



АЛЕНЦИН Владимир Михайлович
Заместитель Председателя Комитета МТПП
по проблемам экологии и природопользования

Нормативы утилизации отходов производства и потребления. Практические шаги по их формированию.

Необходимость и условия разработки нормативов утилизации отходов производства и потребления



ПРЕЗИДЕНТ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОРУЧЕНИЕ



Д.А.Медведеву

Правительству Российской Федерации обеспечить разработку и

Правительству Российской Федерации обеспечить доработку и принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и другие законодательные акты Российской Федерации в части экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами», предусмотрев, в том числе, этапность введения утилизационного сбора, перечень товаров, в отношении которых будет применяться указанный сбор, нормативы утилизации, совершенствование действующей системы лицензирования в области обращения с отходами, а также создание государственного фонда, аккумулирующего утилизационные сборы, и порядок расходования средств указанного фонда.



Необходимость и условия разработки нормативов утилизации отходов производства и потребления

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

МОСКВА

Минприроды России (С.Е.Донскому)

Минэкономразвития России (А.Р.Белоусову)

Минприроды России (С.Е.Донскому)

Минэкономразвития России (А.Р.Белоусову)

Минфин России (А.Г.Силуанову)

Минрегион России (И.Н.Слюняеву)

Обеспечьте совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти доработку и принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и другие законодательные акты Российской Федерации в части экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами" в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 26 апреля 2013 г. № Пр-929.

О результатах доложите с проектом доклада Президенту Российской Федерации.

Срок - до 28 октября 2013 года.

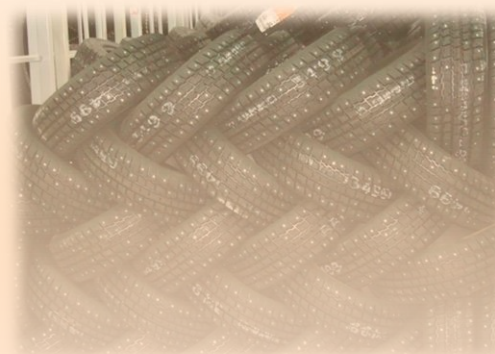
Приоритетный перечень товаров, согласно которому предполагается формирование нормативы утилизации



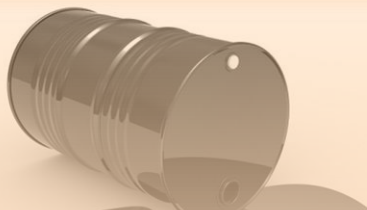
Бытовые электротехнические и электронные изделия



Ртутьсодержащие люминесцентные осветительные лампы, приборы, включая энергосберегающие



Утильные шины



Отработанные нефтепродукты



Тара и упаковка

Мебельная продукция



Существующая система нормирования отходов

Проект приказа Минприроды России «Об утверждении методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение»

5. Основными задачами при разработке ПНООЛР являются:

определение (расчет) нормативов образования отходов;

определение (расчет), на основе нормативов образования отходов и **объема произведенной продукции (оказанных услуг, выполненных работ)**, количества ежегодно образующихся отходов...

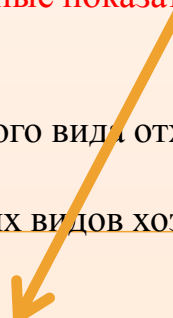
12. В разделе «Сведения об образующихся отходах»...

Нормативы образования отходов определяются по удельным показателям образования отходов **для соответствующего вида экономической деятельности** либо **на основе расчетных или экспериментальных методов** определения количеств образующихся отходов **при производстве единицы продукции (оказании услуг, выполнении работ)**. При этом в раздел «Приложения» включаются материалы обоснования используемых методов определения нормативов образования отходов и даются **ссылки на источники информации, а также на документы (их копии) и материалы, удостоверяющие количественные показатели и коэффициенты, применяемые при расчетах.**

Количество ежегодно образующихся отходов определяется:

путем умножения соответствующего норматива образования данного вида отходов на объем произведенной продукции (оказанных услуг, выполненных работ);

на основе данных материально-сырьевого баланса (для однородных видов хозяйственной и иной деятельности с образованием отходов одного вида).



ПИСЬМО Госкомэкологии РФ от 29.01.97 N 03-11/29-251 "О СПРАВОЧНЫХ МАТЕРИАЛАХ ПО УДЕЛЬНЫМ ПОКАЗАТЕЛЯМ ОБРАЗОВАНИЯ ВАЖНЕЙШИХ ВИДОВ ОТХОДОВ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ"



Существующая система нормирования отходов – отработанные масла

проект «Положения о порядке организации деятельности по сбору и переработке отработанных смазочных материалов, масел и специальных жидкостей», подготовленный Минэнерго России в соответствии с решением Комиссии Таможенного союза от 20.07.2012 N 59

Технический регламент Таможенного союза «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям» ТР ТС 030/2012 вступил в силу с 01.03.2014 г.

Расчетный норматив минимального количества сдачи отработанной продукции

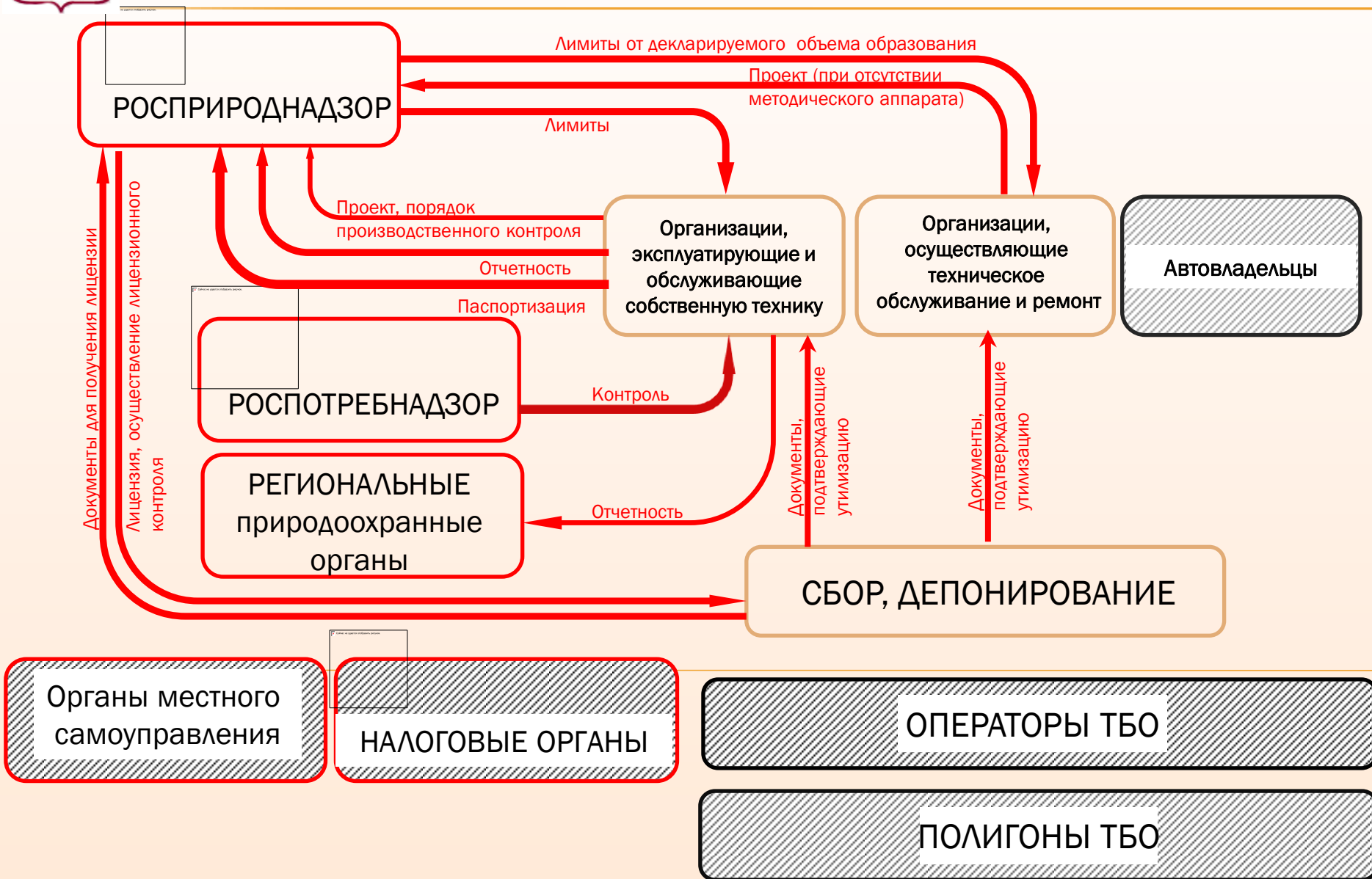
Наименование масел	Наименование группы	Минимальная норма сдачи (% от исходного количества потребления)
Авиационные масла	ММО	22
Масла моторные, для бензиновых двигателей	ММО	39
Масла моторные, для дизельных двигателей	ММО	35
масла трансмиссионные	МИО	48
масла индустриальные	МИО	40
масла газотурбинные и турбинные	МИО	54
масла трансформаторные	МИО	70
масла компрессорные	МИО	55
масла гидравлические	МИО	75
масла антикоррозионные	МИО	-
масла электроизоляционные	МИО	60
масла трансмиссионные, осевые, обкаточные, цилиндры	СНО	-

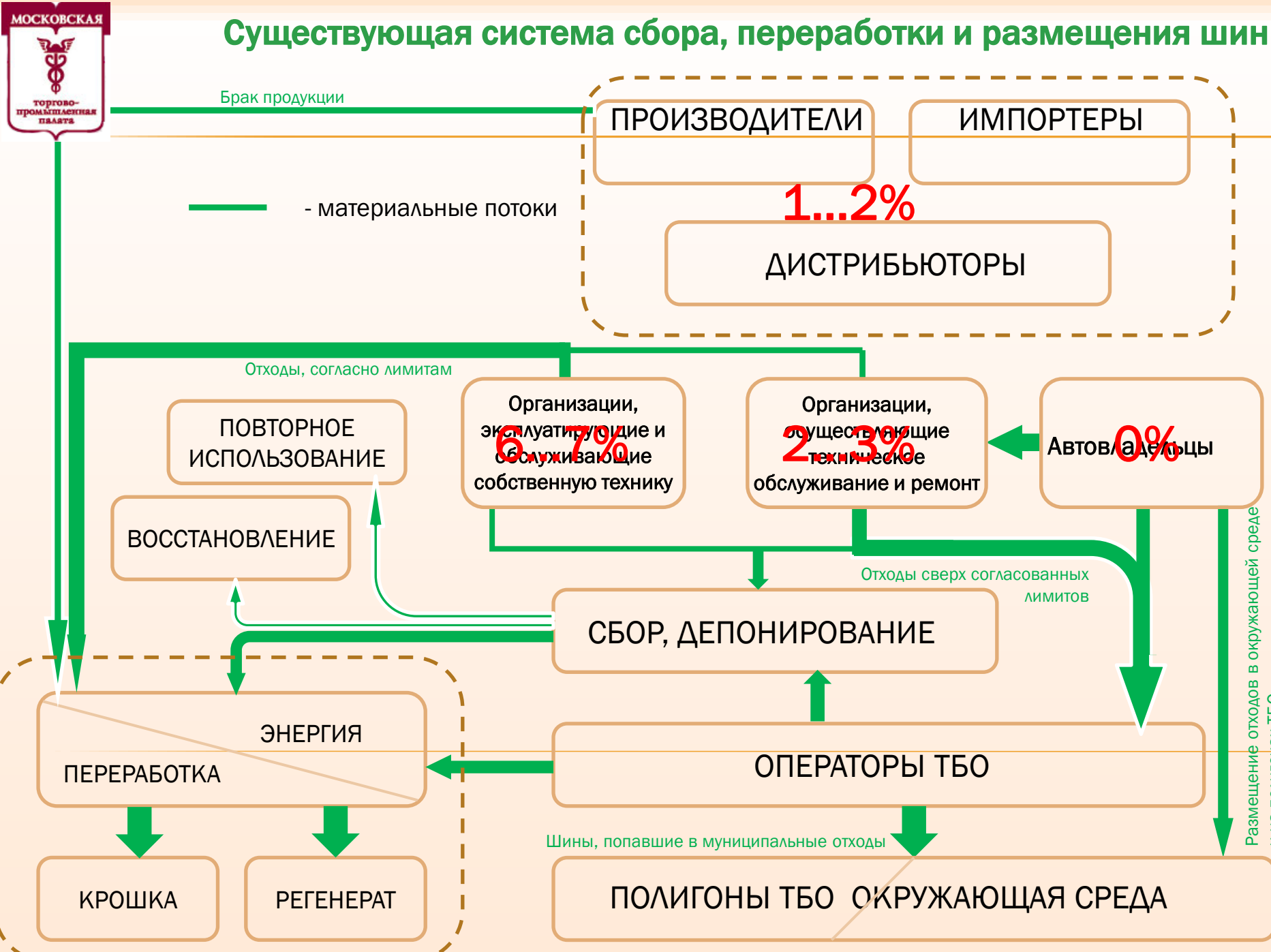
Структура сегментов образования автотранспортного комплекса





Существующая система администрирования обращения с опасными отходами







Существующая система сбора, переработки и размещения шин

Брак продукции

ПРОИЗВОДИТЕЛИ

ИМПОРТЕРЫ

3...4%

ДИСТРИБЬЮТОРЫ

— - материальные потоки

Отходы, согласно лимитам

ПОВТОРНОЕ
ИСПОЛЬЗОВАНИЕ

ВОССТАНОВЛЕНИЕ

Организации,
эксплуатирующие и
обслуживающие
собственную технику

15%

Организации,
осуществляющие
техническое
обслуживание и ремонт

30%

Автомобилисты

50%

Отходы сверх согласованных
лимитов

СБОР, ДЕПОНИРОВАНИЕ

ЭНЕРГИЯ

ПЕРЕРАБОТКА

ОПЕРАТОРЫ ТБО

Шины, попавшие в муниципальные отходы

ПОЛИГОНЫ ТБО ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

КРОШКА

РЕГЕНЕРАТ

Размещение отходов в окружающей среде
и на полигонах ТБО

Проблемные вопросы

Субъекты
администрирования

Орган по администрированию
нормативов утилизации,
распределение полномочий и
механизмы
администрирования

Определение термина
«утилизация»

В каких единицах необходимо и
возможно нормировать отходы
сложного комбинированного
состава, включая электронное и
электрическое оборудование

Механизм взимания

Территориальные принципы
формирования нормативов
утилизации

Место норматива утилизации в
современной системе
нормирования в области охраны
окружающей среды и
взаимосвязь между нормативами

Орган по администрированию нормативов утилизации, распределение полномочий и механизмы администрирования

Министерство
природных
ресурсов и экологии Российской
Федерации



Федеральная
служба по надзору
в сфере природопользования

Министерство
регионального развития
Российской Федерации

Министерство
промышленности и
торговли Российской
Федерации

Министерство
Финансов
Российской Федерации

Федеральная
налоговая служба

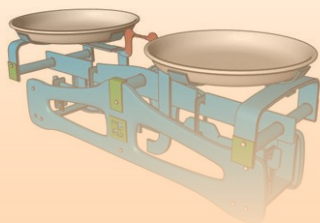
Федеральная
таможенная служба

Министерство
экономического развития
Российской Федерации

Субъекты администрирования



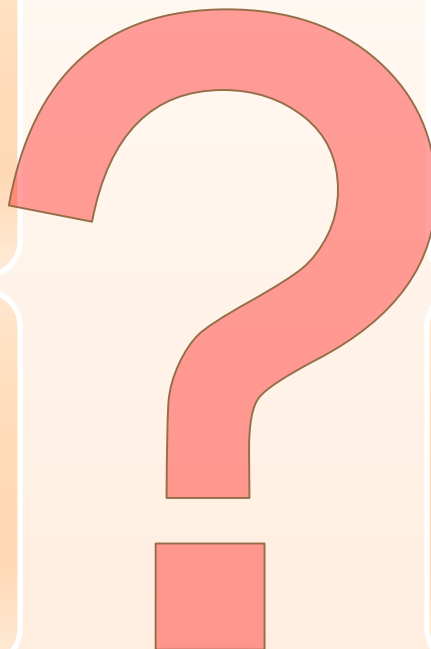
В каких единицах необходимо и возможно нормировать отходы



ВЕС



ОБЪЕМ



ДЕНЬГИ



ШТУКИ

«Норматив утилизации» – что это ?

«.... норматив утилизации (использования) отходов товаров (продукции) - это установленное отношение количества товаров (продукции) определенного вида, потребительской упаковки таких товаров (продукции), реализованных физическим и юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и подлежащих утилизации (использованию) после утраты потребительских свойств, к общему количеству товаров (продукции) соответствующего вида, выпущенных в обращение на территории Российской Федерации, выраженное в процентах»

Статья 1 проекта федерального закона № 584399-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и другие законодательные акты Российской Федерации в части экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами», подготовленному Государственной Думой ФС РФ ко второму чтению (редакция от 10.10.2013)

«Нормативы утилизации отходов товаров, устанавливаются по каждой группе товаров (продукции), в процентах к общему количеству выпущенных производителями (импортерами) таких товаров (продукции) для внутреннего потребления на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год по массе или единиц готовой продукции или по массе потребительской упаковки, использованной для производства таких товаров (продукции).»

Статья 24 проекта федерального закона № 584399-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и другие законодательные акты Российской Федерации в части экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами», подготовленному Государственной Думой ФС РФ ко второму чтению (редакция от 10.10.2013)

НОРМАТИВ УТИЛИЗАЦИИ

«Отношение количества отходов (кроме отходов, являющихся отходами производства) к общему количеству произведенных и реализованных на территории Республики Беларусь и (или) ввезенных производителями и поставщиками товаров»

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
11 июля 2012 г. № 313

«Установленный показатель сбора в кг на одного жителя»

«Целевой показатель сбора - % от количества в тоннах продукции реализованной на территории государства ЕС»

Практика Европейского парламента и Совета
Европейского союза в отношении отдельных групп продукции

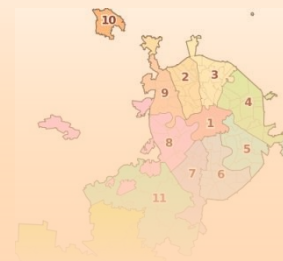
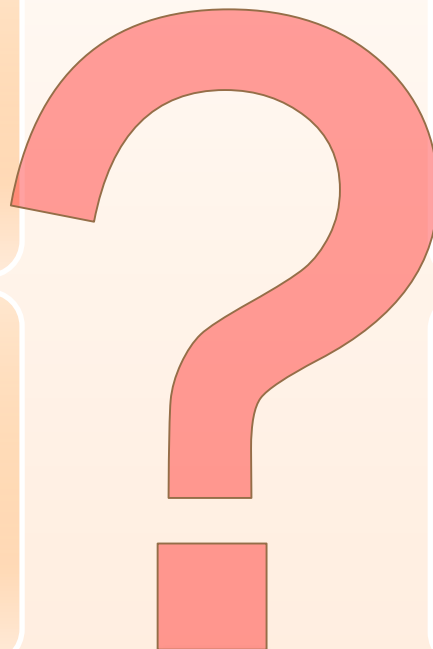
Территориальные принципы формирования нормативов утилизации



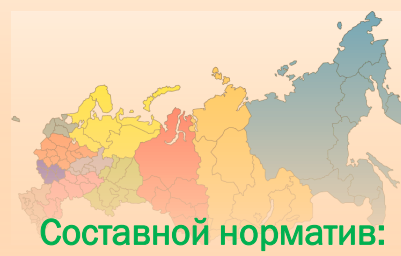
Федеральный норматив



Региональный норматив



Муниципальный норматив



Составной норматив:
федеральный +
региональный

Место норматива утилизации в современной системе нормирования в области охраны окружающей среды и взаимосвязь между нормативами



НЕ ОЧЕВИДНО ЛИ,
ЧТО КАКОЙ-ТО ИЗ НОРМАТИВОВ ЛИШНИЙ?



Результаты работы и предложения МТПП по совершенствованию системы обращения с отходами , подготовленные в 2013...2014 годах

Участие в публичных консультациях Минэкономразвития России в целях оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов в области природопользования и охраны окружающей среды

Проведен анализ нормативной базы существующих региональных программ обращения с отходами в рамках «круглого стола» на тему «Формирование нормативной базы региональных программ обращения с отходами производства и потребления»

По проекту федерального закона от 4.03.2013 г. № 584399-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и подготовили резолюцию и постатейные замечания и предложения

Подготовлены замечания и дополнения в закон города Москвы от 30.11.2005 № 68 «Об отходах производства и потребления г. Москвы»

Подготовлен проект распоряжения Департамента жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы «О проведении эксперимента по сбору и вывозу автопокрышек и аккумуляторов, потерявших потребительские свойства, в Северо-Восточном и Восточном административных округах города Москвы» подготовлен в целях апробации механизмов создания системы сбора, накопления и транспортирования отработавших свинцово-кислотных аккумуляторных батарей и изношенных автопокрышек.

Комитет проводит заседания рабочих групп в составе предпринимателей, образующих, обеспечивающих сбор и утилизацию конкретных отходов, со структурами Правительства Москвы, Московской городской думы, Федеральных органов государственной власти.



АЛЕНЦИН Владимир Михайлович
Заместитель Председателя Комитета МТПП
по проблемам экологии и природопользования

С ДНЁМ ЭКОЛОГА ВАС!