



Министерство  
экономического развития  
Российской Федерации

О ходе  
**реализации**  
**Правительством**  
**антикризисных мер**

на 27-09-2022

В сформированный Правительством План первоочередных действий включены **меры по стабилизации ситуации** в условиях внешнего санкционного давления.

План первоочередных действий (*первый пакет – порядка 170 мер*) был принят 15 марта на заседании Президиума Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций, с этого момента План «выпускается» последовательными пакетами – всего в Плане **309 мер** (*приняты 11 «пакетов» мер*). По состоянию на 27 сентября разработана и (или) принята вся нормативная правовая база для реализации **288 мер** (93%), стартовала реализация 273 мер (*из них уже завершена реализация более чем 20 мер, по остальным заканчивается работа по их «донастройке» и запуску, часть мер – отложенного характера* (9)).

**Ключевые краткосрочные задачи**, решаемые в рамках Плана – обеспечить:

**а) максимальную свободу хозяйственной деятельности** внутри страны –

за счет сокращения избыточных процедур, продления разрешений и лицензий, уменьшения числа проверок, расширения мер налогового стимулирования, ускорения бюджетных процедур.

**б) бесперебойную работу предприятий** и выстраивание **новых логистических и производственных цепочек, обеспечение компаний оборотными средствами**. На это нацелена поддержка промышленности и системообразующих организаций, льготное кредитование, оптимизация и расширение программ импортозамещения, снижение стоимости логистики.

**в) «зеленый коридор» для импорта**. Здесь нужны меры по обнулению ввозных таможенных пошлин, снятию регуляторных ограничений, разрешению параллельного импорта, оптимизации таможенных процедур, замена сертификации декларированием.

**г) сохранить занятость** за счет предотвращения закрытия производств, программ переобучения,

расширения программ социального контракта и мобильности трудовых ресурсов.

**д) отраслевые меры поддержки,** особенно в промышленности (*с акцентом на импортозамещение*), сельском хозяйстве, транспорте, секторе ИТ и инноваций, туризме, строительстве и ЖКХ.

**е)** также в рамках Плана Банком России реализован большой пакет мер по **стабилизации ситуации на финансовых рынках,** поддержке работы банковской системы, обеспечению ликвидности.

# 1. СТАБИЛИЗАЦИЯ СИТУАЦИИ НА ФИНАНСОВЫХ РЫНКАХ

## 1.1. Первоочередные меры

В условиях усиления волатильности начиная с конца февраля Банком России и Правительством оперативно реализован **комплекс первоочередных мер по стабилизации ситуации на валютном и финансовом рынке:**

- повышение Банком России **ключевой ставки до 20%** на внеочередном заседании 28 февраля;
- **приостановка торгов** в фондовой секции валютной биржи с 28 февраля;
- **ограничения на движение капитала;**
- введение **обязательной продажи 80% валютной выручки** экспортерами на внутреннем валютном рынке.

Кроме того, Президентом России было объявлено решение о **переходе на**

**расчеты в рублях с недружественными странами за российский газ.**

Благодаря оперативно принятым мерам удалось сохранить финансовую стабильность, удержать ситуацию на валютном рынке, а также приступить к постепенному ослаблению ограничений, введенных на первом этапе.

Так, были поэтапно **отменены требования к обязательной продаже валютной выручки.**

**Для отдельных категорий экспортеров** с 18 марта по разрешениям Банка России была предусмотрена возможность **снижения размера** обязательной к продаже валютной выручки – на сумму, направляемую на погашение кредитов в иностранной валюте.

С учетом текущей ситуации **требования постепенно ослаблялись** - с 21 апреля **для всех экспортеров срок**, в течение которого экспортер должен

продать валютную выручку, **был увеличен с 3 до 60 дней**. С **26 мая** - срок увеличили еще в два раза - до **120 дней**, а объем обязательной продажи - снизили до **50%**.

**С 9 июня** требование об обязательной продаже 50% выручки отменено (Указ Президента Российской Федерации от 9 июня 2022 г. № 360). Размер причитающейся к продаже валютной выручки **будет определяться** Правительственной комиссией по контролю за осуществлением иностранных инвестиций.

**Также отменено требование о репатриации валютной выручки экспортеров** – это означает, что компании смогут выполнять обязательства перед держателями иностранных еврооблигаций, размещая в их пользу бонды с аналогичными условиями. Правительственная комиссия

сможет вводить ограничения на зачисление резидентами валюты на счета в зарубежных банках, а также на перевод денег без открытия банковского счета с помощью электронных средств платежа (Указ Президента Российской Федерации от 5 июля 2022 г. № 430).

Также Банком России 8 апреля **ослаблен ряд ограничений на покупку валюты физлицами** (отменена брокерская комиссия 12%, банки с 18 апреля могут продавать наличные доллары населению).

Вслед за ростом ключевой ставки до **20%** годовых кривая доходностей краткосрочных и долгосрочных ОФЗ 24 марта (после открытия рынка облигаций) стала инвертированной, а показатели достигли **15,8%** для двухлетних бумаг и **13,5%** для десятилетних. С апреля по август наблюдалось планомерное снижение. В первой половине сентября доходности **стабилизировались на уровне около 7-9%**, однако к концу месяца их рост возобновился для 2-летних (на 23 сентября –

8,55%) и 10-летних (на 23 сентября – 10,31%).

С 24 марта частично **возобновлены торги акциями** на Мосбирже. 28 марта продолжилось **ослабление ограничений на торги** – начали торговаться все акции, с 31 марта был расширен временной диапазон торгов. С 1 июня возобновлены короткие продажи ценных бумаг (при этом по-прежнему действует запрет участия в торгах нерезидентов).

15 августа Московская биржа предоставила **возможность совершать операции на рынке облигаций нерезидентам из стран, не являющихся недружественными**, а также нерезидентам, конечными бенефициарами которых являются российские юридические или физические лица.

12 сентября предоставлена возможность совершать операции **на рынке акций** клиентам-нерезидентам из стран, **не являющихся недружественными**, а также нерезидентам, конечными бенефициарами

рами которых являются российские юридические или физические лица.

В целях поддержки акционерного капитала Правительством принято распоряжение об инвестировании в 2022 году до **1 трлн рублей из средств ФНБ в акции российских компаний**. Средства ФНБ могут быть вложены в акции приоритетных для экономики компаний в целях стабилизации их финансового положения, с учётом текущей ситуации на рынке, что позволит поддержать бизнес российских компаний и сохранить их инвестиционную привлекательность.

С марта по сентябрь 2022 года за счёт средств ФНБ **приобретены акции 5 компаний** на сумму более **460 млрд рублей** (РЖД, ГТЛК, Аэрофлот, ДОМ.РФ, ГПБ).

Подписан закон **о делистинге депозитарных расписок** российских компаний с иностранных площадок с последующей конвертацией в отечественные

ценные бумаги, а также запрете на размещение расписок на иностранных площадках (Федеральный закон от 16 апреля 2022 г. № 114-ФЗ).

27 апреля положения закона, касающиеся запрета размещения депозитарных расписок, вступили в силу. **В течение 5 дней** после вступления в силу организация-эмитент имела право обратиться в Правительственную комиссию для принятия решения о де листинге. **Всего подали заявления** на продолжение обращения ценных бумаг за пределами РФ **19 публичных АО. По 4 заявкам принято отрицательное решение, поддержано 15 заявок. Мера фактически завершилась** 16 мая 2022 года (последний день рассмотрения Правительственной комиссией заявлений компаний).

## 1.2. Банковское регулирование

1.2.1. Банком России реализованы меры по **поддержке банков**, в том числе:

- **поддержание ликвидности** банковского сектора, в том

числе посредством проведения аукционов РЕПО «тонкой настройки», расширения Ломбардного списка;

- введение ряда **регуляторных послаблений** для банков, включая право не производить переоценку стоимости акций и облигаций, изменение порядка учета курсовых разниц в целях расчета обязательных нормативов;
- **ропуск макропрudenциального буфера** капитала по валютным кредитам компаниям;
- увеличение выдачи **наличных** банкам в целях пополнения банкоматов, в том числе в выходные дни;
- *а также другие меры.*

Оперативно принятые Банком России меры, наряду с повышением ключевой ставки, позволили **сохранить устойчивость банковского сектора** в период

максимальной волатильности, а самое главное – предотвратить «бегство» вкладчиков.

1.2.2. После повышения **ключевой ставки** Банком России до **20%** годовых (в конце февраля текущего года) наблюдался активный **рост рублевых депозитов как населения, так и юридических лиц**, который продолжился даже после последовательного снижения ключевой ставки. С начала марта депозиты физических лиц росли средним темпом **+1,9% м/м**, юридических лиц – **+2,5% м/м** (пик роста у физлиц пришелся на апрель – **+4,6% м/м**, у организаций на март – **+4,1% м/м**).

Одновременно наблюдалась тенденция **к девальютизации депозитов как физических, так и юридических лиц**. Наряду с возросшей неопределенностью, влияние оказали меры по введению отрицательной ставки по валютным вкладам юридических лиц.

Так, 14 июля в целях стимулирования сокращения объемов иностранной валюты, хранящейся на бан-

ковских депозитах, **введены отрицательные ставки по валютным счетам для юридических лиц**. Банкам предоставлено **право взимать комиссию за хранение денег на валютных счетах**, размер которой может превышать начисляемые по вкладу проценты (Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 292-ФЗ).

Вместе с тем в марте-июне текущего года наблюдалось **резкое сжатие рыночного кредитования**, незначительный рост кредита экономике обеспечивался в большей степени **за счет реализации льготных программ кредитования** (корпоративного и ипотечного). Вместе с тем по мере снижения Банком России ключевой ставки фиксировалось оживление кредитования экономики, после чего в августе рост активизировался (**+2,4 трлн рублей**). Основной прирост был обеспечен кредитованием компаний (**+2,1 трлн рублей**), кредитование физлиц также увеличилось (**+0,3 трлн рублей**).



### 1.3. Кредиты по плавающим ставкам

Повышение в феврале ключевой ставки Банком России привело к существенному удорожанию кредитов по «плавающим» ставкам.

В целях ограничения рисков для заемщиков Правительством совместно с Банком России проведена **реструктуризация кредитов, выданных под «плавающую» процентную ставку** – Закон подписан Президентом России 26 марта 2022 года.

По **ипотечным жилищным кредитам физических лиц** до конца срока погашения кредита **процентные ставки сохраняются на уровне** 27 февраля 2022 года.

Кредиты **крупных корпоративных заемщиков** с «плавающими» ставками (**11 трлн рублей**) подлежали **реструктуризации** (1 июня закончился прием заявок) в рамках 3-месячного переходного периода, в течение которого ставка была ниже контрактной.

За время действия меры (26 марта – 1 июня) переходный период ориентировочно был предоставлен по ссудной задолженности крупного бизнеса на сумму порядка **5,9 трлн рублей** или **55%** от всей задолженности крупного бизнеса (11 трлн рублей), выданной под плавающую ставку.

По итогам реализации программы **экономия бизнеса по уплате процентов составит** 36,6 млрд рублей, в том числе 25,6 млрд рублей (70%) будет компенсировано из бюджета.

В связи с тем, что ключевая ставка Банка России после мартовского скачка до 20% вернулась на докризисный уровень (с 16 сентября – 7,5% годовых), при текущем уровне ключевой ставки действие механизма теряет свой смысл (становится невыгодным для заемщиков). В рамках реализации меры решена основная ее задача – **помочь бизнесу преодолеть локальный период высоких ставок.**

## 1.4. Мораторий на банкротства

Чтобы не допустить необоснованных банкротств испытывающих временные трудности должников было принято решение **по мораторию на возбуждение дел о банкротстве** по заявлениям кредиторов **на 6 месяцев** в отношении организаций и физлиц *(до 1 октября 2022 года, постановление Правительства РФ от 28 марта 2022 г. № 497)*.

Мораторий распространяется на граждан, индивидуальных предпринимателей, а также на все организации, за исключением застройщиков проблемных объектов. При этом от применения к себе защиты в виде моратория отказалось более **40 тыс. организаций** и порядка **0,7 тыс. граждан**.

## 2. НАЛОГОВОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ И СНИЖЕНИЕ РЕГУЛЯТОРНЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ

### 2.1. Налоговое стимулирование и администрирование

Правительством реализуются меры налогового стимулирования, направленные на **высвобождение оборотных средств** предприятий, а также временное **снижение налоговой нагрузки** в отдельных отраслях, адаптацию параметров налогообложения к новым условиям ведения бизнеса, создание благоприятных условий для инвестирования в драгоценные металлы и дедолларизации экономики.

**2.1.1. В целях снижения налоговой нагрузки** 26 марта Президентом России подписан Федеральный закон (№ 67-ФЗ), в том числе предусматривающий:

- **заявительный порядок возмещения НДС** в 2022-2023 годах без банковской

гарантии или поручительства всем организациям в сумме, не превышающей сумму налогов и страховых взносов, уплаченную за предшествующий год (+80 млрд рублей к ликвидности в текущем году). Организации и ИП могут возмещать НДС в заявительном (ускоренном) порядке, если не находятся в процессе реорганизации, ликвидации или в отношении них не возбуждено дело о банкротстве;

- установление с 1 июля 2022 года до 30 июня 2027 года **нулевой ставки НДС на услуги** по проживанию в **гостиницах** (для гостиниц, введенных в эксплуатацию с 1 января 2022 года, нулевая ставка применяется в течение 5 лет с даты введения объекта в эксплуатацию) (-18 млрд рублей налога к уплате ежегодно);
- установление **нулевой ставки по налогу на прибыль**

для организаций **ИТ-сферы** на 2022-2024 годы (-3,7 млрд рублей налога к уплате для 1,7 тыс. организаций ежегодно);

- **снижение** для организаций **в 2 раза** размера **пени при просрочке уплаты налогов** – с 9 марта 2022 года по 31 декабря 2023 года (до 1/300 ставки Банка России);
- предоставление налогоплательщикам права перехода в течение 2022 г. на уплату ежемесячных авансовых **платежей по налогу на прибыль исходя из фактической прибыли** (начиная с марта – на любой период от 3 месяцев и более до конца года). Сумма авансовых платежей к уплате определяется с учетом ранее перечисленных авансов;
- **освобождение от НДФЛ доходов граждан в виде материальной выгоды, полученной в**

**2022-2023 годах** от экономии на процентах за пользование заемными средствами, **а также процентов, полученных в 2021-2022 годах** по вкладам (остаткам на счетах) в банках (+100 млрд рублей к доходам граждан);

- **фиксацию на 1 января 2022 года кадастровой стоимости** недвижимого имущества **для определения налогов** на имущество организаций, физлиц, земельного налога за 2023 год (если в 2023 году кадастровая стоимость возрастет);
- возможность **субъектам** Российской Федерации **устанавливать «налоговые каникулы» для новых ИП** на УСН или ПСН до 1 января 2025 года (ранее – до 1 января 2024 г.);
- **освобождение от НДФЛ** доходов

граждан от **реализации золота** в слитках, полученных в 2022-2023 годах;

- **освобождение от НДС операций по реализации банками обработанных природных алмазов** физлицам в период с 1 октября 2022 года по 31 декабря 2023 года;
- установление для предприятий **радиоэлектронной промышленности нулевой ставки по налогу на прибыль организаций**, подлежащему зачислению в региональный бюджет, и совокупного тарифа **страховых взносов на уровне 7,6%**;
- **установление ставки НДС в размере 0%** в отношении операций по реализации в 2022 году морских судов, принадлежащих на праве собственности **лизинговым компаниям**.

**2.1.2.** Для субъектов **МСП** в отдельных отраслях экономики (*обрабатывающие производства, турагентства, здравоохранение, культура, спорт, индустрия красоты*) **продлены на 6 месяцев сроки уплаты УСН за 2021 год и первый квартал 2022 года для МСП** с последующей рассрочкой уплаты указанных платежей в течение 6 месяцев (*равными частями; мера действует до 30 сентября 2022 г.*).

Отсрочка и рассрочка предоставляются **автоматически – никаких заявлений в ФНС подавать не надо.**

Это позволило бизнесу перенести на осень текущего года начало платежей по годовому и квартальному УСН (установленный общий срок уплаты УСН за 2021 г. – 31.03.2022 для организаций, 30.04.2022 – для ИП; срок уплаты УСН за первый квартал 2022 г. для всех – 25.04.2022) и **высвободить ориентировочно до 37 млрд рублей. Мера охватила около 500 тыс.**

**предприятий малого бизнеса с численностью работников более 1,5 млн человек.**

**2.1.3.** С 1 марта **освобождены от НДС операции по реализации банками драгоценных металлов в слитках физическим лицам.** Мера направлена на повышение инвестиционной привлекательности драгоценных металлов для граждан. Ожидается, что к концу года **будет реализовано порядка 30 тонн золота, при реализации в 2021 году порядка 3,3 тонн.**

**2.1.4.** В марте был **перенесен на 1 месяц** – с 28 марта на 28 апреля 2022 года, – срок уплаты авансового платежа по налогу на прибыль организаций. Мера позволила высвободить для предприятий **порядка 500 млрд рублей** средств на ведение бизнеса.

**2.1.5.** По **поручению Президента России**, для обеспечения организаций оборотными средствами предоставлены годовые **от-**

**срочки по уплате страховых взносов** с выплат работникам: для всех предприятий, поставляющих товары и услуги на внутренний рынок, – за II квартал 2022 года, а для производственного сектора – еще и за III квартал 2022 года. Всего данной мерой могут воспользоваться **2,1 млн налогоплательщиков**, что позволит **высвободить порядка 1,7 трлн рублей**, необходимых бизнесу на перенастройку производства и логистики. Более того, мера распространяется на индивидуальных предпринимателей – для страховых взносов за 2021 год с дохода, превышающего **300 тыс. рублей** (*постановление Правительства РФ от 29 апреля 2022 г. № 776*).

По оперативным данным правом переноса сроков уплаты взносов воспользовались:

- за апрель (*по состоянию на 19 мая*) воспользовались **0,9 млн** из 2,1 млн налогоплательщиков (43%) на сумму **137 млрд рублей** из 351 млрд рублей (39%);

- за май (по состоянию на 27 июня) воспользовались **1,16 млн** из 2,1 млн налогоплательщиков (53%) на сумму **205 млрд рублей** из 382 млрд рублей (54%);
- за июнь (по состоянию на 22 июля) воспользовались **1,16 млн** из 2,1 млн налогоплательщиков (53%) на сумму **202 млрд рублей** из 381 млрд рублей (53%);
- за июль (по состоянию на 23 августа) воспользовались **0,51 млн** из 0,95 млн налогоплательщиков (54%) на сумму **97 млрд рублей** из **194 млрд рублей** (50%);
- за август (по состоянию на 26 сентября) воспользовались **0,51 млн** из 0,95 млн налогоплательщиков (54%) на сумму **93 млрд рублей** из **189 млрд рублей** (49%)

Итого общий объем отсроченных платежей по страховым взносам составил **734 млрд рублей**.

## 2.2. Снижение регуляторных издержек для отечественных предпринимателей и НКО

Сокращается регуляторная нагрузка, чтобы **дать возможность бизнесу не отвлекаться на общение с государством** при проверках, получении и продлении разрешений.

### Контрольная (надзорная) деятельность

**2.2.1. С 10 марта действует мораторий на плановые проверки и ограничения для внеплановых проверок** (затронул 100 видов федерального, 33 регионального, 7 муниципального контроля).

Планируется, что число проверок будет меньше, чем в 2020 году – **теперь мораторий затронул абсолютно все российские компании** (не только МСП).



**Мораторий не касается налоговых и таможенных проверок** – Правительством реализуются отдельные решения. Например, IT компании на 3 года освобождены от налогового и валютного контроля, введен мораторий на налоговые санкции (штрафы, пени) за отдельные правонарушения (*постановление Правительства РФ от 24 марта 2022 г. № 448*), кроме того ФНС приостановила проверку большинства операций валютного контроля.

**Три основных блока решений:**

**1) с 10 марта в рамках моратория отменено 240 408 проверок** (180 838 плановых и 59 570 внеплановых). **Отменили все внеплановые проверки, которые контрольные органы начали до 10 марта и две трети плановых проверок** (осталось 67 000 из 229 000 - только те, что касаются обеспечения безопасности и здоровья людей).

**Предписание по итогам проверки**, то есть то, что бизнес должен сделать, чтобы исправить нарушение, **можно будет выдать только в исключительных случаях** – например, если есть угроза обороне и безопасности государства или причинен тяжкий вред здоровью человека. Сами предписания после их выдачи контролирует прокуратура. Чтобы проверить это предписание, нужно согласовывать проверку с прокуратурой.

При этом все **ранее выданные бизнесу предписания автоматически продлены на 90 дней**. Если этого срока не хватит, то орган власти за 5 дней по заявлению бизнеса через систему досудебного обжалования продлит предписание (*увеличит срок его исполнения*). Данной мерой воспользовались **140 000 предпринимателей**.

**2) в отношении плановых проверок запрещается проверять все, кроме отдельных социальных объектов** в пожарном надзоре и санитарно-эпи-



демиологическом (например, старая деревянная школа с печкой, детский сад с собственной кухней, дом престарелых), опасных производственных объектов

2 класса опасности (угольный разрез и прочее).

С 19 по 26 сентября проведено 3 889 проверок (361 плановая и 3 528 внеплановых).

В среднем с момента введения моратория еженедельно проводится в 4 раза меньше проверок (4 600 проверок в неделю), чем в 2021 году (18 000 в неделю).

**3) внеплановые проверки должны быть в обязательном порядке согласованы с прокуратурой.** При этом прокуратура сможет согласовать проверку только если будет доказано, что ее не проведение повлечет смерть или тяжкий вред здоровью.

Без согласования с прокуратурой **можно проверить только по поручению Президента или Правительства.**

При этом, **мораторий не действует** на внеплановые проверки **жилищного надзора в случае поступления жалоб граждан.**

Чтобы контролеры не обходили мораторий через административные расследования, установлен **запрет привлекать к административной ответственности, если нет акта проверки** (за исключением, например, нарушений ПДД). Аналогичные изменения включены **на постоянной основе** в Кодекс об административных правонарушениях.

**2.2.2. С 1 июня по 31 декабря 2022 года введен мораторий** на проверки налоговыми органами **соблюдения валютного законодательства.** Исключение составят:

- проверки, в ходе которых ранее были выявлены нарушения со **сроком давности, истекающим до 31 декабря 2022 года;**
- нарушения, связанные с **исполнением нормативных правовых актов** (принятых после 27 февраля

2022 г.), направленных на минимизацию последствий санкционного давления (постановление Правительства РФ от 28 мая 2022 г. № 977).

**2.2.3. Упрощена процедура оспаривания проверок и других контрольно-надзорных мероприятий,** проводимых уполномоченными органами во время действия моратория. Теперь жалобу о нарушении моратория, которая направляется через специальный сервис на портале госуслуг, представители бизнеса могут подписывать простой электронной подписью (ранее – усиленной квалифицированной электронной подписью, постановление Правительства РФ от 17 августа 2022 г. № 1431).

## Отсрочка обязательных требований

**2.2.4.** В текущих условиях не могут быть соблюдены некоторые **новые обязательные требования** – ввиду **технологических ограничений, необходимости переоборудования** российских предприятий.

Многие из актов должны были вступить в

силу начиная со следующего года, однако **подготовка к ним потребовала бы значительных временных и материальных затрат**, поэтому важным блоком решений является **перенос сроков их вступления в силу**.

**2.2.5.** 26 марта Президентом России подписан комплексный закон, которым предусмотрены:

- продление на 2 года срока направления **заявок на получение комплексных экологических разрешений (КЭР)** (ранее - 31 декабря 2022 г.), а также создания систем автоматического контроля выбросов и сбросов.
- перенос на 2 года (на 31 декабря 2026 г.) сроков реализации **эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферу**. Для «перезагрузки» планов нужно время, в том числе на реализацию программы импортозамещения.

**В отношении расширения эксперимента – потенциально белее чем на 30 городов**, – ранее был установлен срок – 1 сентября 2022 года. Здесь также потребуются значительные вложения бизнеса и государства. Поэтому **предложено сдвинуть срок расширения территорий на новые города на один год** (на 1 сентября 2023 г.).

- для минимизации административной и финансовой нагрузки предусмотрен перенос на 1 год срока вступления в силу **нового законодательства по ликвидации накопленного вреда** (должен был вступить в силу 1 сентября 2022 г., предусматривает формирование финансового обеспечения ликвидационных мероприятий).
- перенос на 2 года новых требований **лесного законода-**

**тельства в части создания ФГИС лесного комплекса** (предполагалось ввести в эксплуатацию с 1 января 2023 г.) – позволяет сократить издержки лесопользователей, в том числе на фотофиксацию лесохозяйственных мероприятий и оснащение техники аппаратурой спутниковой навигации.

Также на год продлили **сроки выполнения обязательств инвесторов** по созданию объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры или по модернизации объектов, предусмотренных в планах в период с 1 марта по 1 сентября 2023 года (постановление Правительства РФ от 28 марта 2022 г. № 492).

Все перечисленные решения **сохраняют экологические нормативы и требования**.

**2.2.6. С учетом оценки технической** возможности соблюдения предприятиями установленных и вступающих в силу требований,

наличие оборудования и расходных материалов приняты решения **о переносе обязательных для бизнеса этапов маркировки продукции** средствами идентификации молочной продукции (до 1 сентября 2022 г.) и упакованной воды (до 1 марта 2023 года; постановление Правительства РФ от 26 марта 2022 г. №477).

**2.2.7.** Внедрение поэтапного учёта молочной продукции в рамках перехода на обязательную маркировку **отсрочено на полтора года**, с 1 декабря 2023 года на 1 июня 2025 года (постановление Правительства РФ от 22 апреля 2022 г. № 741).

**2.2.8.** Правительству предоставлено **право устанавливать порядок ввода и вывода из оборота товаров**, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, без их нанесения на товары. Порядок будет действовать до 31 декабря 2022 года (Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 341-ФЗ).

**2.2.9. Снижены ставки платы** за пользование водными объектами, находящи-

мися в федеральной собственности. Изменения распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2022 года. Мера действует до 31 декабря 2023 года (постановление Правительства РФ от 24 марта 2022 г. №456).

## Лицензирование

**2.2.10.** С 12 марта **продлили и расширили «продление лицензии автоматом» – более 2,5 млн документов** (всего более 130 видов).

**Основная масса разрешений продлена на 12 месяцев:** подтверждение готовности к работе в сфере электроэнергетики и теплоснабжения, разрешение на перевозки такси, лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, аттестация в области промышленной безопасности, безопасности в сфере электроэнергетики, свидетельства об аттестации обеспечения транспортной безопасности.

**Дополнительно** было продлено еще **12 различных видов разрешений** (постановление Правительства РФ от 9 апреля 2022 г. № 626).

**Самым масштабным** является **продление водительских удостоверений**, которые истекают в этом и следующем году, на 3 года продлено действие водительских удостоверений – это **более 5,2 млн документов**. Это позволило сэкономить более **19 млрд рублей для 800 тыс. для наших граждан**.

На год увеличены сроки действия **санитарно-эпидемиологических заключений, диагностических карт для некоторых групп транспорта** (машины для перевозки опасных грузов на Крайнем Севере).

Упростили процедуры **регистрации лекарственных препаратов** для ветеринарного применения.

**2.2.11.** Вся продукция (от детских товаров и косметики до строительных инструментов и мобильных телефонов) **должна проходить проверку на безопасность:** процедуру сертификации или декларирования.

Чтобы обеспечить насыщение рынков товарами, **упростить выпуск российской продукции, упрощены процедуры технического регулирования** (постановления Правительства РФ от 12 марта 2022 г. № 353, от 31 августа 2022 г. № 1522):

- **на год продлен** срок действия **25 тысяч сертификатов и 332 тысяч деклараций**, которые истекали до 1 сентября этого года.

**Бизнесом отмечена эффективность**

«упрощенных деклараций» для восполнения товарного дефицита. В связи с этим **принято решение о продлении действия меры до 1 сентября 2023 года.**

- введен **специальный, упрощенный**

**режим декларирования** (минимальный набор испытаний, декларацию регистрирует заявитель через сайт Росаккредитации). **Процесс регистрации занимает порядка 10 минут.** С 21 марта вместо сертификата можно принять декларацию.

Мера значительно **снизила технические барьеры при ввозе продукции и позволила насытить рынок** промышленными и продовольственными товарами, в связи с чем **принято решение о ее продлении до 1 сентября 2023 года.**

**Срок действия декларации - 6 месяцев.** В период с 21 марта по 26 сентября зарегистрировано 17 321 декларация (+939 с 19 сентября), из них порядка 16,7 тыс. – импорт: в т.ч. 7 368 деклараций – продукция из Китая, 1 239 из

Турции, 707 из Италии, 1 062 из Германии, 782 из США, 477 из Франции, 380 из Японии.

По группам – сохраняется сложившаяся структура – большая часть касается низковольтного оборудования (5 926), бытовых товаров, одежды, косметики (3 574), инструментов и спецоборудования (1 933), пищевая продукция (2 814).

Предусмотрены **по послабления в решении вопросов маркировки продукции** – теперь можно клеить этикетки на русском языке уже после ввоза товара в страну. А **запчасти для обслуживания оборудования можно ввозить без сертификатов, и это может сделать не только изготовитель, но и любой импортер** (приостановили требование тех. регулирования).

Также продлен на 9 месяцев **срок для подтверждения компетентности**



**испытательным лабораториям** (центрам), подведомственных федеральным органам исполнительной власти, в случае если указанный срок наступает с 10 марта по 31 декабря 2022 года (*постановление Правительства РФ от 6 марта 2022 г. № 604*).

**2.2.12.** Введены **ускоренные процедуры регистрации российских медизделий** в случаях замены иностранных комплектующих (*постановления Правительства РФ от 1 апреля 2022 г. № 552, от 5 апреля 2022 г. № 593*).

**!** Принято решение о продлении меры **до 1 января 2025 года** в части особенностей обращения, включая особенности государственной регистрации, медицинских изделий **в случае их дефектуры или риска возникновения дефектуры** в связи с введением ограничительных мер экономического характера (*постановления Правительства РФ от 19 сентября 2022 г. № 1643*).

По состоянию на начало сентября зарегистрировано 2

лекарственных препаратов (*международного наименования*) и выдано 1 регистрационное удостоверение. В части медизделий - 6 наименований зарегистрировано, по 13 наименованиям внесены изменения в документы, содержащиеся в регистрационном досье.

**2.2.13.** **Срок действия лесных деклараций**, поданных до 1 мая 2022 года, **продлен до двух лет** (*ранее – 1 год*). Мера направлена на решение логистических проблем (*морского и транспортного сообщения, постановления Правительства РФ от 5 июня 2022 г. № 1064*).

**2.2.14.** **До 31 декабря 2022 года** действует **ускоренный порядок прохождения процедуры**, необходимой для расширения области **аккредитации испытательных лабораторий** – не более **30 рабочих дней** (*ранее – 61 рабочий день*).

**С 1 июля 2022 года до 1 марта 2023 года** действует **упрощенная процедура государственной регистрации** кормовых добавок для

животных, которая позволяет снизить административную нагрузку на отечественных производителей:

- срок проведения процедуры сокращен до **35 рабочих дней** (ранее – 45 рабочих дней);
- при внесении изменений в уже зарегистрированную продукцию (замена вспомогательных веществ и материалов упаковки) вводится уведомительный порядок.

Также расширен список лекарственных препаратов для ветеринарного применения, которые можно **регистрировать в ускоренном порядке – за 60 рабочих дней**. В него вошли оригинальные лекарственные средства отечественного производства, которые заменят импортные аналоги (постановление Правительства РФ от 22 июня 2022 г. № 1118).

## КоАП

**2.2.15.** В целях снижения административной нагрузки на МСП внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (закон подписан Президентом России 26 марта 2022 года и вступил в силу 6 апреля).

В частности, для субъектов МСП и некоммерческих организаций предусматривается:

- по 112 статьям КоАП – обязательное **вынесение предупреждения вместо штрафа за впервые совершенное правонарушение** без угрозы или причинения вреда здоровью людей, окружающей среде, имуществу;
- **снижение размера штрафов** для микро- и малых предприятий, а также СОНКО за счет разграничения наказания с крупным бизнесом: размер штрафа как за аналогичное наруше-



ние для ИП; а по статьям, где нет упоминания ИП – штраф в размере половины от суммы штрафа для крупного бизнеса.

Для всех категорий предприятий - как МСП, так и крупного бизнеса:

- **отмена одновременной ответственности** для сотрудника и юридического лица;
- реализация принципа **«одна проверка – одна санкция»**: если в ходе проверки было выявлено несколько нарушений – штрафы не суммируются, назначается один за самое серьезное правонарушение.

Компания, которой выписано постановление об административном правонарушении по старым правилам, вправе **в течение 10 дней обжаловать** в органе контроля и надзора или в суде.

**2.2.16. Смягчена административная ответственность** за осуществление незаконных валютных операций и за нерепатриацию экспортерами выручки в рублях (Федеральный закон от 13 июля 2022 г. № 235-ФЗ):

- исключены специальные административные составы в отношении профессиональных участников внешнеэкономической деятельности;
- штрафные санкции будут рассчитываться в процентном отношении к сумме нарушения (ранее – фиксированная сумма);
- с **23 февраля по 31 декабря 2022 года** установлен мораторий на привлечение к административной ответственности за неисполнение законодательства, обусловленное применением мер ограничительного характера со сто-

роны недружественных стран.

(надзорного) мероприятия.

### 2.2.17. Проведена **либерализация ответственности предпринимателей**

(Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 290-ФЗ):

- штраф заменен предупреждением (в случаях совершения правонарушения впервые, устранения причиненного вреда);
- установлена возможность уплаты половины суммы наложенного административного штрафа;
- должностное лицо, проводившее контрольное (надзорное) мероприятие теперь не вправе рассматривать дело, возбужденное по результатам такого мероприятия;
- дело о несоблюдении обязательных требований может быть возбуждено только в случае выявления правонарушения по результатам проведения контрольного

**Повышена роль уполномоченных по защите прав предпринимателей** в субъектах, вводится ответственность за воспрепятствование их законной деятельности, возможность их участия в производстве по делу в качестве защитника.

### Эндаумент фонды

#### 2.2.18. **Фонды целевого капитала некоммерческих организаций**

(в сфере образования, культуры, спорта, социального обслуживания населения, др.) получили возможность **сохранить целевой капитал** в случае снижения стоимости чистых активов. Также эндаументы **освобождены от обязанности потратить 25%** дохода в течение трех лет. В целях сохранения управленческого персонала в два раза увеличен предельный размер средств, которые можно потратить на административно-управленческие расходы. Новый порядок будет **действовать 3 года – до конца 2025 года** (Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 279-ФЗ).

## 2.3. Корпоративное управление и специальные административные районы (САР)

В условиях внешнего санкционного давления у иностранных компаний с **российскими «корнями»** возникают риски при работе за рубежом. В этой связи все более востребованным становится механизм редомициляции в **САРы** на о. Октябрьский (Калининградская область) и о. Русский (Приморский край). Так, с 24 февраля в САР **зарегистрировано 47 новых резидентов** (всего **107 действующих резидентов** суммарно на 2 САР, **11** – о. Русский и **96** – о. Октябрьский).

**2.3.1. Упрощены условия «переезда» иностранных компаний в САР**, в том числе:

- **разрешен** переезд более **«молодых»** компаний – созданных до 1 марта 2022 года (до принятия закона – 1 января 2018 г.);
- **исключено** требование о **необходи-**

**мости ведения деятельности в нескольких странах;**

- **новые** участники САР **освобождены от ревизий** на 2 года (до принятия закона – 1 год);
- **продлены сроки для осуществления инвестиций** до 1 года (до принятия закона – полгода) и **для исключения из иностранного реестра** «переехавших» компаний до 2 лет (до принятия закона – 1 год);
- **продлен срок** возможности использования иностранного корпоративного права еще на 10 лет – до 1 января 2039 года (до принятия закона – до 1 января 2029 г.).

Механизмом редомициляции могут воспользоваться компании, **зарегистрированные до 1 марта 2022 года** и переезжающие (в том числе транзитом) практически из любой юрисдик-

ции (в случае если это предусмотрено законодательством страны регистрации), где действуют международные офшоры (например, Кипр, Багамские острова, Британские Виргинские острова), которые готовы в течение года (ранее – полгода) **вложить в российскую экономику 50 млн рублей** - приобрести недвижимость или построить ее, купить акции или долю в любой российской компании.

Также **на 2022 год упрощены требования** к подготовке некоторых **документов** для регистрации в САР, а участники САР освобождены **от всех видов ревизий** управляющей компании.

**2.3.2. Международным компаниям в САР** предоставлена возможность **выпускать многоголосые акции** (акции с разным объемом прав). Данный механизм позволяет иностранным компаниям переезжать в САР, не деформируя привычную корпоративную структуру. Кроме того, Правительство Российской Федерации наделено правом определять дату, до которой

должна быть создана иностранная компания, чтобы иметь право переезда в САР (Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 332-ФЗ).

**2.3.3.** В целях создания механизма **защиты активов компаний и физических лиц** посредством снижения признаков корпоративного контроля лица над определенными активами, разрешили регистрацию в САР **личных прижизненных и наследственных фондов** (Федеральный закон от 26 марта 2022 г. № 72-ФЗ):

- **учредителем таких фондов** может быть как **российский, так и иностранный гражданин**, а **имущество фонда** может состоять из российского и зарубежного имущества **на сумму не менее 5 млрд рублей;**
- такие **фонды** будут иметь **особенности в части банкротства, применимого права и рассмотрения споров в арбитраже.**

## 2.4. Амнистия капиталов

Чтобы помочь бизнесу и гражданам в возвращении и сохранении их активов, находящихся за границей, **запущен очередной (4й) этап амнистии капиталов.**

## 2.5. Стимулирование деловой и инвестиционной активности

**2.5.1.** В целях формирования благоприятных условий для дальнейшего привлечения инвестиций в экономику 28 июня Президентом России подписан закон (Федеральный закон от 28 июня 2022 г. № 226-ФЗ), о внесении изменений в законодательство, регулирующее **соглашения о защите и поощрении капиталовложений (СЗПК):**

- уточнен состав и условия **стабилизационных оговорок**, благодаря которым для инвесторов на конкретный срок **фиксируется уровень налогов и гарантируется неизменность законодательства;**
- участникам СЗПК

дается право **продлевать срок** их действия, когда **выполнение обязательств по каким-либо независимым от инвестора причинам временно невозможно** (неблагополучная эпидемиологическая обстановка, неблагоприятная ситуация на внутреннем рынке);

- **регионы получили больше полномочий** для принятия участия в решении о реализации инвестиционных проектов. **Бизнес получил** возможность учитывать заемные средства в общем объеме капиталовложений. **Заключить СЗПК смогут инвесторы**, которые готовы вложить от **200 млн рублей** в региональные проекты и от **750 млн рублей** – в федеральные (в зависимости от сферы);
- проверки заменены **налоговым мониторингом.**

**2.5.2. Упрощена процедура предоставления средств Фонда национального благосостояния** для размещения на депозиты в ВЭБ.РФ

**120 млрд рублей** на возвратной основе в рамках программы **«Фабрика проектного финансирования»** для поддержки крупных инвестиционных проектов. Мера позволяет поддерживать долгосрочные инвестиции в проекты Фабрики с целью расширения и повышения доступности проектного финансирования в ключевых отраслях экономики в сложившейся экономической ситуации, обусловленной введением ограничительных *(распоряжение Правительства РФ от 16 августа 2022 г. № 2252-р; мера действует до 31 декабря 2022 г.)*.

## 3. ЛОГИСТИКА И ПОДДЕРЖКА ИМПОРТА

### 3.1. Обеспечение устойчивой логистики

3.1.1. Для решения задач, связанных с перевозкой грузов создан **Оперативный штаб** по обеспечению устойчивой логистики пассажиров и грузов – работает на ежедневной основе, а также **оперативный ситуационный центр**. Также организована **«горячая» линия**, на которой в «ручном режиме» содействуют решению логистических вопросов.

За время работы (с 3 марта 2022 г.) поступило **3 010 адресных запросов, 2 999 проблем**, обозначенных органами исполнительной власти, субъектами, юридическими и физическими лицами решены.

3.1.2. **В части снижения стоимости логистики** – приняты оперативные меры по приостановке весового и габаритного контроля транспорта, перевозящего продовольственные товары и товары первой необходимости.

Реализуются меры по **обустройству пунктов пропуска** и функционированию **транспортного комплекса**, в том числе установлены **особенности исполнения договоров лизинга** морских судов, судов река-море, ж/д вагонов и контейнеров, право **многократного использования иностранных контейнеров** в пределах срока временного ввоза (*Федеральный закон от 15 апреля 2022 г. № 92-ФЗ*).

3.1.3. При оформлении товаров на таможне **приоритет отдается товарам народного потребления** (*мера действует до 31 декабря 2022 г.*). Это в первую очередь продукты питания и медикаменты, оборудование, комплектующие и запасные части (*распоряжения ФТС России от 17 марта 2022 г. № 87-р, от 23 марта 2022 г. № 98-р, от 25 марта 2022 г. № 106-р*).

3.1.4. В условиях введенных ограничений осуществляется **переориентация грузопотоков и на железнодорожном транспорте**. Приостановлено действие **Правил недискриминационного доступа** на железной дороге и в портах – при-



оритет также отдается товарам народного потребления, первой необходимости и перевозке грузов для внутреннего потребления (постановление Правительства РФ от 6 марта 2022 г. № 304).

Это **позволило повысить оперативность и эффективность грузовых перевозок**, сфокусироваться на решении **текущих задач по логистике грузов**, и сформировать актуальные приоритеты по доставке импортных грузов и экспорту товаров с высокой добавленной стоимостью, поэтому срок действия меры **продлен до 1 июля 2023 года**.

**3.1.5.** Для обеспечения достаточного количества лекарств, продуктов питания и предметов первой необходимости на автомобильных пунктах пропуска через государственную границу был **временно отменен весогабаритный контроль для грузового транспорта** (постановление Правительства РФ от 19 апреля 2022 г. № 702).

Представителями Ассоциации международных автомобильных перевозчиков

отмечена востребованность меры, в связи с чем, принято решение о **продлении меры до 1 февраля 2023 года** (постановление Правительства РФ от 22 сентября 2022 г. № 1670). Весовой контроль занимает около 5 минут, однако при выявлении даже незначительного несоответствия заявленных массы груза и ТС фактическим показателям, начинаются полноценные меры контроля (вплоть до 1 суток).

**3.1.6.** До 15 ноября 2022 года введен **разрешительный порядок экспорта необработанного свинца**, а также его лома и отходов (по разовым лицензиям Минпромторга). Мера направлена на предупреждение дефицита свинца, который необходим для производства аккумуляторных батарей и используется автопроизводителями (постановление Правительства РФ от 14 мая 2022 г. № 873).

**3.1.7.** С 1 сентября 2022 года запущена государственная **система электронных перевозочных документов**. Мера позволяет бизнесу увеличить скорость перемещения грузов по



стране, а также создать новые цепочки поставок (постановление Правительства РФ от 21 мая 2022 г. № 931).

## 3.2. Поддержка импорта

### Меры таможенно-тарифного регулирования

3.2.1. Утвержден на заседании Совета ЕЭК 17 марта 2022 года **Перечень мер по повышению устойчивости экономик стран ЕАЭС** (распоряжение Совета ЕЭК № 12).

В том числе, уже реализованы следующие меры:

- до 1 октября 2022 г. **поднят порог беспошлинного ввоза товаров** для личного пользования – **с 200 до 1 000 евро**.
- **Обнулили до 30 сентября 2022 года пошлины более чем на 1 309 импортных товаров** (15% годового объема российского импорта, по данным 2021 г. – около 22 млрд долл. США за полгода). В перечне «обнуленных» товаров – **5%** зани-

мают инвестиционные товары (транспортные средства, дорожно-строительная техника, силовые установки, навигационное оборудование, мед. оборудование, деревообрабатывающее оборудование и др.), **55%** – промежуточные (сырьевые) товары (целлюлозно-бумажное сырье, химическое сырье, семена, строительные материалы и др.) и оставшиеся **40%** – это потребительские товары (овощи, фрукты, косметика, лекарства, мед. изделия и др.). За период с 28 марта по 26 сентября сумма **предоставленных льгот** составила порядка **79 млрд рублей**.

С учетом эффективности меры прорабатывается продление еще на 6 месяцев нулевых импортных пошлин по особо чувствительным для российской экономики товарам (порядка 350 товаров: фарм. продукция, сырье для фарм. продукции, мед. изделия и мед. оборудование, не

производимое в России, сырье для легкой промышленности и др.). Кроме того, в июне обнулили импортные пошлины на свеклоуборочные и ботворезные комбайны на 2 года – беспошлинно ввезено уже 53 комбайна, экономия с/х производителей сахарной свеклы составила 83 млн рублей за полтора месяца.

В целях обеспечения продовольственной безопасности освободили от пошлин импорт рефрижераторных контейнеров, которые ввезены уже на сумму более 1,9 млрд рублей – сумма экономии составила порядка 227 млн рублей. Такими мерами воспользовалось суммарно более 52 участников ВЭД.

- для импортеров временно (до конца 2023 г.) **упрощен порядок подтвержде-**

**ния происхождения ввозимых товаров** для целей предоставления тарифных преференций (пониженные ставки таможенных пошлин для развивающихся и наименее развитых стран, а также в рамках соглашений о свободной торговле), что позволяет импортерам вместо оригинала сертификата предоставлять его копию (с обязательством представления оригинала не позднее чем через 6 мес.).

По упрощенному порядку подано уже более 904 деклараций на товары и предоставлено преференций на сумму 70,5 млн рублей (по состоянию на 19 сентября 2022 г.). Мерой воспользовалось 154 импортера. По упрощенному порядку ввозятся как продовольственные товары (фрукты, овощи, рыба и др.), так и непродовольственные (одежда, бытовая техника, электрические аккумуляторы и др.).

**3.2.2. Упрощен порядок подтверждения оснований для получения отсрочки или рассрочки уплаты ввозных таможенных пошлин при ввозе импортируемых товаров** (за исключением подакцизных не используемых в производстве; принято решение о продлении меры до конца 2023 года, постановление Правительства РФ от 26 сентября 2022 г. № 1688).

Подтверждены основания для предоставления отсрочки или рассрочки уплаты ввозных таможенных в отношении 5 предприятий. Российскими таможенными органами представлена отсрочка 3 предприятиям на общую сумму 52 млн рублей.

По оценкам компаний, сумма пошлин, по которым будет предоставлена отсрочка платежа, составит более **6 млрд рублей** (распоряжения Правительства РФ от 26 июля 2022 г. № 2042-р, № 2043-р, от 29 августа 2022 г. № 2466-р).

**3.2.3.** На национальном уровне снято **большинство**

фитосанитарных, ветеринарных и санитарных ограничений для ввоза сельхозпродукции из стран СНГ и ближнего зарубежья. С конца февраля 2022 года при ввозе контролирующие органы **принимают копии соответствующих сертификатов.**

**3.2.4.** Подписан (25 марта 2022 г.) федеральный закон о снижении нагрузки на импортеров в части выполнения **таможенных формальностей и расчетов по таможенным платежам.**

Закон предусматривает важные для участников ВЭД упрощения – **некоторые из них, ограниченные 2022 годом, продлены до конца 2023 года:**

- предоставление **на 6 лет права ввоза многокомпонентного товара** в рамках **нескольких внешнеэкономических сделок** (например, оборудование, которое поставляется в разобранном (несобранном) виде частями в течение длительного периода времени (многокомпонентное), может ввозиться в рамках

*нескольких внешнеэкономических сделок по нескольким контрактам от нескольких отправителей (из Германии – одна часть, из Китая – другая, из Турции – третья);*

- устанавливается возможность по решению Правительства получать **тарифную льготу по освобождению от ввозной пошлины** для ввозимого технологического оборудования, комплектующих, запчастей, сырья и материалов, используемых для реализации **инвестиционных проектов**. Предполагается неприменение импортных пошлин в отношении ввозимых товаров для проектов, объем инвестиций в которые начинается от 250 млн рублей и которые реализуются в приоритетных секторах экономики – АПК, обрабатывающие произ-

водства, строительство, транспортировка, телекоммуникации и информационные технологии. Совместные инициативы бизнеса и отраслевых ведомств будут оперативно рассматриваться в рамках профильной правительственной подкомиссии.

- расширяется область **неприменения обеспечения уплаты таможенных платежей** в отношении **всех воздушных и морских судов**, ввозимых в соответствии с таможенными процедурами временного ввоза (допуска), выпуска для внутреннего потребления при условном выпуске таких товаров *(в настоящее время применимо только в отношении воздушных и морских судов, ввозимых организациями в целях осуществления хозяйственной деятельности и оказания*

транспортных услуг в соответствии с процедурой временного ввоза (допуска) либо ввозимых в уставный (складочный) капитал предприятий с иностранными инвестициями).

**3.2.5. Разрешен ввоз без согласия правообладателей (параллельный импорт)** оригинальных иностранных товаров компаний, которые приостановили деятельность в России. **Перечень таких товаров утвержден** Минпромторгом, в него вошли автозапчасти, смартфоны, бытовая и офисная техника, промышленное оборудование – **всего 52 группы и порядка 1,3 тыс. брендов**, которые приостановили работу в России (Федеральный закон от 28 июня 2022 г. № 213-ФЗ, постановление Правительства РФ от 29 марта 2022 г. № 506, приказ Минпромторга России от 19 апреля 2022 г. № 1532).

Всего в режиме **«параллельного импорта»** ввезено более **1,3 млн тонн** товаров стоимостью около **9,3 млрд** долларов США (по состоянию на 12 сентября).

Бизнесом отмечена эффективность действующего порядка в текущей экономической ситуации, в связи с чем, **принято решение о продлении действия меры до 31 декабря 2023 года.**

**3.2.6. Технологическое оборудование, сырьё и материалы** для реализации инвестиционных проектов в важных для экономики секторах (сельское хозяйство, обрабатывающая промышленность, строительство, транспортная отрасль, ИТ сфера) теперь **можно ввозить без уплаты таможенных пошлин** (постановление Правительства РФ от 9 мая 2022 г. № 839).

**3.2.7. Упрощен ввоз** электронных устройств для производителей оборудования, входящих в перечень **системообразующих предприятий**. Оформление специальной разрешительной документации временно допускается отраслевыми ассоциациями (ранее – исключительно Центром по лицензированию, сертификации и защите государственной тайны ФСБ России). Исключено требование о предоставлении таможенным органам сведений о нотификации в от-

ношении ввозимых комплектующих для промышленного производства оборудования внутри страны. Новый порядок **действует в 2022 году** (постановление Правительства РФ от 9 мая 2022 г. № 834).

## Страхование и кредитование импорта

**3.2.8.** Принят пакет нормативных правовых актов, необходимых для запуска механизма **страхования импортных кредитов от невозврата**

(постановления Правительства РФ от 4 апреля 2022 г. № 580, от 23 апреля 2022 г. № 750, от 29 апреля 2022 г. № 782, от 30 апреля 2022 г. № 788, распоряжение Правительства РФ от 30 апреля 2022 г. № 1096-р).

**! Утверждены правила предоставления госгарантии ЭКСАР** по обязательствам АО «ЭКСАР», осуществляющего страховую поддержку импорта (постановление Правительства РФ от 22 сентября 2022 г. № 1672). Также согласуется проект распоряжения Правительства об утверждении параметров **госгарантии ЭКСАР**

**на покрытие таких страховых рисков и об утверждении перечня продукции (товаров, работ, услуг и РИД) критического импорта,** риски по которым будут покрываться госгарантией.

Комплекс мер по поддержке импортных кредитов начнет действовать после предоставления АО «ЭКСАР» государственной гарантии в целях покрытия его страховых рисков.

**3.2.9.** Запущена специальная **программа льготного кредитования закупок приоритетной импортной продукции.** Импортеры могут получить кредиты по ставке не более **30%** ключевой ставки Банка России плюс **3 процентных пункта.** Разница будет компенсирована банкам за счет федерального бюджета. Для закупки сырья и комплектующих льготная ставка будет действовать **1 год,** для оборудования и средств производства – **3 года.**

Мера позволяет предприятиям уменьшить затраты и наладить поставки

необходимых товаров и ресурсов в условиях санкций. На эти цели уже выделено более **37 млрд рублей** (постановление Правительства РФ от 18 мая 2022 г. № 895, распоряжение Правительства РФ от 27 мая 2022 г. № 1326-р).

Банками сформирован кредитный портфель из **794** предполагаемых заемщиков с общей суммой кредита на **549 млрд рублей**. По состоянию на 23 сентября заключено соглашений с банками на сумму более **177 млрд рублей** – фактически выдано не менее **55 млрд рублей**.



## 4. УСКОРЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ ПРОЦЕДУР

### 4.1. Приостановка бюджетного правила

**Для обеспечения дополнительных расходов федерального бюджета**, в связи с изменением экономической ситуации в условиях внешнего санкционного давления, было **принято решение о приостановке действия бюджетного правила в 2022 году** (соответствующие изменения были внесены в Бюджетный кодекс, постановление Правительства РФ от 5 апреля 2022 г. № 594).

Данное решение позволило направить **все нефтегазовые доходы** на расходы бюджета, а значит на поддержание и развитие экономики и социальной сферы. Ранее на расходы направлялась лишь часть этих доходов (базовые нефтегазовые – рассчитанные по фиксированной цене на нефть), а все дополнительные «уходили» в ФНБ.

К текущему моменту бюджет **дополнительно направил на расходы 2,6 трлн рублей** (дополнительные нефтегазовые доходы

этого года, направленные в Резервный фонд Правительства РФ).

### 4.2. Бюджетный процесс и закупки

**4.2.1. Для повышения гибкости и скорости использования бюджетных средств** внесены изменения в Бюджетный кодекс, которые позволяют Правительству вносить **изменения в сводную бюджетную роспись** без внесения изменений в закон о бюджете. Данная норма действует и на **региональном уровне**.

В целом по состоянию на 26 сентября **общий объем заключенных контрактов** (вся бюджетная система по 44-ФЗ) составляет **7,3 трлн рублей**, что на **14% больше** аналогичного периода прошлого года (общий объем закупок по сравнению с 2021 годом увеличился на 37%, в 2021 году – 9,7 трлн рублей, в 2022 году плановый объем закупок – 13,3 трлн рублей).

**4.2.2. В части упрощения государственных закупок также принят ряд решений:**

- Правительство теперь само опреде-



ляет **случаи проведения закупок без торгов** – чтобы определить единственного поставщика достаточно поручения Председателя Правительства. При этом могут закупаться любые товары, работы или услуги (Федеральный закон от 8 марта 2022 г. № 46-ФЗ и постановление Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 339). По информации, полученной из единой информационной системы в сфере закупок, уже заключено **8,1 тыс. контрактов** с единственным поставщиком на сумму **431 млрд рублей**.

Механизм позволил значительно упростить процедуру проведения государственных закупок в условиях сложившейся экономической ситуации, в связи с этим **принято решение о целесообразности продления срока**

**действия меры до конца 2023 года;**

– чтобы не нарушить обязательства

по заявленным контрактам заказчикам, по соглашению с исполнителем госконтракта предоставлено право изменять **существенные условия договоров**.

Для этого должны быть соответствующие обоснования и согласование вышестоящего органа власти. Также заказчики имеют право списать штрафы (пени) по контрактам в этом году при условии, что поставщик это обосновал (раньше заказчик обязан был взимать штрафы и пени) (постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 340). Начиная с 8 марта **изменили существенные условия** по порядка **18,9 тыс. контрактов** на общую сумму **1,2 трлн рублей;**

- введена **обязанность** для государственных заказчиков **предоставлять авансы от 50 до 90 процентов** по контрактам 2022 года при условии их казначейского сопровождения (при этом *расширенное казначейское сопровождение в этом году приостановлено*). Теперь все заказчики при предоставлении авансов более 50% обязаны устанавливать условие о казначейском сопровождении, авансирование по контрактам до 50% не подлежит казначейскому сопровождению.

Данная норма позволила бизнесу получить необходимые оборотные средства для начала работ по контрактам и снизить необходимость в дополнительном банковском кредитовании, в связи с чем принято решение о **продлении срока**

**действия меры до конца 2023 года** (постановление Правительства РФ от 29 марта 2022 г. № 505);

- для ускорения доведения средств до компаний-исполнителей, **снижены сроки оплаты по контрактам** до 7 рабочих дней (отдельные прямые нормы в Федеральных законах № 44-ФЗ и № 223-ФЗ, Федеральный закон от 16 апреля 2022 г. № 104-ФЗ, постановление Правительства РФ от 21 марта 2022 г. № 417);
- информация по торгам, которые проходят в рамках 44-ФЗ и 223-ФЗ, об организациях, которые попали в **санкционные списки, не размещается в системе закупок** (постановление Правительства РФ от 6 марта 2022 г. № 301);
- **введена возможность обоснования начальной (максимальной) цены контракта без учета коммерческих**

**предложений.** Теперь заказчики могут обосновывать цену контракта в случае непредоставления на их запрос коммерческих предложений поставщиков (Федеральный закон от 16 апреля 2022 г. № 104-ФЗ);

- **заказчики в 2022 году могут не требовать обеспечения исполнения контракта (гарантийных обязательств).** Теперь заказчикам предоставлено право не требовать обеспечения исполнения по контрактам без аванса, а также, когда предоставляется аванс с казначейским сопровождением (Федеральный закон от 16 апреля 2022 г. № 104-ФЗ);
- **заказчики могут заключать строительные контракты «под ключ»,** в том числе предусматривающие поставку

необходимого оборудования (Федеральный закон от 16 апреля 2022 г. № 104-ФЗ).

**4.2.3. Большой комплекс особенностей для лекарственных средств, медицинских изделий и средств реабилитации** (изменения в 44-ФЗ - статья 8 Федерального закона от 8 марта 2022 г. № 46-ФЗ, постановление Правительства РФ от 6 марта 2022 г. № 297):

- медицинские организации могут **закупать без торгов лекарственные препараты, медицинские изделия и расходные материалы** (из дружественных государств). Для проведения таких закупок нужно только решение учредителя и не превышать годовой объем в размере 50 млн рублей для лекарственных препаратов и 250 млн рублей для медизделий.

При этом **сумма закупки** лекарств на одного пациента без проведения торгов **увеличена до 1,5**

**млн рублей** (на 500 тыс. рублей) - это позволяет учитывать рост цен по отдельным препаратам и продолжить их закупать оперативно.

- **сняты ограничения на закупку** без торгов на технические средства реабилитации и услуги для инвалидов (из дружественных государств) – это позволяет в полном объеме и непрерывно обеспечивать всех нуждающихся.
- для всех выше указанных категорий медицинских изделий **повышен порог проведения запроса котировок** с 3 млн рублей **до 50 млн рублей**, при этом **годовой объем** таких закупок повышен со 100 млн рублей **до 750 млн рублей**.

**Все меры, принятые** в части упрощения закупок, **распространяются на**

**всех государственных региональных и муниципальных заказчиков и исполнителей контрактов** (для реализации отдельных решений требуется принятие региональных и муниципальных актов).

4.2.4. Введен **мораторий на запросы информации и проверки** (за исключением проводимых в соответствии с законодательством о контроле, налоговых и валютных проверок) в отношении государственных заказчиков и главных распорядителей бюджетных средств (постановление Правительства РФ от 14 апреля 2022 г. № 665).

4.2.5. В государственных закупках **не могут участвовать компании, включённые в реестр недобросовестных поставщиков** из-за отказа от исполнения контракта по причине того, что заказчик попал под санкции иностранных государств. Мера позволяет снизить риск неисполнения госконтрактов в условиях санкций (постановление Правительства РФ от 23 мая 2022 г. № 937).

4.2.6. Упрощена процедура закупок материалов и

**оборудования для научных и образовательных организаций.** Теперь приобрести товары можно используя электронный запрос котировок, что позволяет значительно сократить сроки. Порядок действует независимо от начальной цены контракта и годового объёма закупок. Мера позволила снизить риски возникновения дефицита импортного оборудования (*распоряжение Правительства РФ от 26 мая 2022 г. № 1316-р*).

**4.2.7. Установлены особенности осуществления казначейского сопровождения в 2022 году** (*Федеральный закон от 28 мая 2022 г. № 146-ФЗ*):

- увеличен размер цены контрактов, подлежащих обязательному казначейскому сопровождению – **от 5 млн рублей** (*ранее – от 600 тыс. рублей*);
- регионы и муниципальные образования могут самостоятельно определить контракты (**до 50 млн рублей**), подлежащие казначейскому

сопровождению;

- определены случаи, когда оплата за поставленные товары перечисляется **на расчетный счет в банке** (*без открытия лицевого счета в органе Федерального казначейства*);
- закреплены **полномочия Федерального казначейства** по ведению реестров государственной (муниципальной) поддержки инвестиционных проектов.

Также в рамках меры **упрощены и ускорены расчеты за поставленные стройматериалы при казначейском сопровождении государственных (муниципальных) контрактов.** Теперь поставщики строительных материалов и оборудования, включенных в сметную документацию, получают оплату за поставку, включая аванс, **напрямую на расчетный счет в банке** без предъявления подтверждающих поставку товаров документов (*постановление Правительства от 1 июля 2022 г.*

№ 1182). Принято решение о продлении срока действия меры **до конца 2023 года**.

### 4.3. Офсетные контракты

**Расширен доступ к «офсетным» контрактам** с регионами и муниципалитетами путем снижения порога по инвестициям до 100 млн рублей, в том числе и **для малого и среднего бизнеса** (Федеральный закон от 28 июня 2022 № 231-ФЗ).

Чтобы поддержать малые и средние компании в нынешней ситуации, **снижен порог по инвестициям в 10 раз – с 1 млрд рублей до 100 млн рублей**. Это позволяет быстрее обеспечивать развитие компаний, создавать рабочие места.

Офсетные контракты получили наиболее широкое распространение в сфере фармацевтики, детского питания, медицинских изделий и транспорта.

Такие контракты могут сыграть положительную роль в поддержке как субъек-

тов МСП, дав им **стабильный рынок сбыта своей продукции**, так и для регионов, заключающих государственные контракты со встречными инвестициями. Например, дать дополнительные инвестиции и стимул развития отдельных территорий и инфраструктуры.

## 5. ПОДДЕРЖКА МСП

### 5.1. Кредитование

В целях **покрытия операционных расходов субъектов МСП** за счет кредитных ресурсов по ставкам ниже ключевой ставки Банка России запущено несколько программ, **суммарно поддерживающих кредитование в объеме около 1 трлн рублей.**

**5.1.1. Субъектам МСП** в сферах обрабатывающей промышленности, сельского хозяйства, ИТ, медицины, розничной торговли, транспорта, пассажирских перевозок и социальных услуг **предоставлено право на кредитные каникулы** – либо отсрочку по возврату кредита **на срок до 6 месяцев** (срок определяет сам заемщик), либо **уменьшение размера кредитных платежей в течение 6 месяцев.**

Заемщик вправе **обратиться** за отсрочкой/уменьшением ежемесячных платежей в свой банк **до 30 сентября 2022 года**, а банк не вправе ему отказать.

Примерный портфель (по которому могут быть предоставлены каникулы) – 4 трлн рублей.

По состоянию на 1 сентября кредитные каникулы предоставлены по **51,7 тыс. кредитных договоров** субъектов МСП на сумму **442,4 млрд рублей**<sup>1</sup>.

**5.1.2.** По программе **стимулирования кредитования**, которую реализуют Банк России и Корпорация МСП с 15 марта по 19 сентября уже **выдано 4 182 кредита на сумму 98,0 млрд рублей** (не изменилось).

Всего по данной программе планируется предоставить кредиты в объеме **до 182 млрд рублей.** Ставка по кредитам для всех категорий МСП – до **10,5%**. Срок – до 3 лет. **Размер кредита – от 3 млн рублей до 1 млрд рублей для всех категорий МСП.**

**5.1.3.** В рамках реализации **программы 1764** (в программе учувствуют 100 банков) заключено **31,5 тыс. кредитных договоров** на сумму **281,0 млрд рублей** (объем выданных кредитных средств в 2022 году составляет 399,5 млрд

<sup>1</sup> Информация обновляется ежемесячно



рублей), что на **15,6** тысяч соглашений больше, чем за весь 2021 год. Общий объем программы в 2022 году составит до 500 млрд рублей.

Ставка по кредитам – до 10,25%. Срок – до 1 года на оборотные цели; до 5 лет – на инвест. цели. Размер кредита – от 500 тыс. рублей до 500 млн рублей - на оборотные цели; до 2 млрд рублей – на инвест. цели. Установлена дифференциация предельных размеров кредита внутри общих по категориям МСП.

5.1.4. В целях предоставления дешевых инвестиционных кредитов для субъектов МСП **запущена комбинированная программа поддержки**, совмещающая субсидирование программы 1764 и льготное фондирование программы стимулирования кредитования, реализуемой Банком России и АО «Корпорация «МСП».

Инвестиционный кредит в течение льготного периода в **размере до 1 млрд**

**рублей по ставке 2,5% для среднего бизнеса и 4,0% для малого и микробизнеса** смогут получить предприятия промышленности, сферы транспортировки и хранения, а также гостиницы. Срок действия льготной программы составит три года, при этом кредит можно взять на срок до 10 лет (постановление Правительства РФ от 16 августа 2022 № 1420).

По состоянию на 26 сентября в рамках комбинированной программы предварительно одобрено **73 заявки на сумму 8,9 млрд рублей**, из них заключено **37 кредитных договора на общую сумму 3,6 млрд рублей**. Выдано **1,1 млрд рублей**.

5.1.5. Чтобы предприниматели могли продолжить получать кредиты, в том числе при нехватке собственного обеспечения, более чем в 2 раза **увеличен предельный уровень рис-**

**ка**, который Корпорация МСП принимает на себя за предпринимателей в рамках **«зонтичного» механизма поручительств** (с текущих 4,5% до 10% от лимита поручительств). Это позволяет предоставлять льготные кредиты МСП, в том числе с ухудшившимся финансовым положением.

По состоянию на 26 сентября **с начала года** с «зонтичными» поручительствами **выдано 21 831 кредитов на сумму 170,0 млрд рублей**

(+2,3 млрд рублей к 19 сентября).

По программе **предусмотрено покрытие до 50 % от суммы кредитов** (на инвестиционные или оборотные цели, а также на рефинансирование) размером **до 2 млрд рублей и сроком до 15 лет.**

**5.1.6.** На поддержку программ льготного кредитования малого и среднего предпринимательства (все программы, реализуемые МСП-Банком) дополнительно направлено **9 млрд рублей** (распоряжение Правительства РФ от 9 июня 2022 № 1491-р).

**5.1.7.** Для обеспечения расширения доступа МСП к льготному оборотному кредитованию за счет предоставления **льготного фондирования кредитных организаций Банком России** реализовывалась программа льготного кредитования на оборотные цели и реструктуризации ранее заключенных кредитов.

Так, в период повышения ключевой ставки Банка России субъекты МСП могли получить кредит по ставке до 15 % для микро- и малых предприятий и до 13,5 % для средних предприятий на срок до 12 месяцев в размере до 300 млн рублей для микро- и малых предприятий, до 1 млрд рублей для средних предприятий.

**В июле 2022 года лимит** по программе, выделенный Банком России в размере 340 млрд рублей, **выбран в полном объеме**, в связи с чем **реализация программы завершена.**

В программе Банка России приняли участие **96**

**кредитных** организаций. **Заключено 2,7 тыс.** договоров на **реструктуризацию** ранее выданных кредитов на **сумму 191,6** млрд рублей. Общий объем **новых кредитов** составил **172,3** млрд рублей по **12,6 тыс.** договоров субъектов МСП.

5.1.8. Внесены изменения в **параметры программы ФОТ 3.0**, позволяющие заемщикам обращаться в банки **за отсрочкой на 6 месяцев** погашения задолженности по кредитам, выданным в рамках программы (постановление Правительства РФ от 7 апреля 2022 № 611).

По окончании льготного периода (6 месяцев) неуплаченные проценты капитализируются, срок кредита продлевается на срок льготного периода. **Предельный срок кредитования увеличен до 24 месяцев**, из которых в течение 12 месяцев не выплачиваются основной долг и проценты, а в течение остальных 12 меся-

цев происходит погашение кредита и выплата процентов. Обратиться в банк за отсрочкой можно до 30 сентября 2022 года.

По состоянию на 5 сентября в банки поступили обращения заемщиков о проведении реструктуризации по **5 714 кредитным договорам с кредитным портфелем в 21,5 млрд рублей** (всего в программе 30 тыс. заемщиков с кредитным портфелем 90 млрд рублей и числом работников 740 тыс.).

## 5.2. Комиссия за платежи

5.2.1. С 18 апреля и до 31 августа действовало **ограничение на размер эквайринговой комиссии на уровне 1%** для всех компаний, которые продают **социально значимые товары** или предоставляют такие услуги (розничная торговля продуктами питания, оплата потребительских товаров, ЖКУ, оплата топлива, медицинские изделия, гостиницы).

5.2.2. **Комиссия**, уплачиваемая субъектами МСП за оплату товаров, работу,

услуг в **Системе быстрых платежей** в период **до 31 декабря 2022 года, будет возмещена в полном объеме** за счет средств федерального бюджета (*постановление Правительства РФ от 25 июля 2022 г. № 1306*).

В 2022 году (с декабря 2021 г. по июль 2022 г.) банками уже запрошено 489,7 млн рублей субсидии для обеспечения возмещения затрат за использование СБП 94,9 тыс. субъектов МСП (в 2021 году за период с июля по ноябрь 2021 г. банкам было выплачено 59,2 млн рублей). **Суммарный объем** операций за указанный период через СБП, по которым субъекты МСП получают полное возмещение комиссии, составил более 88,4 млрд рублей.

5.2.3. Также Банк России **увеличил лимит по системе быстрых платежей до 1 млн рублей** (было 600 тыс. рублей). Эта мера позволяет гражданам совершать мгновенные платежи и

оплачивать покупки и услуги через СБП на более крупные суммы, а торгово-сервисные предприятия смогут сократить издержки на банковских комиссиях при эквайринге.

### 5.3. Отраслевые меры поддержки МСП

В целях расширения доступа субъектов малого и среднего бизнеса к полностью оборудованным производственным площадкам на **льготных условиях в 2 раза** увеличено число регионов, участвующих в отборе на получение субсидии из федерального бюджета на **строительство промышленных парков и технопарков** (*постановление Правительства РФ от 28 марта 2022 г. № 491*). Теперь помимо регионов с индивидуальными программами развития (ИПР) создать инфраструктуру для поддержки производственного и инновационного бизнеса смогут **еще 10 субъектов** с невысокими показателями экономического роста (*Астраханская, Брянская, Кировская, Новгородская, Орловская, Саратовская, Ульяновская области, Республики Коми, Мордовия, Хакасия*).

Параметры – **500,0 млн рублей** на 2-летний проект или **250,0 млн рублей** на 1-летний проект при обязательном частном софинансировании не менее 20% от проекта. Всего предусмотрено **9,1 млрд рублей**, в том числе *4,2 млрд рублей на 2022 год и 4,9 млрд на 2023 год.*

В 2022 году уже отобрано **9 проектов из регионов с ИПР**. Объем внебюджетных инвестиций в их реализацию составит **1,3 млрд рублей**. **Общая площадь возводимых объектов - 98,19 га.** К концу 2024 года на них будет размещено не менее **70 резидентов** – субъектов МСП и создано ими более **1200 рабочих мест**.

Для предоставления субсидии на 2023 год Минэкономразвития России **до 5 сентября 2022 года** проводился прием заявок регионов, в рамках которого представлен **21 проект из 15 регионов** с заявленной потребностью в финансировании **8 409,7 млн рублей**. **Итоговый отбор проектов состоится до конца сентября**, заключение соглашений - до конца года.

Всего в 20 регионах будет создано **не менее 20 площадок за 2 года**, что позволит разместить не менее **1400 субъектов МСП** и создать не менее **1 200 рабочих мест**. Объем внебюджетных инвестиций – не менее **2,1 млрд рублей**.

#### 5.4. Гранты для МСП

В целях оказания поддержки **молодым предпринимателям (до 25 лет)** на ранних этапах развития их бизнесов предоставляются **гранты** *(на них расширена программа грантов СОНКО - постановление Правительства РФ от 19 марта 2022 г. № 413).*

Механизмом предусмотрена возможность обратиться в региональные органы власти, отвечающие за развитие малого и среднего предпринимательства, для подачи заявки на получение гранта от **100 тыс. рублей до 500 тыс. рублей (до 1 млн рублей для Арктической зоны)**, а также пройти необходимое обучение в центре «Мой бизнес» *(расположен в каждом регионе)*. Средства гранта могут быть направлены на ремонт или аренду помещений, приоб-

ретение оборудования, расходных материалов или программного обеспечения (всё то, что необходимо для запуска проекта).

В общей сложности мера позволит поддержать **15 200 предпринимателей** к 2024 году, из них уже **4 200 – в 2022 году** (на эти цели из федерального бюджета выделено 2,1 млрд рублей).

По состоянию на 26 сентября конкурсные процедуры уже ведутся в 64 регионах. Решения о предоставлении грантов приняты в отношении 528 субъектов МСП (в том числе – 172 молодых предпринимателей).

По предварительным данным гранты предоставлены на общую сумму 224,1 млн рублей.

## 6. ОТРАСЛЕВЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ

### 6.1. Поддержка системообразующих предприятий

6.1.1. Для поддержки в системообразующих организациях в период резкого роста ключевой ставки были запущены **программы льготного кредитования** на пополнение оборотных средств: всего реализованы 5 программ - **в сфере промышленности и торговли** (постановление Правительства от 17 марта 2022 г. № 393), **АПК** (постановление Правительства от 16 марта 2022 г. № 375), **ТЭК** (постановление Правительства РФ от 21 апреля 2022 г. № 723), **транспортного комплекса** (постановление Правительства РФ от 23 апреля 2022 г. № 745), **ИТ** (постановление Правительства РФ от 26 апреля 2022 г. № 754).

В условиях снижения Банком России ключевой ставки до 8%, заключение договоров по программам было приостановлено - **заключено кредитных договоров на 1 856,1 млрд рублей** – это **98%** лимита, кото-

рый в начале года планировали выдать по всем программам.

**Промышленность и торговля.** По состоянию на 26 сентября заключено кредитных договоров на сумму **1 562,8 млрд рублей**, выдано **1 140 млрд рублей** (+10,2 млрд рублей к 19 сентября).

С 1 апреля на такие кредиты дается гарантия ВЭБ.РФ. Лимит – 700 млрд рублей. По состоянию на 26 сентября – **договоры поручительства заключены на 635,9 млрд рублей.**

Поручительства ВЭБа обеспечивают не более 50% кредитов, выданных в рамках Программы, при этом по каждому отдельному кредиту можно предоставить поручительство до 90%. Решение о поручительстве ВЭБ.РФ в размере до 70% принимается банком, кредитующим системообразующую компанию.



**АПК.** По состоянию на 26 сентября заключено кредитных договоров на сумму 224,9 млрд рублей, выдано 171,6 млрд рублей (+1,8 млрд рублей к 19 сентября).

**ТЭК.** По состоянию на 26 сентября заключено кредитных договоров на сумму 23,9 млрд рублей, выдано 20,8 млрд рублей (не изменилось с 22 августа).

**Транспорт.** По состоянию на 26 сентября заключено кредитных договоров на сумму 37,3 млрд рублей, выдано 23,7 млрд рублей (+14,8 млрд рублей к 19 сентября).

**ИТ.** По состоянию на 26 сентября заключено кредитных договоров на сумму 7,24 млрд рублей, выдано 0,73 млрд рублей (+0,57 млрд рублей к 19 сентября).

**6.1.2. Актуализирован перечень системообразующих организаций,** по состоянию на 16 сентября в него включены **2 487 организаций.**

Обновлены и критерии включения организаций в перечень: с учетом отраслевой специфики значения отраслевых показателей **скорректированы в сторону увеличения,** а также осуществлена их дополнительная диверсификация.

**6.1.3.** На базе блокчейн-платформы ФНС (к которой уже подключено 70 банков) запущен **новый информационный сервис мониторинга льготных программ кредитования** бизнеса, который позволит оперативно оценивать их эффективность. Сервис уже охватывает данные по 10 ключевым федеральным программам кредитования (постановление Правительства РФ от 8 июля 2022 г. № 1221).

## 6.2. Промышленность

### Общесистемные меры поддержки промышленности

**6.2.1.** Введен **запрет на возврат (реэкспорт)** ранее ввезенного оборудования, комплектующих, медизделий из стран, присоединившиеся к санкционным огра-

ничениям (в ключевых секторах – транспорт, сельское хозяйство, цифровые технологии, разведка недр, промышленность).

Принято решение о продлении срока действия меры **до конца 2023 года** – с уточнением перечня товаров (перечень формируется, в него не попадут товары, запрет на реэкспорт которых административно усложняет экспорт отечественных аналогов).

**6.2.2.** Продлен срок действия заключений о **подтверждении производства промышленной продукции на территории страны** до 1 апреля 2023 года (постановление Правительства РФ от 1 апреля 2022 г. № 553).

**6.2.3. Возобновили использование механизма СПИК формата 1.0** (упрощенный порядок заключения, акцент на объем инвестиций) и установили **возможность пересмотра условий заключенных СПИК** в случае препятствий в реализации инвестиционных проектов в связи с введением мер ограничительного характера, включая увеличение предельного срока до 12 лет (Федеральный закон

от 14 марта 2022 г. № 57-ФЗ, постановление Правительства РФ от 22 марта 2022 г. № 437).

Возобновление СПИК **1.0 позволяет привлечь дополнительные инвестиции** в автомобильную и химическую промышленность, энергетическое и нефтегазовое машиностроение и другие обрабатывающие производства, а также **расширить перечень компаний комплектаторов, вовлеченных в производственные цепочки, заместив иностранных поставщиков**. В том числе, механизм планируется использовать в рамках новых ключевых параметров работы промышленных кластеров (поручение Президента России по итогам ПМЭФ).

В рамках СПИК 1.0 в настоящее время реализуется **44 проекта с общей суммой инвестиций на 818 млрд рублей**.

**6.2.4.** До полутора месяцев **сокращены сроки заключения СПИК 2.0** (постановление Правительства РФ от 26 апреля 2022 г. № 753):

- компании-инве-

сторы смогут получить ответ на предложение о заключении СПИК 2.0 в течение **5 рабочих дней** (ранее – 10 дней);

- срок разработки документации о проведении конкурсного отбора сокращен **до 10 календарных дней** (ранее – 30-45 дней);
- заявку на участие в конкурсном отборе можно подать незамедлительно после размещения извещения о его проведении (ранее – по истечении 30 дней после размещения).

**Перечень современных технологий**, при разработке или внедрении которых компании могут заключать **СПИК 2.0**, расширен на **26 позиций** (распоряжение Правительства РФ от 15 июня 2022 г. № 1569-р).

Принято решение о целесообразности продления **срока действия меры до конца 2023 года** (постановление Правительства РФ от 20 июня 2022 г. № 1660).

#### 6.2.5. Перенесли сроки

**уплаты утилизационного сбора** для автопредприятий **с численностью более 5 тыс. человек** в отношении колесной техники и самоходных машин на декабрь 2022 года (постановление Правительства РФ от 28 марта 2022 г. № 521). Теперь мера **расширена на всех автопроизводителей**, с которыми был заключен СПИК. Срок уплаты утилизационного сбора за **I–III кварталы 2022 года** для таких организаций перенесён на **декабрь** (постановление Правительства РФ от 13 мая 2022 г. № 871).

Мера позволяет **перенаправить высвобождающиеся средства** (более 60 млрд рублей) на поддержку текущей деятельности предприятий в сфере автомобильной промышленности, сельскохозяйственного и строительно-дорожного машиностроения.

Крупнейшим автопроизводителям (АО «Автомобильный завод УРАЛ», ПАО «КАМАЗ», ООО «Ульяновский автомобильный завод», ООО «Автозавод «ГАЗ», АО АВТОВАЗ) уже предоставлено

**более 62 млрд рублей.**

6.2.6. Проведена **докапитализация Фонда развития промышленности на 20 млрд рублей** - для расширения программы льготного кредитования импортозамещающих производств.

Финансирование направлено на предоставление займов по стандартам: **«Приоритетные проекты», «Проекты развития», «Автокомпоненты», «Комплекующие изделия».**

Мера позволяет обеспечить своевременное финансирование реализуемых проектов и **дополнительно поддержать около 60 проектов**

*(по производству компонентной базы для автомобильной и сельскохозяйственной техники, модернизация и организация производства комплекующих, а также выпуск импортозамещающей продукции), поступление налогов от которых составит порядка 6 млрд рублей, что позволит создать 1,2 тыс. рабочих мест и привлечь не менее 3,7 млрд*

рублей инвестиций помимо средств Фонда.

По состоянию на 26 сентября заключено **54 кредитных договора на сумму 30,13 млрд рублей**, выдано **40 льготных займов на сумму 20,15 млрд рублей.**

Правкомиссией по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций 29 августа принято решение **о дополнительном выделении 8,2 млрд рублей** на докапитализацию Фонда развития промышленности, который является основным инструментом по кредитованию программ импортозамещения. Выделенные средства помогут запустить **17 новых проектов**. Их реализация позволит привлечь около **2 млрд рублей частных инвестиций** и создать не менее **500 рабочих мест** (распоряжение Правительства РФ от 15 сентября 2022 г. №2634).

Дополнительно на **4,3 млрд рублей** проведена докапитализация **региональных фондов развития промышленности** – в целях дополнительной поддержки

промышленных предприятий **в 79 регионах** (распоряжение Правительства РФ от 14 апреля 2022 г. № 884-р). Выделенные средства уже доведены до регионов. Планируется поддержать **порядка 180 проектов** по всей стране.

Предприятия смогут компенсировать **90% затрат на уплату процентов по кредитным договорам**. Выделенные средства также позволят снизить процентную ставку по кредитам, выданным на общую сумму **более 20 млрд рублей** (погасить проценты можно по кредитам, взятым после 18 апреля 2022 года, распоряжение Правительства РФ от 14 апреля 2022 г. № 884-р, постановление Правительства РФ от 18 апреля 2022 г. № 686).

Кроме того, формируется перечень из порядка **400 «быстрых»** (с небольшим инвестиционным циклом) **проектов импортозамещения** – в сфере автопрома, авиа- и судостроения, железнодорожного, нефтегазового и энергетического, сельскохозяйственного, тяжелого машиностроения, станкоинстру-

ментальной промышленности, химической промышленности и т.д.

**Смягчены условия**, по которым предоставляются гранты из средств **региональных фондов развития промышленности**:

- отменено **требование к общему размеру обязательств одной компании** по кредитному договору (ранее – не должен был превышать 250 млн рублей);
- **расширен перечень видов деятельности**, по которым может быть оказана поддержка (охватывает предприятия, занятые в сфере производства фотопластинок и фотоплёнок, химических составов для фотографий, чернил, смазочных материалов и присадок к ним, антифризов и ряда других химических продуктов).

Мера позволяет расширить доступ предприятий к недорогим кредитам, сохранить персонал и объёмы производства продукции (постановление Правительства РФ от 1 июля 2022 г. № 1184).

6.2.7. По поручению Президента России запущены 2 новые программы **гарантийной поддержки кредитования** бизнеса со стороны ВЭБ.РФ. Данные программы предназначены для крупных компаний **с выручкой до 100 млрд рублей** (без МСП и системообразующих) и будут доступны для следующих направлений: пополнение **оборотных средств и проектное финансирование**.

Компании смогут получить кредит до **10 млрд рублей** по рыночной ставке, на который будет предоставлено поручительство ВЭБ.РФ в размере не более **50%**. Срок кредита на оборотные средства и поддержку импорта не более 12 месяцев, но выборку по оборотным кредитам нужно осуществить до **31 декабря 2022 года**.

Для проектного финансирования срок увеличен до 3 лет и выборку средств необходимо осуществить до 1 апреля 2023 года.

На 26 сентября 2022 года ВЭБ.РФ подписаны договоры поручительств с

банками в рамках Программы на сумму **270 млрд рублей**.

Среди отраслей, которые могут рассчитывать на поддержку оборотного кредитования - предприятия промышленности, машиностроения, обрабатывающие производства, транспортировки и хранения, предприятия, работающие в сфере информации и связи.

По состоянию на 1 августа объем подписанных кредитных соглашений в рамках программы Оборотное кредитование с поручительством ВЭБ.РФ составил почти **11 млрд рублей**, выдано **8,2 млрд рублей**. По программе на проектное финансирование ожидается заключение кредитных договоров.

Принимая во внимание выравнивание ситуации в



сфере рынка банковского оборотного кредитования, сейчас **ведется работа по трансформации программ в поддержку инвестиционной активности.**

6.2.8. С 1 августа по 31 декабря 2022 года действуют **тарифные квоты** на экспорт лома и отходов чёрных металлов *(только в отношении экспорта за пределы ЕАЭС)*. При экспорте металла в объёме **до 1,35 млн** тонн пошлина составит **100 евро** за тонну, при превышении – **290 евро** за тонну. Принятое решение было направлено на предупреждение роста цен и обеспечение потребности в сырье отечественных металлургических предприятий *(постановление Правительства РФ от 28 мая 2022 г. № 972)*.

## Импортозамещение

6.2.9. Для **поддержки импортозамещения** принята программа **поддержки НИОКР**. Мера позволяет в ускоренном темпе заместить продукцию, находящуюся под санкциями, в

особенности критическое оборудование и технологии.

6.2.10. Принята программа **поддержки крупных импортозамещающих инвестиционных проектов**, реализация которой позволяет возместить промышленным предприятиям часть затрат по кредитам инвестиционного характера, а также снизить финансовую нагрузку и стимулировать инвестиционную деятельность.

Также реализуются **секторальные меры поддержки**, направленные в том числе на поддержку развития импортозамещающих производств автокомпонентов, станков и оборудования, а также продукции других отраслей.

6.2.11. Увеличена доля государственного финансирования в **грантах на создание отечественных комплектующих** для различных отраслей промышленности *(мера действует до конца 2022 года)*. Раньше для получения гранта разработчик должен был привлечь не менее 20% собственных средств под реализацию



конкретного проекта, то теперь это условие снимается.

**Сейчас государство в лице агентства готово выделить до 100% финансирования** на создание российских аналогов комплектующих (постановление Правительства РФ от 31 марта 2022 г. № 522).

## Здравоохранение и фармацевтическая промышленность

**6.2.12. Системообразующим предприятия фармацевтической и медицинской промышленности**, а также дистрибьюторы такой продукции и аптечные сети получили дополнительную поддержку от государства – им предоставлены банковские гарантии по льготной ставке на обязательства по контрактам на поставку лекарств, медизделий и сопутствующие работы (услуги). Для предприятий **ставка составит 1%** (постановление Правительства РФ от 7 апреля № 612).

Начался прием документов у кредитных организаций **для получения субсидии на компенсацию недополученных доходов по**

**операциям от предоставления независимых гарантий**, выданных производителям и дистрибьютерам фармацевтической продукции и медицинских изделий. **Льготная ставка комиссии за выдачу банковской гарантии** для предприятий фармацевтической и медицинской промышленности составляет **0,5%** годовых, при этом кредитной организации компенсируются выпадающие доходы по операциям по выдаче банковских гарантий в размере до **2%** годовых.

**6.2.13. Фармацевтические компании** могут получить грантовую поддержку **на разработку стандартных образцов ЖНВЛП** (мера действует до конца 2022 года). Благодаря господдержке в этом году планируется начать работу по созданию не менее **300 образцов лекарственных средств** (постановление Правительства РФ от 14 апреля 2022 г. № 653).

**6.2.14.** Определены **особенности обращения лекарственных средств** в случае нехватки или риска возникновения нехватки лекарственных препаратов.

**До 31 декабря 2023 года** допускаются ввоз и обращение на территории Российской Федерации зарегистрированных лекарственных препаратов для медицинского применения **в упаковках, предназначенных для обращения на территории иностранных государств** (Федеральный закон от 26 марта 2022 г. № 247-ФЗ, постановление Правительства РФ от 5 апреля 2022 г. № 593).

Организации оптовой торговли лекарственными средствами обязаны **соблюдать предельные сроки отгрузки** затребованных аптечной организацией лекарственных препаратов для медицинского применения и **не вправе отказывать аптечной организации** (с которой заключен соответствующий договор о поставках лекарственных препаратов для медицинского применения) в поставке лекарственных препаратов (при наличии).

## 6.3. АПК

### Общесистемные меры

Ряд мер направлен на поддержку сельхозтоваро-

производителей и обеспечение проведения посевной кампании.

**6.3.1. Расширен объем программы льготного кредитования** и лизинга в АПК (постановления Правительства РФ от 29 декабря 2016 г. № 1528, от 31 августа 2019 г. № 1135). К концу 2022 года предполагается выдать дополнительно льготных **краткосрочных кредитов** в объеме **порядка 158 млрд рублей** (из резервного фонда Правительства выделено 35,4 млрд рублей на субсидирование льготной процентной ставки, не превышающей 5%).

На год можно **пролонгировать краткосрочные займы**, чтобы уменьшить нагрузку. Речь о тех кредитах, срок пользования которыми истекает в этом году.

**Также расширены параметры программы льготного кредитования сельхозпроизводителей.**

Теперь программой смогут воспользоваться организации и ИП, которые **занимаются перевозкой сельхозпродукции**, а также продукции ее переработки. **Предельные ставки** по льготным краткосрочным кредитам (в том числе по тем,

которые взяты ранее по ставке 10% годовых) **снижены с 10% до 5%** (постановление Правительства РФ от 11 августа 2022 г. № 1404).

Теперь по кредитам сельхозпроизводителей, привлеченным с 1 мая по 31 декабря 2022 года, **субсидируется до 100% ключевой ставки**. Правила действуют для льготных инвестиционных кредитов, взятых на приобретение сельхозтехники и оборудования, на реализацию инвестиционных проектов, связанных со строительством и модернизацией селекционно-селекционно-генетических центров, а также развитие молочного скотоводства. Займы привлекаются **от 2 до 15 лет** по ставке **до 5%** годовых.

Также сельхозпроизводители могут на полгода **перенести платежи по основному долгу** по льготным инвестиционным кредитам, которые им предстояло перечислить банкам в ближайшие 3 месяца.

**6.3.2. Расширена программа льготного лизинга** - из федерального бюджета выделено **12 млрд рублей в**

**виде вклада в уставный капитал на приобретение и поставку 1 000 единиц сельхозтехники** (комбайны, тракторы и прочее с/х оборудование).

По программе льготного лизинга сельхозоборудования проведена докапитализация Росагролизинга на 12 млрд рублей. По состоянию на 26 сентября приобретено 4 224 единицы сельхозтехники на сумму 22,0 млрд рублей.

**6.3.3. Производители зерна могут воспользоваться поддержкой государства в виде возмещения затрат**, связанных с производством продукции, не только по итогам финансового года – после сбора урожая, но и в самом начале – перед проведением посевных работ (постановление Правительства РФ от 18 апреля 2022 г. № 687).

**6.3.4. Дополнительно направлено 2 млрд рублей на поддержание льготного тарифа** для снижения издержек, связанных с **перевозкой** ж/д транспортом

**сельхозпродукции** и промышленных товаров, необходимых для сельхозпроизводства. Мера позволит **перевезти порядка 1 млн тонн грузов**.

## Поддержка отдельных отраслей

**6.3.5. На два года** (до конца 2024 года) продлены сроки реализации инвестиционных проектов по строительству судов рыбопромыслового флота и рыбоперерабатывающих заводов (постановление Правительства РФ от 11 мая 2022 г. № 857).

**6.3.6.** На строительство крупного **сельскохозяйственного предприятия**, которое обеспечит птицефабрики отечественными мясными породами кур, выделено **4,5 млрд рублей**. В **2023 году** планируется выделить еще **500 млн рублей**. Мера позволяет преодолеть зависимость отечественных птицеводов от импорта и повысить продовольственную безопасность страны (распоряжение Правительства РФ от 19 мая 2022 г. № 1234-р).

## 6.4. Строительная отрасль

### Новые параметры льготной ипотеки

**6.4.1.** Резкий **рост рыночных ипотечных ставок** после повышения в начале года ключевой ставки Банка России потребовал изменения **параметров программ льготной ипотеки** (с 29 марта):

- целевая ставка - **12%**;
- размер кредита увеличен **до 6 млн рублей для регионов и до 12 млн рублей для Москвы, Санкт-Петербурга, Московской и Ленинградской областей** (сейчас 3 млн рублей для всех);
- банкам субсидируются ключевая ставка +2,5% – целевая ставка (ранее *ключевая ставка + 3% - целевая ставка*);
- срок реализации продлён до конца года (до 31 декабря 2022 г.).

По мере стабилизации ситуации по поручению Президента России ставка

льготной ипотеки постепенно снижена до **7%** (с 1 мая по 20 июня составляла 9%, постановление Правительства РФ от 20 июня 2022 г. № 1109). Увеличен предельный объем кредита – до **30 млн рублей в Москве, Санкт-Петербурге и Московской и Ленинградской областях, и до 15 млн рублей в остальных регионах.**

Теперь при покупке жилья у граждан есть возможность совмещать льготную ипотеку с рыночной.

Также снижена маржа банков по **Семейной ипотеке** (на 0,5% до 2,5%), **Дальневосточной ипотеке** (на 1,5% до 2,5%) и **Сельской ипотеке** (ключевая ставка плюс 2,5%, ранее 100% ключевой ставки), **при этом условия для граждан не меняются** (постановление Правительства РФ от 29 марта 2022 г. № 508).

**Выдачи по льготным программам** после снижения ставки демонстрируют стабильную динамику и востребованы. Всего в 2022 году выдано **315,9 тыс. кредитов** общим объемом в **1,374 трлн рублей.**

**6.4.2.** Запущена **пилотная льготная ипотечная**

**программа** на строительство частных жилых домов своими силами (без привлечения подрядчиков):

- ставка – не более **9%**;
- максимальный размер кредита – **до 6 млн рублей для регионов и до 12 млн рублей для Москвы, Санкт-Петербурга, Московской и Ленинградской областей** (постановление Правительства РФ от 31 мая 2022 г. № 993).

В рамках меры планируется выдать около **8 тыс.** кредитов в 2022 году.

С 27 августа программа **льготных ипотечных кредитов для постройки или приобретения жилья в сельской местности** стала **бессрочной** (постановление Правительства РФ от 18 августа 2022 г. № 1437).

## ЖКХ

**6.4.3. Смягчены условия предоставления займов** на модернизацию коммунальной инфраструктуры из Фонда ЖКХ:

- снижена минимальная стоимость проекта – **10 млн рублей** (ранее – 100 млн рублей);
- схемы тепло- и водоснабжения, а также водоотведения, включённые в программу комплексного развития инженерной инфраструктуры, теперь могут предоставляться компаниями **с отсрочкой на год** (ранее – на этапе подачи заявки);
- допускается наличие просроченной задолженности у заемщика, сумма которой не превышает 10% от стоимости проекта и 500 тыс. рублей, а период просрочки не более 3 месяцев;
- заемщики **освобождаются от обязанности получать заключение технологического и ценового аудита**, если на проекты строящихся объектов

коммунальной инфраструктуры есть положительное заключение государственной экспертизы (постановление Правительства РФ от 15 апреля 2022 г. № 668).

**6.4.4.** Предоставлена возможность направления **платы абонентов за негативное воздействие** на работу централизованной системы водоотведения и сброс загрязняющих веществ **сверх установленных нормативов** (после уплаты обязательных платежей) на операционные расходы организаций в данной сфере. По действующим правилам водоканалы могут использовать не более половины средств.

Мера позволила направить дополнительные средства на **финансирование программы ремонта**, снизить дефицит средств на **покрытие кассовых разрывов** и тем самым **уменьшить риски срыва планов** по ремонту всей их инфраструктуры до начала зимы, и соответственно, обеспечить надежное и бесперебойное



снабжение населения горячей и холодной водой. В связи с этим, **принято решение о продлении срока действия меры до конца 2023 года.**

**6.4.5.** Региональные операторы **могут увеличить размер аванса** подрядным организациям, которые занимаются капитальным ремонтом многоквартирных домов **до 50%** (ранее – 30%), если в договоре с подрядной организацией предусмотрено казначейское или банковское сопровождение. В случаях, когда договором предусмотрено приобретение материалов и оборудования, **размер аванса может быть увеличен до 80%**. По соглашению сторон **цена договора теперь может быть увеличена не более чем на 30%** (постановление Правительства РФ от 5 мая 2022 г. № 813).

Мера позволила избежать срыва сроков проведения работ, а также поддерживать финансовую стабильность подрядчиков.

**6.4.6.** **Авансовая часть займов на модернизацию**

**коммунальной инфраструктуры**, которые регионам предоставляет Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, **увеличена с 30% до 50%**. Принято решение о **продлении срока действия меры до конца 2023 года.**

Также **отменены штрафные санкции** для регионов, которые в результате увеличения цен на стройматериалы рискуют не уложиться в график ввода объектов в 2022 году. Мера позволяет продолжить строительство и реконструкцию **88 объектов коммунальной инфраструктуры** и около **126 км сетей** без финансовых потерь (постановление Правительства РФ от 21 июня 2022 г. № 1110).

**Жилищное строительство**

**6.4.7.** Введен новый порядок применения финансовых санкций и иных мер ответственности за **неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договорам участия в долевом строительстве.** С 29 марта до 1 июля



**2023 года** (принято решение о продлении срока действия меры) не будут начисляться неустойка (пени) и проценты, подлежащие уплате участнику долевого строительства. Мера направлена на предотвращение банкротства застройщиков в сфере жилищного строительства (постановление Правительства РФ от 26 марта 2022 г. № 479).

**6.4.8.** С 25 января по 21 декабря 2022 года размер процентов, неустойки, иных финансовых санкций, подлежащих **уплате гражданами за нарушение условий договора долевого участия** в строительстве, исчисляется исходя из ключевой ставки, но **не выше 9,5%** (постановление Правительства РФ от 17 мая 2022 г. № 890).

**6.4.9.** Срок учета и регистрации прав на земельные участки для строительства индивидуальных жилых домов **сокращен до 3 дней** (Федеральный закон от 1 мая 2022 г. № 124-ФЗ).

Строительные материалы и оборудование

**6.4.10.** Упрощена процедура подтверждения пригодности использования **стройматериалов**, что **обеспечит их ускоренный вывод на рынок** (срок сокращён с 90 до 10 рабочих дней). Для стройматериалов, которые ввозятся из-за границы, будут учитываться результаты испытаний, проведённых в зарубежных лабораториях. Сроки действия уже выданных технических свидетельств автоматически **продлены на два года** (постановление Правительства РФ от 19 апреля 2022 г. № 701).

Мера **позволяет в ускоренном режиме внедрять новые стройматериалы**, что положительно сказывается на развитии строительной отрасли. В связи с этим, **принято решение о продлении срока действия меры до конца 2023 года.**

**6.4.11.** **Дорожно-коммунальная техника** включена в перечень закупок, на которые теперь **распространены условия контрактов жизненного цикла** (постановление Правительства РФ от 9 мая 2022 г. № 838).

6.4.12. Расширен **перечень оборудования, не облагаемого НДС** – в него вошло технологическое оборудование, аналоги которого не производятся в России – комплекс оборудования для производства крупногабаритных железобетонных модулей для жилищного строительства, а также линейка оборудования, необходимого для изготовления плит МДФ (*постановление Правительства от 27 мая 2022 г. № 956*).

### Сокращение продолжительности инвестиционно-строительного цикла

6.4.13. Временно (до конца 2022 года) **упрощена процедура экспертизы проектной документации** в строительстве. Теперь:

1) если застройщик заменил указанные в проекте стройматериалы на не уступающие по качеству аналоги, **повторная экспертиза будет проведена бесплатно**, а сроки её проведения практически во всех случаях уменьшатся вдвое и составят (*до 14 рабочих дней*);

2) если замена стройматериалов на аналоги не привела к увеличению стоимости строительства более чем на 30%, **повторная экспертиза проекта проводиться не будет**;

3) для объектов, имеющих приоритетное значение, проверка соблюдения экологических требований и требований в области сохранения объектов культурного наследия проводится **в рамках экспертизы проектной документации** (*постановление Правительства РФ от 4 апреля 2022 г. № 579*).

6.4.14. Установлена возможность **корректировки концессионных соглашений** в связи с увеличением в 2021 и 2022 годах цен на строительные ресурсы (*постановление Правительства РФ от 23 июня 2022 г. № 1126*).

В 2022 году изменить существенные условия концессионных соглашений возможно без согласования с антимонопольным органом (*за исключением сферы ЖКХ*) в связи с существенным изменением обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении соглашения (*рост ключевой*

ставки, увеличение цен на стройматериалы и т.д.; Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 333-ФЗ).

Мера направлена на оперативное изменение условий концессионного соглашения в связи с сложившейся макроэкономической ситуацией в целях снижения рисков срыва реализации концессионных соглашений по строительству автодорог, мостов, железных дорог, школ и других объектов

**6.4.15.** Правительству предоставлено право устанавливать **дополнительные случаи заключения концессионных соглашений без проведения конкурса** по решению высшего исполнительного органа субъекта (за исключением сферы ЖКХ и транспортной инфраструктуры). Мера действует **до 31 декабря 2022 года** (Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 326-ФЗ).

## Инфраструктурное строительство и капвложения

**6.4.16.** На 2022 год установлен временный порядок **изменения существенных**

**условий** государственных или муниципальных **контрактов на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия**, – если в условиях санкций исполнить контракт невозможно.

Можно внести изменения в **сроки** исполнения контракта, в том числе в связи с необходимостью внесения изменений в проектную документацию, **объем или виды выполняемых работ** по контракту, **замены строительных ресурсов** на аналогичные, в **условия выплаты аванса**, порядок приемки и оплаты этапов, а также увеличить цену контракта в связи с удорожанием строительных ресурсов (постановление Правительства РФ от 16 апреля 2022 г. № 680).

Мера позволила упростить процедуру государственных закупок в условиях сложившейся экономической ситуации, в связи с чем, **принято решение о целесообразности ее продления до конца 2023 года.**

6.4.17. Расширяется перечень проектов, на которые можно привлекать **инфраструктурные облигации**, а также будут уточнены требования к ним. Объем средств, идущих в строительство инфраструктуры, будет увеличен не менее чем на **150 млрд рублей**.

Мера позволит обеспечить необходимыми инженерными объектами не менее **50 млн квадратных метров** жилья до 2030 года, что улучшит жилищные условия для около **одного миллиона семей**.

6.4.18. Установлены **новые правила формирования программы капитальных вложений**, которые позволят обеспечить пятилетний горизонт планирования. Также до **1 января 2023 года** проверка эффективности инвестиционных проектов будет проводиться по упрощенной схеме (постановление Правительства РФ от 14 апреля 2022 г. № 665).

## 6.5. Транспорт

### Поддержка авиаперевозчиков и пассажиров

6.5.1. На **поддержку авиаперевозчиков** из федерального бюджета **выделено 122,4 млрд рублей**. В том числе на компенсацию расходов на заработную плату и социальные отчисления **авиационного персонала** (летчики, бортпроводники, инженеры, специалисты авиабезопасности) и компенсацию стоимости возврата билетов.

Установлен **временный порядок исполнения авиакомпаниями финансовых обязательств** перед некоторыми иностранными кредиторами в рублях. Он касается уплаты арендных, лизинговых и других платежей (постановление Правительства РФ от 1 апреля 2022 г. № 179).

6.5.2. Утверждены правила **расчётов за лизинг, аренду и приобретение иностранных самолётов** (постановление Правительства РФ от 11 апреля 2022 г. № 635).

Определен порядок исполнения в 2022 году договоров, предусматривающих приобретение, аренду, лизинг авиационной техники:

- если иностранная компания-лизинго-

датель из недружественной страны имеет структурное подразделение, зарегистрированное в России, **платежи будут идти на его счёт в российском банке в рублях.**

- если связанная с недружественной страной иностранная компания работает с российскими партнёрами через структурное подразделение в государстве, не присоединившемся к санкциям, платёж будет осуществляться **в национальной валюте государства, где зарегистрировано это структурное подразделение, или в рублях.**

Также российские юридические и физические лица имеют право на **освобождение от уплаты штрафных санкций и повышенной** (штрафной) ставки по договору лизинга после 24 февраля 2022 года (постановление Правительства РФ от 1 сентября 2022 г. № 1529).

**6.5.3.** 31 марта на совещании у Президента России приняты решения **о дополнительной поддержке авиаотрасли.**

В том числе, обеспечена возможность **возврата гражданам стоимости билетов на рейсы, которые были отменены** из-за внешних ограничений, а также из-за закрытия аэропортов на юге и в центральной части России. На эти цели выделено **19,5 млрд рублей** (постановление Правительства РФ от 14 апреля 2022 г. №662, распоряжение Правительства РФ от 14 апреля 2022 г. №876-р).

На компенсацию операционных расходов аэропортов на юге и в центральной части России **дополнительно выделено более 5,9 млрд рублей** (распоряжения Правительства РФ от 19 мая 2022 г. № 1236-р, от 17 августа 2022 г. № 2285-р).

Кроме того, на **субсидирование внутренних перевозок** воздушным транспортом выделено **100 млрд рублей.** Размер субсидии каждой конкретной авиакомпании будет определяться исходя из объема пассажирских перевозок

(распоряжение Правительства РФ от 21 апреля 2022 г. № 961-р).

**6.5.4. Лизингополучатели при увеличении лизинговых платежей** в период с 24 февраля по 31 декабря 2022 года **имеют право** обратиться к лизингодателю за осуществлением **досрочного полного или частичного выкупа** предмета лизинга **без применения** со стороны лизингодателя **неустоек (штрафов, пеней)** и иных мер ответственности, связанных с таким выкупом (Федеральный закон от 14.07.2022 г. № 265-ФЗ).

Мера позволила **смягчить негативные финансово-экономические последствия** для участников рынка лизинга в целом. В частности, досрочный выкуп **позволил сдержать рост цен краткосрочной аренды и поездок на такси.**

**6.5.5. Авиакомпании, выполняющие грузовые перевозки,** могут получить **субсидии** на возмещение операционных расходов. На эти цели уже выделено **2,9 млрд рублей.** Мера действует в отношении полётов, совершённых **с апреля по октябрь** включительно

(распоряжение Правительства РФ от 19 мая 2022 г. № 1222-р).

**6.5.6. Принято решение о реструктуризации долга российских авиакомпаний** за счет средств ФНБ. На эти цели выделено **17 млрд рублей** (постановление Правительства РФ от 2 июня 2022 г. № 1015).

В июле-августе 2022 года за счёт средств ФНБ приобретены облигации авиакомпаний «Сибирь» на 11,9 млрд рублей и «Уральских авиалиний» на 2,3 млрд рублей (авиакомпанией «Аврора» проводятся корпоративные процедуры, аккредитивы не раскрыты).

## Железнодорожные перевозки

**6.5.7. Принято решение о дополнительной индексации тарифов на грузовые перевозки,** которая вместе с дополнительной бюджетной поддержкой (докапитализация РЖД на 250 млрд рублей из средств ФНБ, постановление Правительства РФ от 6 апреля 2022 г. № 602), позволяет РЖД реализовать приоритетные направления инвестиционной программы,



связанные с **сохранением объемов заказа для отечественной промышленности** (постановление Правительства РФ от 6 апреля 2022 г. № 602). Продолжается реализация значимых проектов (модернизация инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской магистралей, а также развитие Центрального транспортного узла), закупка локомотивов и вагонов для пассажирских перевозок (498 локомотивов, 755 вагонов для пассажирских перевозок). Мера действует до конца 2022 года.

## 6.6. Электроэнергетика

Первоочередные меры в сфере электроэнергетики направлены на послабление с точки зрения **штрафных санкций** инвесторам в генерацию и сетевое хозяйство и **перенос сроков** ввода в эксплуатацию отдельных объектов там, где это **вызвано объективными сложностями с поставкой оборудования**.

6.6.1. Правительству в 2022 году **предоставлено право устанавливать особенности начисления, уплаты и списания неустоек (штрафов, пеней)**

**и применения иных мер ответственности** за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по оплате газа и услуг по его транспортировке в целях обеспечения устойчивого функционирования сферы газоснабжения (Федеральный закон от 1 мая 2022 г. № 127-ФЗ).

Мера позволила не допустить резкий рост размера штрафных санкций. В связи с этим, **принято решение о продлении срока действия меры до конца 2023 года**.

6.6.2. Также, в связи с высокой волатильностью цен, **повышена гибкость ценообразования** для эффективной реализации инвестиционных программ. Речь идет о приостановке действия ограничений по ценам на закупки оборудования и материалов на время, пока не будут утверждены актуализированные нормативные расценки с учетом изменения цен (Федеральный закон от 1 мая 2022 г. № 127-ФЗ).

Принято решение о **продлении срока действия меры до конца 2024 года**.



## 6.7. Туризм

6.7.1. По поручению Президента России был возобновлен очередной этап **программы поддержки доступных внутренних туристских поездок** в организации отдыха **детей** и их оздоровления через возмещение части стоимости оплаченной туристической услуги. На программу выделено

**10,1 млрд рублей** дополнительных средств (*постановление Правительства РФ от 28 марта 2022 г. № 489*).

Благодаря данной мере поддержки реализовано **789,4 тыс. детских путевок**, общий объем выплат составил **10,14 млрд рублей**.

В 2022 году количество лагерей-участников выросло в **1,5** раза, впервые в программу вошли палаточные лагеря. **Количество поездок для одной семьи не было ограничено**, что особенно выгодно многодетным родителям. Мера фактически завершилась **31 августа 2022 года**.

6.7.2. Реализован очередной этап **программы стимулирования доступ-**

**ных внутренних туристских поездок** (*туристический кэшбэк, «осенний» этап проходил с 25 августа по 10 сентября*). В рамках программы граждане могут вернуть **20%** стоимости туристической услуги, но не более **20 тысяч рублей**. Максимальная сумма туристического кэшбэка при бронировании отелей или санаториев, **расположенных на Дальнем Востоке**, была увеличена с **20 до 40 тысяч рублей** (*постановление Правительства РФ от 18 августа 2022 г. № 1436*).

Благодаря данной мере **снижена стоимость 669,9 тыс. путевок**, общий объем выплат составил **2,8 млрд рублей**.

6.7.3. В отношении услуг по предоставлению мест для временного проживания **в гостиницах** (*введенные в эксплуатацию с 1 января 2022 года*) и иных средствах размещения установлена **нулевая ставка на НДС** на 5 лет.

Мера **стимулирует инвестиции** в объекты гостиничного хозяйства, позволяет повысить **конкурентоспособность отечественного туристического пред-**

**ложения**, обеспечивает реструктурирование налогового учета гостиничных предприятий и уход от «оборотного формата» налога на добавленную стоимость, а также повышение количества ночевок в коллективных средствах размещения в России (мера действует до 30 июня 2027 года).

**6.7.4. Для снижения дефицита мест в гостиницах** введена поддержка создания **модульных быстровозводимых отелей**. На эти цели **уже выделено 4 млрд рублей**. Выделенные средства будут направлены на реализацию **свыше 50 общественных инициатив** по строительству быстровозводимых отелей общей вместимостью **не менее 2 500 номеров**. Данная мера позволит создать новые рабочие места и принять более **100 тыс. туристов** на Волге, Алтае, Урале, Карелии, Юге и Центральной полосе. Работа ведется совместно с частным бизнесом, который готов инвестировать более 4,5 млрд рублей (распоряжение Правительства РФ от 21 апреля 2022 г. № 958-р).

## 6.8. ИТ-сектор

**6.8.1.** Гражданам России, работающим в аккредитованных ИТ-компаниях, предоставлено **право на отсрочку от призыва на военную службу** до достижения ими возраста 27 лет (на период работы в этих организациях).

Отсрочку от армии **могут получить технические специалисты**, работающие не только в ИТ-компаниях, но и банках, транспортных компаниях и других организациях, выпускники профильных вузов и сотрудники со стажем 11 месяцев.

**6.8.2.** Также сотрудникам аккредитованных ИТ-компаний предоставляется **льготная ипотека** (ставка для заемщика – **5%**, максимальная сумма – **до 30 млн рублей** в регионах-миллионниках и **до 15 млн рублей** в остальных регионах) – на время их работы в российских компаниях. До конца 2024 года планируется выдать до **50 тыс. кредитов** на сумму до **240 млрд рублей** (постановление Правительства РФ от 30 апреля 2022 г. № 805, постановление Правительства РФ от 30 июня 2022 г. № 1177).

По состоянию на 22 сентября банками выдано **3,6 тыс.** ипотечных кредитов на сумму **32,9 млрд рублей**.

**6.8.3.** На реализацию новых проектов и разработку новых продуктов в тех отраслях, где создание конкурентных продуктов наиболее необходимо, аккредитованным ИТ-компаниям доступны **льготные кредиты по ставке не выше 3% при условии сохранения рабочих мест** (постановление Правительства РФ от 16 марта 2022 г. № 682, действует до конца 2022 года). Объем кредитного портфеля составляет **64,46 млрд рублей** (поддержано **110 проектов**). Аккредитованным организациям уже **выданы кредиты** на общую сумму **13,9 млрд рублей**.

**6.8.4.** По **налогу на прибыль** до 31 декабря 2024 года таким компаниям установлена ставка **в размере 0%** (далее – 3%).

Минимальная доля дохода ИТ организаций, дающая право на применение пониженных ставок по налогу на прибыль и тарифов страховых взносов снижена с

90 до 70. Мера позволяет дополнительно поддержать отрасль информационных технологий в условиях санкционного давления (Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 321-ФЗ).

**6.8.5.** Операторам связи предоставлена **отсрочка по введению нормы о хранении трафика** общедоступных теле- и радиоканалов (постановление Правительства РФ от 28 марта 2022 г. № 498, действует до 27 марта 2023 года).

**6.8.6. Расширена грантовая поддержка ИТ-компаний.** Конкурсные отборы были объявлены по ряду программ, осуществляется экспертиза заявок на получение грантов.

По состоянию на 26 сентября поступило **1063 заявки** с общим запросом грантовой поддержки более чем на **119,7 млрд рублей**.

**Гранты будут предоставлены по двум новым направлениям поддержки стартапов:**

- на внедрение российских цифровых решений в малых предприятиях – **гранты до 20 млн рублей** (софинансирование не менее 25%);
- на разработку открытого кода в рамках создания российских библиотек (чтобы бизнес мог использовать их при разработке собственных программ и приложений) – **до 10 млн рублей** (софинансирование от стартапа не требуется).

**6.8.7.** Срок реализации комплексных проектов, на которые выделялись субсидии ИТ-компаниям, увеличен на **два года**. Мера позволяет разработчикам программного обеспечения избежать штрафных санкций (постановление Правительства РФ от 23 апреля 2022 г. № 746).

**6.8.8.** Иностранцы, а также члены их семей смогут получить **вид на жительство для работы в России** в упрощённом порядке (закон подписан Президентом России 28 июня 2022 г.).

**6.8.9.** Введен механизм поэтапной **индексации тарифов операторов связи** с учетом текущего уровня инфляции. Мера позволяет снизить риски завышенных темпов роста тарифов на услуги связи (действует до конца 2022 года).

**6.8.10.** В качестве альтернативы зарубежным платформам **App Store** и **Google Play** запущен **отечественный магазин приложений** для мобильных устройств.

В магазине приложений уже **1 141 разработчик, 1 622 приложения** доступны для пользователей технически сложных устройств, более **3 млн** раз пользователи установили приложения на свои устройства. Количество пользователей в магазине составляет около **334 тыс. человек** в сутки.

**6.8.11.** Разработана **инфраструктура для поддержания безотказной работы российских информационных ресурсов**. Созданная для этих целей информационная система

Национального удостоверяющего центра (НУЦ) выпускает **TLS-сертификаты** с применением как российских, так и иных криптографических алгоритмов.

**TLS/SSL-сертификаты** используют для безопасного соединения по протоколу HTTPS между сайтом и браузером пользователя для защиты передаваемых данных от перехвата и подмены. В случае отсутствия такого сертификата веб-браузеры блокируют доступ к сайту. Сейчас работу российских сертификатов поддерживают отечественные браузеры «Яндекс.Браузер» и «Атом».

По состоянию на 26 сентября сертификатами безопасности обеспечено **7 183** доменных адреса (1 сертификат может выдаваться на несколько доменных адресов – до 99).

## 6.9. Инновации и наука

Расширяются меры поддержки, чтобы обеспечить

устойчивость более зрелых технологических компаний. Именно они могут сейчас оперативно удовлетворить спрос в кооперационных цепочках, встроить свои компетенции в новую экономику на фоне технологической изоляции.

**6.9.1. Для поддержки высокотехнологичных МСП** через МСП-Банк запущена программа льготного кредитования – ставка - 3%, размер кредита – до 500 млн рублей на 3 года на оборотные и инвестиционные цели (*постановление Правительства РФ от 25 марта 2022 г. №469*).

Мера позволила смягчить удар от разрыва кооперационных цепочек и снизить риск распада высококвалифицированных коллективов (*заложенных в бюджете средств на компенсацию процентной ставки хватит на выдачу кредитов в 2022 году на сумму более 8 млрд рублей, мера действует до конца 2022 года*).

По программе по состоянию на 26 сентября заключено соглашений на **3,3 млрд рублей**, выдано **1,7 млрд рублей**.

**6.9.2.** Работает **грантовая поддержка «доращивания» проектов** под запрос крупных корпораций-заказчиков – от 25 до 250 млн рублей *(на 2022-2024 годы бюджетом предусмотрено 10 млрд рублей)*.

Мера способствует восстановлению цепочек поставки высокотехнологичных комплектующих крупных компаний.

По результатам 2 отборов поступило **83 заявки** на общую сумму **10,3 млрд рублей**.

**6.9.3.** Расширена программа предоставления **жилищных сертификатов молодым ученым**. Мера позволит до конца 2022 года обеспечить жильем порядка **300 исследователей**. На эти цели из федерального бюджета дополнительно выделен **1 млрд рублей**. Уже отобраны заявки от 133 молодых ученых из 27 регионов. По состоянию на 16 сентября принято решение о выдаче **170 сертификатов** на сумму **667,7 млн рублей**.

Программа рассчитана на ученых, которые отработали в научных или образовательных организациях высшего образования не менее 5 лет. Заявитель должен быть моложе 35 лет включительно или 40 лет, если уже имеет степень доктора наук.

## 6.10. Физическая культура и спорт

**6.10.1.** Принято решение об **индексации** объемов межбюджетных трансфертов регионам на **закупку оборудования** для обеспечения объектов физической культуры и спорта из-за нарушения логистики поставок и удорожания материалов.

**6.10.2.** Будут **расширены сети общедоступных «умных» площадок** почти во всех субъектах страны *(в 82 субъектах)*. **В 44 субъектах** уже завершены конкурсные процедуры, еще в 38 – на финальной стадии.

**6.10.3.** Для создания условий сборным командам в связи с отказом в допуске на тренировочные базы за пределами России плани-



руется **увеличить мощности федеральных учебно-тренировочных центров.**

## 6.11. Торговля

**6.11.1. С 15 июня по 31 декабря 2023 года** (принято решение о продлении срока действия меры) российские торговые сети могут **покупать или арендовать площади иностранных торговых компаний**, прекративших свою деятельность в России. Порядок будет действовать даже если доля торговой сети превышает установленное ограничение **25%** объема всех реализованных продовольственных товаров в денежном выражении за предыдущий финансовый год в границах субъекта (Федеральный закон от 11 июня 2022 г. № 154-ФЗ).

**6.11.2. Собственникам** объекта недвижимости предоставлено **право требовать досрочного расторжения договора или уплаты арендой платы** за период приостановки деятельности арендатора из недружественной страны в размере, среднемесячной арендной платы за 2021 год

(Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 332-ФЗ).

Мера позволила арендодателям сохранить средства или расторгнуть договор **без штрафных санкций**. Ввиду того, что часть компаний все еще может принять решение о прекращении деятельности в России, **действующий порядок продлен до конца 2023 года.**

## 6.12. Культура

**6.12.1. Расширена киноафиша программы «Пушкинская карта»**, в рамках которой молодые люди от 14 до 22 лет могут бесплатно посещать культурные мероприятия. Теперь программа охватывает все российские фильмы, в том числе созданные без государственной поддержки, после их одобрения экспертным советом при Министерстве культуры Российской Федерации (постановление Правительства РФ от 21 мая 2022 г. № 930).



## 7. СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА

### 7.1. Вывоз российских граждан из-за рубежа

Для возмещения затрат туроператоров на вывоз не менее **50 тыс.** российских туристов из иностранных государств выделено **6 млрд рублей** (распоряжение Правительства РФ от 28.04.2022 № 1024-р, постановление Правительства РФ от 28 мая 2022 г. № 975). В период с 10 августа до 12 сентября проводился сбор заявок на предоставление субсидий туроператорам.

### 7.2. Упрощение приема студентов, отчисленных из иностранных ВУЗов

Определены особенности приема на обучение (первый и последующие курсы по программам высшего образования, программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре)) граждан, **проходивших обучение за рубежом и вынужденных прервать его** в связи с недружественными действиями иностранных государств (постановление Правительства РФ от 21 марта 2022 г.

№ 434). Студенты могут **бесплатно продолжить учебу** в российских вузах.

Эти решения распространены на граждан, проживавших на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины.

По результатам приемочной комиссии 2022 года заполнены все бюджетные места, ранее остававшиеся свободными. Завершается процесс подготовки приказов ВУЗов о зачислении на платные места.

### 7.3. Выплаты семьям с детьми 8-16 лет

По поручению Президента России с 1 апреля 2022 года введена новая мера поддержки для семей с невысокими доходами – ежемесячная денежная **выплата на детей от 8 до 16 лет** включительно (Указ Президента Российской Федерации от 31 марта № 175).

Ежемесячная выплата **выплачивается с 1 мая 2022 года**, при этом расчет произведен с 1 апреля 2022 года. Предоставление по

аналогии с действующими выплатами на детей от 3 до 7 лет. При расчете дохода в 2022 году не учитывается трудовой заработок члена семьи, **потерявшего работу после 1 марта** и признанного безработным.

Выплата назначается с **учетом комплексной оценки нуждаемости** (оценкой доходов семьи (ниже 1 регионального ПМ на душу населения), имущества и трудовой вовлеченности родителей). Размер выплаты составляет **50%, 75% или 100% регионального ПМ** на ребенка. На эти цели Правительством выделено **363 млрд рублей** (постановление Правительства РФ от 9 апреля 2022 г. № 630, распоряжение Правительства РФ от 15 апреля 2022 г. № 887-р), **еще 77 млрд рублей** – средства регионов (всего 440 млрд рублей). Это позволит обеспечить охват **более 5 млн детей**. Документы на получение выплаты граждане могут подать через портал Госуслуг.

В среднем размер помощи составляет от **6 тыс. рублей** до **12 тыс. рублей** в

месяц на каждого ребёнка. По состоянию на 23 сентября выплаты уже назначены **4,7 млн детей** (3,25 млн семей), общий объем назначенных выплат составил **310,3 млрд рублей**.

Введение данной меры (мера действует до 31 декабря 2022 года) обеспечило **«бесшовную» адресную поддержку малообеспеченных семей с детьми** уже с момента беременности матери и до достижения ребенком возраста семнадцати лет (ранее в 2021 году введены а) ежемесячное пособие женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности (охват в 2021 году – 196,8 тыс. женщин); б) ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно (охват за 2021 год – 3,2 млн детей); в) ежемесячное пособие одиноким родителям на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет (охват за 2021 год – 1,6 млн семей).

#### 7.4. Программа поддержки рынка труда

Правительством **принят ряд мер, направленных на предупреждение напряженности на рынке труда**.

7.4.1. Так, **для граждан, зарегистрированных в органах службы занятости** в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан, **организованы оплачиваемые общественные работы**, а для работников организаций, находящихся под риском увольнения – **временные работы**. На эти цели Правительством выделено **25,7 млрд рублей**, планируется привлечь не менее **400 тыс. человек** (мера действует до 31 декабря 2022 года).

Заключены соглашения с 84 регионами. К общественным работам приступили **свыше 77 тыс. человек**, к временным работам – **свыше 112 тыс. человек**.

7.4.2. Для содействия занятости **организовано переобучение, повышение квалификации** и профессиональная переподготовка не менее **100 тыс. ищущих работу граждан и безработных**, на это выделено **5,96 млрд рублей** (мера действует до 31 декабря 2022 года).

Заключены соглашения с 3 федеральными операторами (АНО «Ворлдскиллс Россия», Томский государственный университет, РАН-ХиГС).

Приступили к обучению **свыше 116 тыс. человек**. Завершили обучение **свыше 63 тыс. человек**. Численность занятых в период обучения или после завершения обучения составила **39 598 человек**.

7.4.3. Кроме того, выделили деньги из федерального бюджета (*1,67 млрд рублей*) на **организацию переобучения работников промышленных предприятий** (в случае изменения функциональных обязанностей технологического процесса), будет переобучено **не менее 35,1 тыс. работников** (мера действует до 31 декабря 2022 года).

Заключены договоры на переобучение **свыше 19,4 тыс. человек**, направлены на обучение

свыше 19,4 тыс. человек, завершили обучение 9 368 человек.

7.4.4. Для **работников, находящихся под риском увольнения расширен перечень госуслуг**, направленных на содействие их занятости. **Порядка 181,9 тыс. таких работников** уже получили госуслуги в органах службы занятости (постановление Правительства РФ от 16 марта 2022 г. № 376).

Принято решение о **продлении срока действия меры до конца 2023 года**.

7.4.5. **Работники предприятий, приостановивших производство (работу)**, могут быть **временно переведены к другому работодателю**

с приостановкой действия первоначально заключенного трудового договора, но с сохранением течения срока его действия.

По состоянию на 19 сентября 1 683 работников временно переведены к другим работодателям (с заключением срочных трудовых договоров).

Также с **лицами, принимаемыми на должности, замещаемые по конкурсу**, могут быть заключены **срочные трудовые договоры** на срок до проведения конкурса, но не более чем на один год (постановление Правительства РФ от 30 марта 2022 г. № 511).

Принято решение о **продлении срока действия меры до конца 2023 года**.

7.4.6. Компании и организации могут рассчитывать на господдержку в рамках **программы субсидирования найма**, при условии трудоустройства следующих категорий граждан:

- потерявших работу в результате **закрытия компании или сокращения штата** (принято на работу 250 человек);
- **переведенных на постоянную работу к другому работодателю** в 2022 году, но находящихся под риском увольнения (отправлены в неоплачиваемый отпуск, переведены на неполный рабочий день; принято на работу 145 человек);

- **беженцев** из Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики (принято на работу **820 человек**).

Размер субсидии равен **3 МРОТ, увеличенным на районный коэффициент, сумму страховых взносов и количество трудоустроенных**. Выплаты будут производиться в 3 этапа – через месяц, через 3 месяца и через полгода с момента найма работника (постановление Правительства РФ от 4 июня 2022 г. № 1021).

**Действие программы расширено** на всех безработных граждан **до 30 лет** (ранее – отдельные категории граждан: выпускники колледжей и вузов без опыта работы, молодые люди без среднего профессионального или высшего образования, инвалиды, дети-сироты, родители несовершеннолетних детей; постановление Правительства РФ от 19 августа 2022 г. № 1461).

## 8. ПОДДЕРЖКА РЕГИОНОВ

**8.1. На субсидирование процентной ставки по кредитам**, выдаваемым на реализацию действующих и запуск новых инвестпроектов на Дальнем Востоке, дополнительно направлено из средств ФНБ **8,1 млрд рублей** (распоряжение Правительства РФ от 22 апреля 2022 г. № 977-р).

**Отменено требование к общему объёму инвестиций и минимальному количеству рабочих мест**, создаваемых при реализации проекта (ранее – не менее 1 млрд рублей и не менее 250 рабочих мест). Мера позволяет снизить риск срыва инвестпроектов из-за санкционных ограничений (постановление Правительства РФ от 14 июля 2022 г. № 1257, действует до 31 декабря 2022 года).

Действующий механизм субсидирования в нынешних условиях позволяет снизить ставки для предпринимателей на 6%. Таким образом, льготная ставка начинается от 2% годовых.

На проекты в ДФО из резервного фонда выделено 8,1 млрд рублей; на проекты в Арктике – 1,4 млрд рублей. Отобрано 5 банков, уже одобрены 34 заявки, на рассмотрении находятся 20 новых заявок, подписано соглашений с банками на 7 млрд рублей (6,3 в ДФО и 0,7 в Арктике).

В рамках меры **отобраны проекты по следующим направлениям:**

- освоение месторождений и строительство горно-обогатительных комбинатов (строительство комплекса по добыче коксующего коксующегося угля и производству высококачественного угольного концентрата – объем инвестиций свыше **78 млрд рублей**, позволит создать **около 5 тыс. новых рабочих мест**);

- строительство портовой инфраструктуры и судовых верфей (создание верфи крупнотоннажного судостроения, а также строительство жилья для сотрудников верфи



– объем инвестиций **свыше 186 млрд рублей**, позволит создать **свыше 7 тыс. новых рабочих мест**);

- строительство малотоннажного завода и газохимического комплекса (строительство газохимического комплекса на территории Амурской области с производственной мощностью 2,7 млн тонн полимеров в год – объем инвестиций порядка **620 млрд рублей**, позволит создать **свыше 800 новых рабочих мест**);

- строительство современных дорог (автомобильная дорога «Восточный Обход города Хабаровска (км 13 – км 42)», объем инвестиций порядка **37 млрд рублей**, порядка **260 новых рабочих мест**);

- строительство объектов культуры (например – Арктический центр эпоса и искусств и государственная филармония Якутии, объем инвестиций порядка **9,6 млрд рублей**, порядка **600 новых рабочих мест**).

8.2. Для обеспечения бюджетной стабильности

регионы (с уровнем бюджетной обеспеченности менее 1,5 в этом году) могут воспользоваться **дополнительными бюджетными кредитами на погашение долговых обязательств регионов (муниципалитетов)** – на сумму **до 420 млрд рублей**. Это снизит нагрузку на региональные (муниципальные) бюджеты (Федеральный закон от 1 мая 2022 г. № 128-ФЗ, в ред. Федерального закона от 28 мая 2022 г. № 146-ФЗ).

Поддержку уже получили 59 регионов на сумму более 291 млрд рублей.

Также установлены **новые правила предоставления регионам льготных бюджетных кредитов** в 2022 году. Ставка – **0,1%** годовых, период – до 2028 года. Погашать задолженность можно не сразу, а равными долями начиная с 2025 года (постановление Правительства РФ от 5 мая 2022 г. № 815).

8.3. Также был **расширен доступ регионов к казначейским кредитам** – субъектам предоставлена безусловная кредитная ли-



ния с установлением предельного лимита **до 10% от общего объема доходов региона** со сроком **погашения не позднее 30 декабря 2022 года**. Это позволило регионам привлекать дополнительные ресурсы, в первую очередь на закрытие кассовых разрывов и на оперативное финансирование срочных расходов. **Мера фактически завершилась 31 августа 2022 года** (Федеральный закон от 1 мая 2022 г. № 128-ФЗ).

8.4. Правительству РФ предоставлено право **устанавливать критерии оценки созданных до 1 января 2022 года территорий опережающего социально-экономического развития**, в целях продления до 31 декабря 2024 года включительно периода, в течение которого резиденты такой территории получают право на применение пониженных тарифов страховых взносов (Федеральный закон от 1 мая 2022 г. № 121-ФЗ).

8.5. Определены **новые правила реструктуризации бюджетных кредитов**,

срок погашения которых истекает в 2022 году. Главное условие – направление высвободившихся средств на строительство или реконструкцию инфраструктурных объектов. В соответствии с новым порядком, **в 2022 году** регионы **полностью освобождаются** от погашения задолженности, **в 2023–2024 годах** им **разрешается погашать по 5%** от суммы ежегодно, **с 2025 по 2029 год** остаток долга должен **выплачиваться равными долями**. При этом предусмотрена возможность досрочного погашения задолженности (постановление Правительства РФ от 28 мая 2022 г. № 976).

Высвобождаемые средства в рамках реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам могут быть направлены **на строительство или реконструкцию инфраструктурных объектов, а также на подключение к инженерным сетям зданий и сооружений**, необходимых для реализации инвестпроектов. При этом регионам необходимо придерживаться обязательств по **оздоровлению**

**собственных финансов и сокращать долговую нагрузку** (постановление Правительства РФ от 21 сентября 2022 г. № 1662).

8.6. Срок действия **пониженных ставок по налогу на прибыль организаций**, установленных законами субъектов, продлен **до**

**конца 2024 года** (ранее – до 1 января 2023 года). Принятие решения о **продлении срока действия меры** на один год направлено на обеспечение стабильных условий работы компаний (Федеральный закон от 28 июня 2022 г. № 211-ФЗ).



[www.economy.gov.ru](http://www.economy.gov.ru)  
[@minec\\_russia](#)

