



# Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации

## ОБ ИЗМЕНЕНИЯХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ВОЗМЕЩЕНИИ ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ, И ПРАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЭТОЙ СФЕРЕ

заместитель директора Департамента  
**Н.Б.Нефедьев**

Москва - 2014

**ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА  
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ  
ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ» И ОТДЕЛЬНЫЕ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В  
ЧАСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ВОПРОСОВ ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА  
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ И УСТРАНЕНИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ  
ЗАГРЯЗНЕНИЙ И ИНОГО НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА  
ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В РЕЗУЛЬТАТЕ ПРОШЛОЙ  
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»**

# СФЕРА РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАКОНОПРОЕКТА

**ВРЕД ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ, НАНЕСЕННЫЙ В РЕЗУЛЬТАТЕ НАРУШЕНИЙ ТРЕБОВАНИЙ ПРИРОДООХРАННОГО ЗАКОНОАДЕЛЬСТВА**

**(НОВАЯ СТАТЬЯ 77 ФЗ «ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»)**

**Хозяйствующий субъект несет ответственность за нарушение природоохранного законодательства**

**Собственные финансовые средства на возмещение вреда окружающей среде**

**ВОЗМЕЩЕНИЕ ВРЕДА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В ЗОНЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПРИЧИНТЕЛЯ НАРУШЕНИЯ**

**ПОСЛЕДСТВИЯ ЗАГРЯЗНЕНИЙ И ИНОГО НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В РЕЗУЛЬТАТЕ ПРОШЛОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**(НОВАЯ СТАТЬЯ 78 ФЗ «ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»)**

**Загрязнения на объектах прошлой экономической деятельности**

**Причинитель вреда окружающей среде не может быть установлен либо не может быть привлечен к ответственности**

**ЛИКВИДАЦИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ ЗАГРЯЗНЕНИЯ В ЗОНЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ**

# ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ НОВОЙ СТАТЬИ 77 ФЗ «ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»

Организационное обеспечение проводимых работ по возмещению вреда окружающей среде

Утверждение проектов по восстановлению, проектов равноценных работ

Проведение государственной экологической экспертизы проектов

Приемка и актирование работ по восстановлению или равноценных работ

Обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления по организации работ по восстановлению нарушенных свойств и характеристик окружающей среды

Фактически целевой характер использования исковых сумм, поступающих в бюджеты в счет взыскания вреда окружающей среде

Действия в случае технической невозможности проведения восстановительных работ

Проведение равноценных работ

# ПОРЯДОК ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ ПРИ НАЛИЧИИ ВИНОВНИКА ЕГО ПРИЧИНЕНИЯ

## ДОБРОВОЛЬНОЕ ВОЗМЕЩЕНИЕ ВРЕДА

- ✓ восстановление нарушенных свойств и характеристик окружающей среды
- ✓ проведение равноценных работ по охране окружающей среды
- ✓ в стоимостном выражении

Р  
А  
Б  
О  
Т  
Ы

## ПО СУДУ

взыскание вреда в стоимостном выражении (по таксам, методикам)

деньги

Поступление в бюджет органов государственной власти и органов местного самоуправления  
организация работ по экологическому восстановлению / равноценных работ

деньги

УТВЕРЖДЕНИЕ ПРОЕКТА РАБОТ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ ВОССТАНОВЛЕНИЮ /  
ПРОЕКТА РАВНОЦЕННЫХ РАБОТ

ПРОВЕДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА

АКТИРОВАНИЕ ПРИЕМКИ РАБОТ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ ВОССТАНОВЛЕНИЮ /  
РАВНОЦЕННЫХ РАБОТ

# ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ НОВОЙ СТАТЬИ 78 ФЗ «ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»



Определен организационно-правовой порядок ликвидации последствия загрязнений и иного негативного воздействия на окружающую среду в результате прошлой экономической деятельности



Разграничены полномочия между различными уровнями власти



Предусмотрено создание государственного реестра объектов прошлой экономической деятельности

## ОБЪЕКТЫ ПРОШЛОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- **загрязненные территории** – брошенные загрязненные промышленные площадки, другие загрязненные участки территорий, места размещения пришедших в негодность или запрещенных к применению пестицидов и агрохимикатов, накопленных в советский период, и т.д.;
- **загрязненные акватории;**
- **объекты капитального строительства** – брошенные объекты промышленной инфраструктуры (например: загрязненные конструкции цехов) и т.д.;
- **объекты размещения отходов, выведенные из эксплуатации** – полигоны, шламохранилища, хвостохранилища, отвалы горных пород и другое.

# РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ, ОЦЕНКЕ ЛИКВИДАЦИИ ПРОШЛОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ВРЕДА

**РОССИЙСКАЯ  
ФЕДЕРАЦИЯ**

**СУБЪЕКТЫ  
РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**

**ОРГАНЫ  
МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ**

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
СОБСТВЕННОСТЬ НА  
ОБЪЕКТЫ**

**ОБЪЕКТЫ В  
СОБСТВЕННОСТИ  
СУБЪЕКТА  
РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**

**МУНИЦИПАЛЬНЫЕ  
ОБЪЕКТЫ,  
НЕРАЗГРАНИЧЕННАЯ  
ГОСУДАРСТВЕННАЯ  
СОБСТВЕННОСТЬ НА  
ЗЕМЛЮ**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ РЕЕСТР**

**РЕГИОНАЛЬНЫЕ РЕЕСТРЫ**

# Проект приказа «О внесении изменений в Методику исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденной приказом Минприроды России от 08.07.2010 № 238»

**Разработчик:** Минприроды России

## **Основание для разработки:**

представление Минюста России и Минэкономразвития России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2011 № 633 «Об экспертизе нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

## **Цель разработки приказа:**

Исчисление в стоимостной форме размера вреда, нанесенного почвам в результате нарушения законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, а также при возникновении аварийных и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с учетом замечаний и предложений, представленных в заключении Минэкономразвития России по итогам экспертизы приказа Минприроды России от 08.07.2010 № 238

# В проекте приказа учтены следующие замечания Минэкономразвития России:

- разграничено действие Методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденной приказом Минприроды России от 08.07.2010 № 238 (далее – Методика) и Методики об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 08.05.2007 № 273.
- при установлении такс для исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды при химическом загрязнении определены границы природных зон, учитывающих в том числе влияние климатических факторов;
- скорректировано применение формулы для исчисления в стоимостной форме размера вреда при химическом загрязнении почв;
- уточнено значение терминов «химическое вещество», «смесь химических веществ», «облесенные территории в составе земель всех категорий».

Степень химического загрязнения зависит от соотношения (С) фактического содержания i-го химического вещества в почве (Xi) к нормативу качества окружающей среды для почв (Xн) и определяется по формуле:

$$C = \sum_{i=1}^n X_i / X_n$$

Проектом приказа предусмотрено, что при  $X_i/X_n \leq 1$ , данное соотношение в формулу не включается

Почвенно-климатические зоны (действующая Методика)	Таксы (руб./м <sup>2</sup> )	Лесорастительные зоны (предусмотрено проектом Приказа)	Таксы (руб./м <sup>2</sup> )
полярно-тундровая зона	900	Зона притундровых лесов и редкостойной тайги	900
лесотундрово-северотаяжная зона	600	Таяжная зона	500
среднетаяжная зона	500	Зона хвойно-широколиственных лесов	400
южнотаяжная зона	400	Лесостепная зона	500
лесостепная зона	500	Степная зона	600
степная зона	600	Зона полупустынь и пустынь	550
сухостепная зона	550	Зона горного Северного Кавказа	700
полупустынная зона	550	Южно-Сибирская горная зона	800
субтропическая зона	700		
горный альпийский и субальпийский пояс	900		
горный альпийский и субальпийский пояс	800		
горный лесной пояс	700		
горный степной пояс	700		

# Предложения Минсельхоза России по внесению изменений в Методику исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденную приказом Минприроды России от 08.07.2010 № 238

- Расширить область применения Методики, распространив ее действие на случаи самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы;
- Для исчисления размера вреда в случаях самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы ввести в формулы исчисления размера вреда соответствующие показатели и таксы;
- Внести изменения в порядок расчета размера вреда в результате несанкционированного размещения отходов производства и потребления, предусмотрев использование для расчетов в соответствующей формуле объема отходов вместо массы отходов.

Размер вреда при самовольном снятии и перемещении почвы предлагается рассчитывать по формуле:

$$УЩ_{\text{снят}} = S \times K_r \times K_{\text{исх}} \times T_x \text{ (вариант 1);}$$

$$УЩ_{\text{снят}} = S \times K_r \times K_{\text{исх}} \times C_{\text{кад}} \text{ (вариант 2);}$$

$S$  - площадь участка,

$K_r$  - глубина снятия плодородного слоя,

$K_{\text{исх}}$  - показатель в зависимости от категории земель и целевого назначения,

$T_x$  - такса для исчисления размера причиненного вреда

$C_{\text{кад}}$  - кадастровая стоимость (руб./м<sup>2</sup>).

Размер вреда в результате несанкционированного размещения отходов предлагается рассчитывать по формуле:

В действующей Методике:	Предложение Минсельхоза России:
$УЩ_{\text{отх}} = \sum(M_i \times Totx) \times K_{\text{исх}}$	$УЩ_{\text{отх}} = \sum(V_i \times Totx) \times K_{\text{исх}}$

$V_i$  - объем отходов с одинаковым классом опасности (м<sup>3</sup>),

$T_{\text{отх}}$  - показатель в зависимости от категории земель и целевого назначения,

$K_{\text{исх}}$  - такса для исчисления размера вреда, причиненного почвам в результате несанкционированного размещения отходов.

Федеральная целевая программа

**«Ликвидация накопленного экологического ущерба»**

**2015– 2026 годы**

# РЕЗУЛЬТАТЫ ИНВЕНТАРИЗАЦИИ ОБЪЕКТОВ ПРОШЛОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



накоплено  
около  
**400 млн т**  
загрязнений

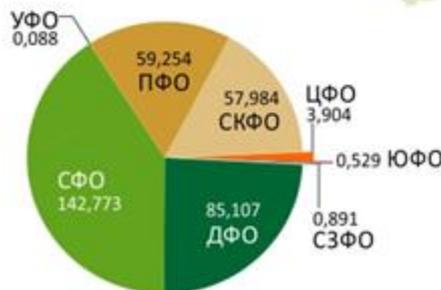
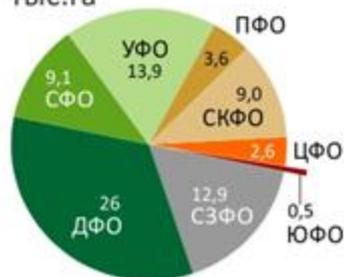


подвержено  
влиянию  
более **17 млн**  
человек

ВЫЯВЛЕНО **340** ОБЪЕКТОВ НАКОПЛЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УЩЕРБА



ПЛОЩАДИ  
ЗАГРЯЗНЕННЫХ ЗЕМЕЛЬ,  
тыс.га



НАКОПЛЕННЫЙ  
ОБЪЕМ  
ЗАГРЯЗНЕНИЙ,  
млн т



Поручение Президента  
Российской Федерации  
от 21.09.2012 № Пр-2516

проведена инвентаризация  
объектов накопленного  
экологического ущерба

# Критерии отбора проектов и механизмы их реализации

- Численность населения, подверженного негативному воздействию;
- Объем и состав загрязнений;
- Масштаб негативного воздействия (площадь территории);
- Расположение объекта на территории с высокой антропогенной нагрузкой;
- Наличие специфических экологических рисков (загрязнение водных объектов, риски ЧС, территории ООПТ, международные обязательства)...

## **Объекты НЭУ, являющиеся наследием советской индустриализации**

- Отсутствие собственника объекта;
- Отсутствие (невозможность привлечения к ответственности) виновника вреда;
- Земельные участки в публичной собственности

**Объекты НЭУ на территориях действующих предприятий** (в случаях если ущерб в большей степени накоплен до 1991 года)

**Разработка (развитие, апробация) новых технологий, в т.ч. биотехнологий**

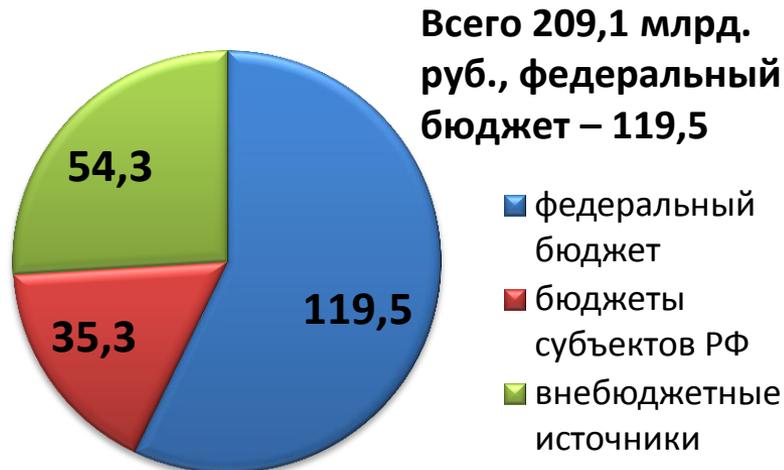
# Основные параметры

**Цель :** восстановление нарушенных природных систем, ранее подвергшихся негативному антропогенному и техногенному воздействию в результате прошлой хозяйственной деятельности

## Ключевые результаты к 2026 году:

- ✓ Ликвидация **191** «горячей» экологической точки, оказывающей наибольшее воздействие
- ✓ Улучшение экологических условий проживания для **14,1** млн. жителей России (83,5 % от проживающих на территориях, подверженных влиянию ПЭУ)
- ✓ Рекультивация и вовлечение в хозяйственный оборот более **147,2** тыс. га подверженных ПЭУ территорий (в том числе обводненных торфяников)
- ✓ Сокращение объема накопленных отходов на **86,9** млн. тонн, прежде всего отходов высоких классов опасности

## Финансирование



## Государственные заказчики

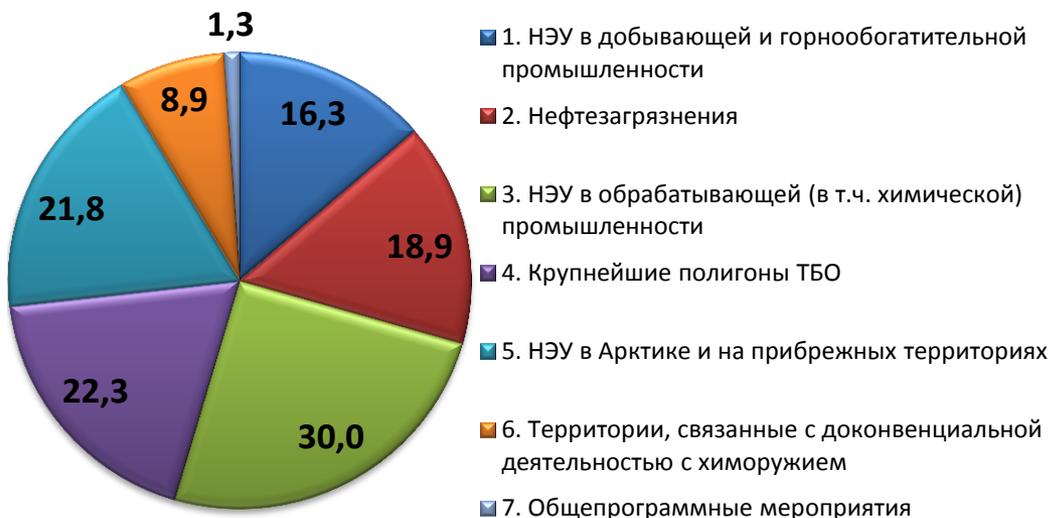
Минприроды России

Минпромторг России (ликвидация отдельных объектов ПЭУ, связанных с химической промышленностью, санация территорий доконвенционального уничтожения оружия)

ГК «Росатом» (Реабилитация территории, загрязненной ртутью на ОАО "МСЗ" (г. Электросталь, Московская обл.)

# Структура финансового обеспечения программы из средств федерального бюджета (млрд. руб.)

## По направлениям Программы:



## По направлениям расходов:



## По госзаказчикам:



# Направления реализации проектов

**1. НЭУ в добывающей и горнообогатительной промышленности (30,5 млрд. руб., в т.ч. 16,3 – из федерального бюджета)**

**2. Нефтедержавные загрязнения (68,0 млрд. руб., в т.ч. 18,9 – из средств федерального бюджета)**

**3. НЭУ в обрабатывающей (прежде всего – в химической) промышленности (41,2 млрд. руб., в т.ч. 30,0 – из средств федерального бюджета)**

**4. Крупнейшие полигоны ТБО (35,9 млрд. руб., в т.ч. 22,3 – из федерального бюджета)**

**5. НЭУ в Арктике и на прибрежных территориях (23,3 млрд. руб., в т.ч. 21,8 – из средств федерального бюджета)**

**6. Территории, связанные с доконвенционной деятельностью с химическим оружием (8,9 из средств федерального бюджета)**

# ПРОЕКТЫ С ХОЗЯЙСТВУЮЩИМИ СУБЪЕКТАМИ

- ✓ На проекты с хозсубъектами приходится 44% от общего объема накопленных загрязнений и 41,9% общей площади территорий, подверженных ПЭУ.
- ✓ На данные проекты предполагается направить 8,2 млрд. руб. из средств федерального бюджета (7% от общих расходов ФБ по Программе)
- ✓ Более 80% загрязнений (по большинству проектов – 100%) накоплено в советский период => компании не могут быть привлечены к ответственности
- ✓ Государственная поддержка оправдана по проектам:
  - **апробация новых технологий ликвидации накопленных загрязнений** (проекты с НК «Роснефть», АНК «Башнефть», ОАО «Газпромнефтехим Салават», ОАО «Русал Красноярск», ОАО «Русал Ачинск», ЗАО «Русский хром»);
  - **ликвидация накопленных загрязнений, расположенных в крупных городах** (проекты с ОАО «ММК», ОАО «Газпромнефтехим Салават», Группой ГАЗ);
  - **ликвидация накопленных загрязнений на территориях, которые предполагается передать в муниципальную собственность для дальнейшего использования** (проекты с Группой ГАЗ, ОАО «Евраз Холдинг», отдельные проекты с НК «Роснефть»).
- ✓ По проектам ГЧП уровень софинансирования из бюджетных средств – от 27 до 31%

# РЕАЛИЗАЦИЯ «ПИЛОТНЫХ ПРОЕКТОВ» ПО ЛИКВИДАЦИИ ПРОШЛОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УЩЕРБА



# Реализация пилотного проекта на загрязненных островах архипелага Земля Франца-Иосифа



## Остров Земля Александры



**ДОСТИГНУТО СОКРАЩЕНИЕ ОБЪЕМОВ ЗАГРЯЗНЕНИЯ БОЛЕЕ ЧЕМ НА 17 ТЫС. ТОНН  
ПРОВЕДЕНА ТЕХНИЧЕСКАЯ РЕКУЛЬТИВАЦИЯ БОЛЕЕ 80 ГА НАРУШЕННЫХ ЗЕМЕЛЬ**

# РЕАЛИЗАЦИЯ «ПИЛОТНОГО ПРОЕКТА» ПО ОЧИСТКЕ ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ПОСЕЛОК АМДЕРМА» (Ненецкий Автономный Округ)

2011 год

- РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММЫ АПРОБАЦИИ ТЕХНОЛОГИЙ ОЧИСТКИ ЗАГРЯЗНЕННЫХ ТЕРРИТОРИЙ ОТ ОТХОДОВ МЕТАЛЛИЧЕСКОГО ЛОМА ОБЩИМ ОБЪЕМОМ 2,11 ТЫС. Т

2012 год



Буксир РБК перед утилизацией



Буксир, вытасненный на берег для резки



Частично демонтированный буксир



Две затопленные нефтеналивные баржи, вытасненные на берег перед резкой

- ПРОИЗВЕДЕНЫ ОЧИСТКА, ПОДЪЕМ, ОТКАЧКА ЗАГРЯЗНЕННЫХ ВОД И РЕЗКА ТРЕХ ЗАТОПЛЕННЫХ НА АКВАТОРИИ ПОРТА ОБЪЕКТОВ – БУКСИРА И ДВУХ НАЛИВНЫХ ПОНТОНОВ ОБЩЕЙ МАССОЙ 100 ТОНН
- СОБРАНА СМЕСЬ НЕФТЕПРОДУКТОВ ОБЩЕЙ МАССОЙ 4,8 Т, СЕПАРИРОВАННАЯ ИЗ ЗАГРЯЗНЕННЫХ ВОД, ОТКАЧАННЫХ ИЗ ПОДНЯТЫХ СУДОВ



Произведены работы по рекультивации загрязненных нефтепродуктами земель территории бывшей нефтебазы общей площадью 5,3 га

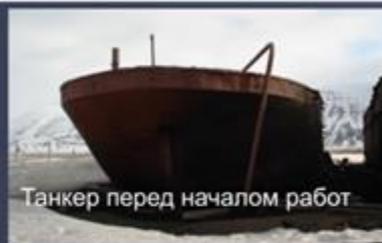


собрано металлического лома 500 тонн

**ОБЩИЙ ОБЪЕМ ЛИКВИДИРОВАННОГО ЗАГРЯЗНЕНИЯ СОСТАВИЛ 5,83 ТЫС. ТОНН  
ПРОВЕДЕНА ТЕХНИЧЕСКАЯ РЕКУЛЬТИВАЦИЯ 5,3 ГА НАРУШЕННЫХ ЗЕМЕЛЬ**

# РЕАЛИЗАЦИЯ «ПИЛОТНОГО ПРОЕКТА» ПО ОЧИСТКЕ ТЕРРИТОРИЙ РОССИЙСКОГО ПРИСУТСТВИЯ НА АРХИПЕЛАГЕ ШПИЦБЕРГЕН

## ТЕРРИТОРИЯ НЕФТЕБАЗЫ В ПОС. КОЛСБЕЙ



Танкер перед началом работ



Разрезанные танкера



Отгрузка фрагментов разрезанных танкеров на баржу



Площадка после завершения очистки и выемки грунта

- ДЕМОНТАЖ И УТИЛИЗАЦИЯ ДВУХ ТАНКЕРОВ ОБЩИМ ВЕСОМ 150 ТОНН, ТОПЛИВНЫХ ЦИСТЕРН И МЕТАЛЛОКОНСТРУКЦИЙ, БРЕВЕН И ДРЕВЕСИНЫ В ОБЪЕМЕ 15 КУБ.М
- РЕКУЛЬТИВАЦИЯ ТЕРРИТОРИИ НЕФТЕБАЗЫ НА ПЛОЩАДИ 1,3 ГА

## ЗАПАДНЫЙ БЕРЕГ ЗАЛИВА ГРЕН-ФЬОРД



Железнодорожный вагон



Вид площадки на западном берегу после удаления вагонов

- ДЕМОНТАЖ, РЕЗКА И УТИЛИЗАЦИЯ ТРЕХ БРОШЕННЫХ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫХ ВАГОНОВ ВЕСОМ ОКОЛО 72 ТОНН

## ТЕРРИТОРИЯ ПОРТА ПОСЕЛКА БАРЕНЦБУРГ



Железнодорожный вагон

- ПОДЪЕМ, ДЕМОНТАЖ И УТИЛИЗАЦИЯ ТРЕХ БАРЖ ОБЩИМ ВЕСОМ 210 ТОНН

## ТЕРРИТОРИЯ ПОРТА ПОСЕЛКА ПИРАМИДА



Площадка у нефтебазы покрытая чистым грунтом

- ОЧИСТКА ПЛОЩАДКИ В РАЙОНЕ НЕФТЕБАЗЫ ПЛОЩАДЬЮ 7 ГА

**ОБЪЕМ УТИЛИЗИРОВАННЫХ ОТХОДОВ СОСТАВИЛ 2,3 ТЫС. ТОНН  
ОЧИЩЕНО 1 902 ТОННЫ НЕФТЕЗАГРЯЗНЕННОГО ГРУНТА**

**Министерство природных ресурсов и экологии  
Российской Федерации**

---

**БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!**

---

Москва - 2014