



Министерство природных ресурсов
и экологии Российской Федерации

Проект федерального закона № 584587-5
«О внесении изменений
в отдельные законодательные акты
Российской Федерации
в части совершенствования
нормирования в области охраны окружающей среды
и
введения мер экономического стимулирования
хозяйствующих субъектов
для внедрения наилучших технологий»

Задачи

- **Реформирование системы управления охраной окружающей среды**
- **Формирование экологически ориентированной экономики**
- **Переход на практику комплексных экологических разрешений и декларирование соблюдения природоохранных требований**
- **Развитие экологического менеджмента, экологической отчетности**
- **Введение механизмов государственной поддержки и экономического стимулирования природоохранной деятельности**

Основные направления регулирования

- Категорирование объектов негативного воздействия
- Учет объектов негативного воздействия
- Применение «наилучших доступных технологий» (НДТ)
- Комплексные экологические разрешения (КЭР)
- Плата за негативное воздействие на окружающую среду
- Экономическое стимулирование экологической модернизации
- Производственный экологический контроль
- Поэтапный переход на новую систему экологического регулирования

Градация мер государственного регулирования в зависимости от категории опасности объекта

4

Категория «А» (значительное воздействие)	Категория «В» (умеренное воздействие)	Категория «С» (незначительное воздействие)	Категория «D» (минимальное воздействие)
Государственная экологическая экспертиза			
Постановка на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду			
Нормирование на принципах НДТ Комплексное разрешение	Предоставление информации о планируемом воздействии с расчетом нормативов допустимых сбросов, выбросов, объемов размещения отходов в составе декларации		
Требования по проведению первичного учета и производственного экологического контроля (в зависимости от категории опасности)			
Оснащение источников негативного воздействия приборами непрерывного аналитического контроля			
Представление отчетности об осуществленных объемах воздействия			
Представление отчетности о выполнении планов мероприятий по охране окружающей среды/программ внедрения НДТ			
Федеральный государственный экологический надзор	Региональный государственный экологический надзор		Только внеплановые проверки

Постановка предприятий на государственный учет

**Реестр
объектов
ОНВ**

система сведений о предприятиях, включая данные о выбросах, сбросах, отходах

информация представляется и актуализируется субъектами предпринимательства

разделение предприятий по категориям с дифференцированными мерами регулирования

*Информация об
объемах
воздействия
открыта для
общественности*

1. Создание информационной системы о предприятиях

2. Постановка предприятий на государственный учет

3. Выделение группы предприятий, относящихся к области НДТ

4. Отбор до 300 предприятий для пилотной реализации программ перехода на НДТ на основе комплексных экологических разрешений

Экологическое регулирование на основе наилучших доступных технологий (НДТ)

Отрасли с наибольшим воздействием на окружающую среду

ТЭК	Химия	Нефтехимия	Металлургия	Системы водоотведения	Производство цемента, керамики, стекла и пр.	Производство пищевых продуктов, животноводческие комплексы
-----	-------	------------	-------------	-----------------------	--	--

≈ 15 000 предприятий

90% загрязнения

Технология

Технология, способ проектирования, строительства, эксплуатации, вывода из эксплуатации

Наилучшая

наименьший уровень воздействия на окружающую среду, потребления природных ресурсов

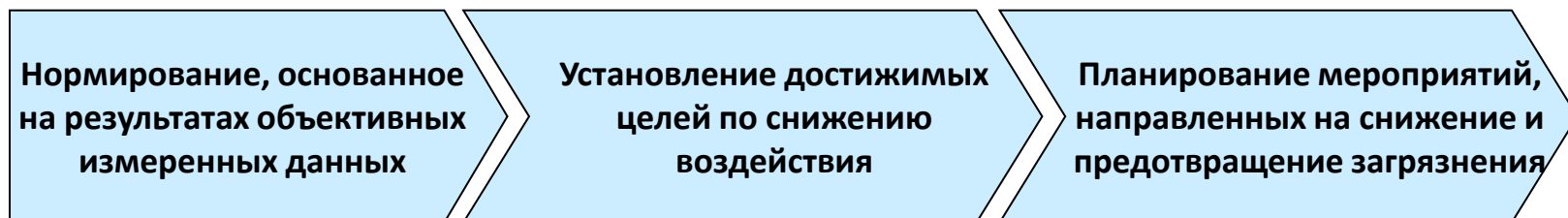
доступная

экономическая целесообразность внедрения и эксплуатации

техническая доступность
(технология в стадии использования,
наличие мощностей по производству оборудования)

Цель интегрированной процедуры выдачи разрешений:

- ➡ Одна разрешительная процедура – одно разрешение – один контактный орган для предприятия.
- ➡ Координация различных разрешений и разрешительных процедур
- ➡ Защита от загрязнения ОС должна быть обеспечена с помощью применения наилучших доступных технологий с целью достижения высокого уровня защиты ОС в целом



Условия получения разрешения для действующих предприятий:

- ➡ предельные значения выбросов, сбросов и технические меры должны основываться на Наилучших Доступных Технологиях , не предписывая использование каких-либо методов или специальных технологий
- ➡ наличие программ повышения экологической эффективности

Модернизация предприятий на основе программ повышения экологической эффективности (ППЭЭ)

**Программы
повышения
экологической
эффективности**

Мероприятия
(замена оборудования, строительство новых сооружений, создание установок по очистке выбросов, сбросов)

сроки их выполнения и график снижения выбросов, сбросов

объем и источники финансирования

Не более 7 лет, а для градообразующих и стратегических предприятий не более 14 лет

1. Создание межведомственных комиссий для рассмотрения программ
2. Реализация пилотных проектов

- 300 предприятий крупнейших «загрязнителей»;
- все новые предприятия;
- предприятия, выразившие желание
3. Распространение опыта на все предприятия
4. Контроль за выполнением программ

• **Срок реализации:**

14 лет	для градообразующих предприятий (численность работников не менее 25% работающего населения населенного пункта или не менее 5 тыс. человек) и предприятий стратегического назначения
7 лет	для остальных предприятий

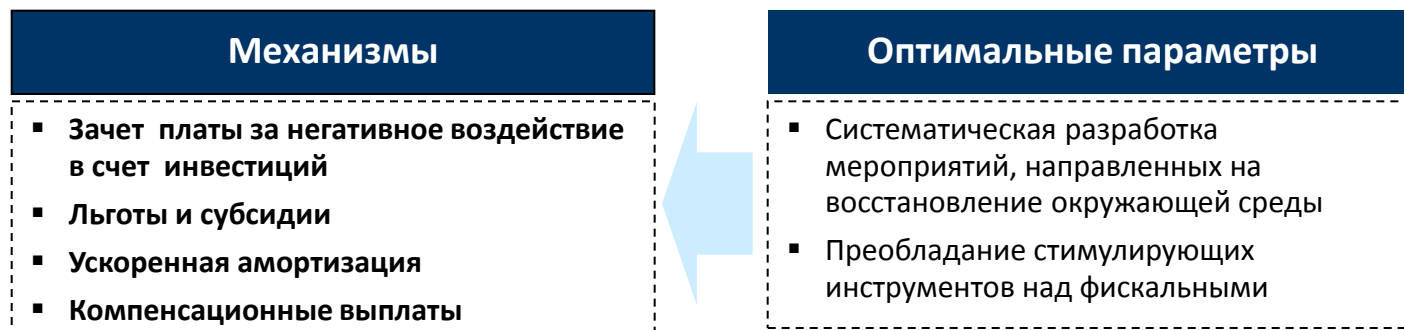
Фискальные механизмы уже действуют

Фискальные
инструменты



Стимулирующие механизмы являются наиболее современными инструментами

Стимулирующие
инструменты



Механизмы экономического стимулирования внедрения НДТ

Льготы

Инвестиционный кредит

возмещение процентной ставки по кредиту в счет налога на прибыль

Ускоренная амортизация оборудования НДТ

применение дополнительного коэффициента 2 при начислении амортизации на оборудование НДТ по утвержденному перечню

Корректировка платы за негативное воздействие

Зачет платы в счет инвестиций до 100%

Снижение платы за негативное воздействие после внедрения НДТ

Применение понижающего коэффициента $K = 0,5$

Санкции

Рост платежей до размеров, сопоставимых с затратами на очистку выбросов, сбросов в случае не достижения технологических нормативов

Увеличение повышающих коэффициентов платы:

за временно разрешенное воздействие $K = 25$,

за воздействие, превышающее разрешенное, $K = 75$,

после 2022 г. $K = 100$

Штрафные санкции

введение новых составов административных правонарушений, увеличение размеров штрафов

Механизмы контроля

Эффективная система экологических взаимоотношений требует разнообразных инструментов контроля



Этапы введения новых инструментов природоохранной политики

2015-2018

Постановка предприятий на государственный учет
Издание всех подзаконных актов
Публикация справочников НДТ
Введение механизмов экономического стимулирования

2019 - 2022

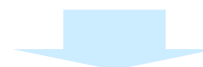
Переход на комплексные экологические разрешения для
- 300 предприятий крупнейших «загрязнителей»;
- всех новых предприятий;
- предприятий, выразивших желание

Промежуточное увеличение коэффициентов платы

2022 - 2030

Переход на НДТ, комплексные экологические разрешения
всех предприятий

Увеличение коэффициентов платы до уровня, сопоставимого со стоимостью мероприятий по снижению уровня загрязнений



Все решения носят отсроченный характер

Подготовка законопроекта ко второму чтению

7 октября 2011 г. - принят в первом чтении



декабрь 2012

подготовлен профильным комитетом ГД ко второму чтению

январь – май 2013

обсуждение законопроекта в рамках рабочей группы Экспертного совета Открытого правительства

Август - октябрь 2013

Обсуждение законопроекта экспертным сообществом на площадке ТПП

Февраль 2014

Подготовлен проект поправок Правительства Российской Федерации

Март –апрель 2014

публичные обсуждения на портале regulation.gov.ru

Согласование на площадке Экспертного управления Президента РФ с РСПП

Процедуры согласования с ФОИВ

8 мая 2014

Поправки внесены в Государственную Думу


Второе чтение планируется– 20 июня 2014 г.