет ли считаться несоответствием превышение концентрации одного из веществ в сбросах в связи с неравномерностью технологического процесса, если среднесуточный сброс данного вещества осуществляется без превышения показателя, указанного в декларации?

5.3. Каким нормативным правовым актом утвержден перечень веществ, запрещенных к сбросу в централизованные системы водоотведения?