



Новый порядок обращения с отходами I и II классов

А. Н. Громова, А. С. Петрова,
ФГУП «ФЭО»

1 марта 2022 г. в силу вступит новый порядок обращения с отходами I и II классов опасности (далее – I и II классов).

- 1 Какие изменения ждут отходообразователей, переработчиков и транспортировщиков отходов?
- 2 Какие инструменты будут применяться для учета и контроля сферы обращения с отходами I и II классов?
- 3 Кто будет управлять всей цепочкой?
- 4 Какие преимущества даст новая система бизнесу?

Зачем что-то менять?

В настоящее время в России сложился так называемый «свободный» рынок в сфере обращения с отходами I и II классов, которые образует преимущественно промышленность. Предприятия образуют отходы, передают их в организации, имеющие лицензию на обращение с такими отходами, и подают отчетность в надзорные органы

по форме № 2-ТП. Вроде бы логичная схема, но на практике все не так радужно.

Большая часть отходов I и II классов в России копится на полигонах, превращаясь со временем в крупные объекты накопленного экологического вреда, или «утилизируются» в водоемы и овраги.

Также есть масса сложностей, с которыми бизнес сталкивается при подготовке отчетности по своим отходам.

Получается замкнутый круг, который явно не соответствует мировым трендам на зеленую экономику, рециклинг и уменьшение углеродного следа. Однако крупные российские компании активно выходят на международный рынок, и им, конечно, необходимо соответствовать современным требованиям.

Что представляет собой новая система

Новая (хотя, по сути, старой-то никакой не было) система обращения с отходами I и II классов призвана упорядочить рынок и минимизировать влияние отходов производства на экологию.

На государственном уровне смена подхода к промышленным отходам обозначена в федеральном проекте «Инфраструктура для обращения с отходами I–II классов опасности» в составе национального проекта «Экология». Предложенная система состоит из трех основных компонентов: управления в режиме «одного окна», учета и контроля за жизненным циклом отходов, эффективной и безопасной переработки отходов во вторичные ресурсы.

Управление

Чтобы повысить эффективность работы на рынке отходов I и II классов, государство приняло решение о создании института федерального оператора по обращению с отходами I и II классов на территории всей страны, взаимодействующего с участниками рынка по принципу «одного окна». Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.11.2019 им назначено предприятие Госкорпорации «Росатом» – ФГУП «ФЭО».

Федеральный оператор отвечает за создание комплексной системы по обращению с отходами I и II классов, и впоследствии он же будет ей управлять.





В функции федерального оператора входят:

- ▶ осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I и II классов самостоятельно или с привлечением операторов;
- ▶ представление в уполномоченный орган предложений по установлению тарифов на обращение с отходами I и II классов;
- ▶ функции оператора федеральной государственной информационной системы учета и контроля за обращением с отходами I и II классов.

При этом речь не идет о монополии: существующие операторы по переработке отходов I и II классов продолжают работу, только теперь договоры будут заключать не с отходообразователем, а с федеральным оператором.

Учет и контроль

Цифровым исполнением, а также инструментом учета и контроля процесса обращения с отходами I и II классов станет федеральная государственная информационная система учета и контроля за обращением с отходами I и II классов (ФГИС ОПВК).

ФГИС ОПВК – информационная система для экологически безопасного управления всей цепочкой промышленных отходов, от их образования до переработки во вторичную продукцию.



Участниками системы станут:

- ▶ юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I и II классов;
- ▶ операторы по обращению с данными отходами (переработка и транспортирование);
- ▶ региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» внесение данных во ФГИС ОПВК и заключение договоров в области обращения с отходами I и II классов в данной системе с федеральным оператором станет обязательным с 1 марта 2022 г. С этого дня все предприятия-отходообразователи должны будут размещать информацию об образовании отходов I и II классов во ФГИС ОПВК и передавать их по договору федеральному оператору на переработку (за исключением производителей, самостоятельно перерабатывающих отходы). В свою очередь, ФГУП «ФЭО» на основании конкурсных процедур будет заключать договоры на переработку и транспортирование отходов с организациями, у которых есть действующие лицензии для осуществления данных видов деятельности. Таким образом, все действующие операторы смогут пройти регистрацию во ФГИС ОПВК и войти в единую федеральную схему, получив более широкие возможности для развития своего бизнеса.

ФГИС ОПВК позволит обеспечить информационное взаимодействие федерального оператора с отходообразователями и организациями, осуществляющими деятельность по обращению с отходами I и II классов. Для каждой группы пользователей разработаны «личные кабинеты», а для операторов по транспортированию и переработке отходов дополнительно предусмотрены мобильные приложения для водителя и приемщика грузов.

ФГИС ОПВК интегрирована с такими информационными системами, как ЕСИА «Госуслуги», АИС «Налог-3», Публичная кадастровая карта Росреестра, ГЛОНАСС, ПТК «Госконтроль» и др. Это позволит исключить двойной ввод данных участниками системы, а также верифицировать представляемые данные. Также в системе можно будет формировать в электронном виде федеральную схему обращения с отходами I и II классов и строить прогнозные модели развития отрасли.

С 1 марта 2022 г.

вносить данные
во ФГИС ОПВК
нужно будет обяза-
тельно.





В тестовом режиме ФГИС ОПВК была запущена в сентябре 2020 г. Это дало возможность промышленным предприятиям и операторам по переработке и транспортированию заранее начать вносить данные о своей деятельности в систему для комфортного перехода к новым условиям работы.

Переработка

Отходы во всем мире воспринимаются как ценное сырье для получения вторичных продуктов. Россия тоже стремится к такому подходу. В рамках федерального проекта «Инфраструктура для обращения с отходами I–II классов опасности» Росатом построит сеть экотехнопарков по переработке промышленных отходов в Кировской, Иркутской, Саратовской, Томской, Нижегородской, Курганской областях и Удмуртской Республике.

Для технического оснащения экотехнопарков привлекли как российские, так и зарубежные разработки. Переработка будет осуществляться укрупненно с использованием четырех технологий: физико-химической обработки, демеркуризации, высокотемпературного обезвреживания и решений для химических источников тока.

Строительство инфраструктуры (сети экотехнопарков) призвано решить две основные задачи:

- ▶ высокоэффективная и экологичная переработка поступающих отходов I и II классов, исключая негативное воздействие на окружающую среду;
- ▶ получение максимального количества полезных компонентов, которые дальнейшем можно использовать в промышленном производстве, чтобы обеспечить рециклинг отходов и предотвратить образование новых объектов накопленного экологического ущерба.

Ценообразование в новой системе

Определение максимальной стоимости услуг федерального оператора будет устанавливаться федеральным органом исполнительной власти,

уполномоченным в области государственного регулирования тарифов. На основании этого тарифа и с учетом принципов рыночной экономики ФГУП «ФЭО» будет заключать договоры с операторами по транспортированию и переработке отходов. Стоимость услуг операторов, оказывающих отдельные виды услуг по обращению с отходами и учитываемых в составе тарифов федерального оператора, предлагается определять на основании конкурсных процедур, которые будут осуществляться в соответствии с действующим законодательством в сфере закупок.

В настоящее время разработан и согласован с ФАС России проект постановления Правительства России о ценообразовании в области обращения с отходами I и II классов и правила регулирования тарифов, формируется предложение об установлении предельных тарифов на услуги федерального оператора.



ФГИС ОПВК
доступна
по ссылке [https://
gisopvk.ru/login](https://gisopvk.ru/login)

Преимущества для бизнеса

Благодаря новой системе промышленным предприятиям будет проще получить «зеленое финансирование», выгодные условия страхования и финансовые гарантии по соблюдению требований в области охраны окружающей среды.

Кроме того, современный цифровой механизм ФГИС ОПВК позволит предприятиям самим навести у себя порядок в документации и отчетности и ускорить процесс проведения всех операций с отходами – ведь весь документооборот будет условно выражаться в нескольких кликах в ФГИС ОПВК.

Выводы

К запуску системы 1 марта 2022 г. почти все готово. ФГИС ОПВК в декабре этого года уже будет сдана в эксплуатацию. В тестовом режиме ее отдельные модули уже апробировали предприятия из 73 регионов. Осталось несколько месяцев, чтобы все смогли подключиться и подготовиться к жизни в новых реалиях.

Эффективно регулируемая система позволит снизить накопление отходов и предотвратит образование объектов накопленного вреда окружающей среде, что, безусловно, скажется на улучшении экологической ситуации в стране.

Кроме того, новая отрасль обращения с отходами производства стимулирует научно-технологическое развитие, создает запрос на новых высококомпетентных специалистов.

Этот процесс идет параллельно с выстраиванием системы обращения с отходами. ■