



Нюансы паспортизации ОТХОДОВ ПО-НОВОМУ

Н. В. Бирюкова, автор проекта
«Экологический менеджмент» (сообщество ВКонтакте)

Новый порядок паспортизации, утвержденный Минприроды России приказом № 1026¹, уже разобрали по косточкам. Однако есть моменты, на которые следует обратить особое внимание, чтобы снизить риски организаций.

Законодательно установлено требование о наличии паспорта в качестве подтверждения принадлежности отхода к определенному виду. Кроме этого, паспорт имеет практическую ценность при передаче отходов. К сожалению, не столько для транспортировщика, так как описание опасных свойств и действий при аварийных ситуациях было исключено из содержания паспорта, сколько для конечного потребителя, которому крайне важно знать состав отхода в целях оценки его свойств и возможности обработки, утилизации, обезвреживания.

Когда же должен быть разработан паспорт?
Перед транспортировкой?

Конкретный срок новый порядок определяет только в отношении отходов, которые:

- ▶ не включены в ФККО (30 календарных дней с даты получения уведомления от Росприроднадзора о подтверждении отнесения отхода к конкретному классу опасности);
- ▶ включены в ФККО только что (30 календарных дней с даты включения отхода в ФККО).

А что делать с теми отходами, которые в ФККО включены давно? Напрямую в действующем природоохранном законодательстве сроки разработки паспортов на такие отходы не установлены.

Так, п. 5.5 ГОСТ Р 53691-2009² предписывает оформлять паспорт отхода в сроки, предшествующие вывозу первой партии либо любой части партии паспортизуемых отходов за пределы предприятия, на котором они образовались, или территории, где они хранятся, складировются на законном основании.

Особенности процесса паспортизации

Обратим внимание на следующие моменты:

1. Паспортизация проводится в рамках организации учета в области обращения с отходами на предприятии (п. 7 Порядка учета³).

2. Как должен быть организован учет отходов, определяет само предприятие, вместе с тем данные учета используются при разработке нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (НООЛР) согласно п. 5 Порядка учета³. Следовательно, к моменту разработки НООЛР паспортизация должна быть проведена, к тому же это касается всех отходов, которые планируется образовывать на объекте в течение 7-летнего периода. Разумеется, требование актуально для объектов негативного воздействия I и II категории.

3. Что касается остальных объектов – с учетом того, что согласно п. 8 Порядка учета³ учет отходов ведется все же по факту образования и составление таблицы «Состав образующихся видов отходов, подлежащих учету» по приложению № 1 к Порядку не регламентировано, а также нет обязанности ее печатать и утверждать, очевидно, что в данном случае нет необходимости далеко заглядывать в будущее. Достаточно иметь паспорта на те отходы, которые по факту имеются в местах накопления или планируются к образованию в текущем отчетном периоде.



Паспорт отхода особенно ценен для конечного потребителя.



90 рабочих дней –

срок направления документации для включения нового отхода в ФККО.

4. При этом надо учитывать, что согласно п. 5 нового Порядка подтверждения отнесения отходов I–V классов опасности к конкретному классу опасности⁴, хозяйствующие субъекты обязаны в течение 90 рабочих дней со дня обнаружения по результатам учета отхода, не включенного в ФККО, а также со дня изменения технологического процесса или вида деятельности, приводящих к изменению видов образующихся отходов, подготовить документы и материалы обоснования отнесения отходов к конкретному классу опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду (НВОС) и направить их в территориальный орган Росприроднадзора.

Исходя из сказанного, понимаем, что для должной организации процесса паспортизации нам крайне важно определить, включен наш отход в ФККО или нет. Как это сделать? Согласно п. 3 Порядка подтверждения⁴ отходы считаются не включенными в ФККО, если при сопоставлении их классификационных признаков (происхождения, состава, агрегатного состояния и физической формы) с классификационными признаками видов отходов, включенных в ФККО и в банк данных об отходах (БДО), полное соответствие классификационных признаков не установлено.

Здесь отметим, во-первых, что согласно п. 6 Порядка ведения государственного кадастра отходов (ГКО)⁵ классификационным признаком являются в том числе условия образования отхода (принадлежность к определенному производству, технологии) и забывать о них не нужно, а во-вторых, природопользователь может столкнуться со следующими проблемами:

1. В БДО могут отсутствовать все необходимые сведения.

Согласно п. 27 Порядка ведения ГКО⁵, БДО в части данных об отходах формируется и ведется на основе информации о конкретных видах отходов, представляемой хозяйствующими субъектами в территориальные органы



Росприроднадзора при подтверждении в установленном порядке отнесения отходов к конкретному классу опасности.

В соответствии с п. 29 Порядка⁵ БДО включает следующие сведения в части данных об отходах: наименование и код вида отходов по ФККО; наименование технологического процесса, в результате которого образовался отход, или процесса, в результате которого продукция утратила свои потребительские свойства, с указанием наименования исходной продукции; химический и (или) компонентный состав отхода в процентах; агрегатное состояние и физическую форму вида отходов и т. д.

Согласно п. 30 Порядка⁵ БДО размещается на официальном сайте Росприроднадзора в сети Интернет для свободного и бесплатного доступа.

Согласно установленным требованиям данные по отходам в БДО быть должны, но не всегда есть, отчасти и потому, что значительную часть ФККО составляют отходы, перешедшие в новый каталог из старого, формировавшегося в 2002–2003 гг. В этом случае можно рекомендовать официально запросить у центрального аппарата Росприроднадзора недостающие сведения.



2. На основании каких сведений указывать агрегатное состояние и физическую форму отхода?

Согласно пп. 9 и 29 Порядка ведения ГКО⁵, агрегатное состояние и физическая форма отхода могут быть представлены следующими видами: твердый, жидкий, пастообразный, шлам, гель, эмульсия, суспензия, сыпучий, гранулят, порошкообразный, пылеобразный, волокно, готовое изделие, потерявшее свои потребительские свойства, иное. При этом в ФККО используются иная кодификация и описание, которые приведены в таблице 1 письма Росприроднадзора от 03.09.2014⁶ и не утверждены должным образом.





В данном случае целесообразно для уменьшения риска претензий до получения официальных разъяснений Минприроды на этот счет, а также с учетом планируемых изменений указывать агрегатное состояние и физическую форму отхода по Порядку ведения ГКО⁵, а в скобках приводить уточнение в соответствии с письмом⁶.

Как определить состав отхода

Следующий важный вопрос – это определение состава отхода, при этом сам порядок паспортизации не содержит указаний, как это сделать.

Обратимся к Закону № 89-ФЗ⁷ (ч. 3 ст. 14), приказу № 1027⁴ (п. 4), приказу № 1028³ (п. 7). Анализ этих положений показывает, что химический и (или) компонентный состав отходов устанавливается на основании сведений, содержащихся в технологических регламентах, технических условиях, стандартах, проектной документации.

Обратите внимание, что перечень – закрытый, то есть информация из каких-либо справочников, писем производителей без привязки к конкретным ТУ, ОСТ, ГОСТ, СТО не может быть основанием для определения состава отходов. Тем более не являются базой для определения состава отхода БДО или приказ Росприроднадзора № 810⁸, который приводит способ определения компонентного состава, в большей степени подходящий для определения состава изделий, перешедших в отход после утраты своих свойств и не подвергавшихся загрязнению.

В случае отсутствия сведений о химическом и (или) компетентном составе отходов в технологических регламентах, технических условиях, стандартах, проектной документации состав устанавливается по результатам количественных химических анализов, выполняемых с соблюдением требований Федерального закона «Об обеспечении единства измерений»⁹.

При предоставлении материалов обоснования отнесения отходов к конкретному классу опасности:

- ▶ в заявлении указывается наименование **аккредитованной испытательной лаборатории** (центра);
- ▶ к заявлению прилагаются:
 - копии **актов отбора проб** отхода, проведенного аккредитованной испытательной лабораторией (центром);
 - копии документов, подтверждающих результаты установления химического и (или) компонентного состава отходов посредством соответствующих измере-



Для определения химического и (или) компонентного состава отходов подходит строго ограниченная документация!



ний, проведенных аккредитованной испытательной лабораторией (центром).

Также важно отметить, что согласно п. 3 ст. 67 Закона № 7-ФЗ¹⁰ программа производственного экологического контроля должна содержать в том числе сведения о собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораториях (центрах), аккредитованных в соответствии с законодательством РФ об аккредитации в национальной системе аккредитации. Исходя из сказанного можно сделать вывод, даже без глубокого анализа законов № 102-ФЗ⁹ и № 412-ФЗ¹¹, что для определения состава отходов целесообразно привлекать лаборатории, аккредитованные в национальной системе аккредитации Росаккредитацией, а не в ААЦ «Аналитика», АО «НТЦ «Промышленная безопасность», например.

При выборе лаборатории необходимо обратить внимание на ее область аккредитации и на те методики, которые в нее включены. Методы и методики должны быть аттестованы и включены в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений и подходить для анализа именно ваших отходов. Для этого, разумеется, требуется предварительно ознакомиться с методиками. Оборудование должно быть поверено, и в принципе лаборатория должна соответствовать ГОСТ ISO/IEC 17025-2019¹² согласно приказу Минэкономразвития России № 707¹³.

Важно



Лаборатория несет ответственность за всю информацию в отчете, за исключением случаев, когда информация предоставляется заказчиком (п. 7.8.2.2 ГОСТ ISO/IEC 17025-2019¹²). Поэтому именно лаборатория должна проводить отбор проб с соблюдением всех установленных конкретной методикой требований.

Протокол должен содержать:

- ▶ наименование документа (протокол результатов КХА, протокол результатов биотестирования);
- ▶ сведения о лаборатории, включая информацию об аккредитации, адреса осуществления деятельности;
- ▶ сведения о поверке применяемых средств измерений;
- ▶ номер протокола, дату его оформления, количество листов (с нумерацией);
- ▶ наименование заказчика;
- ▶ наименование объекта аналитического контроля;
- ▶ наименование документа, регламентирующего требования к определяемым характеристикам объекта аналитического контроля;
- ▶ регистрационный номер, дату и место отбора пробы;
- ▶ цель отбора пробы;
- ▶ дату получения проб (образцов) и дату проведения работ;
- ▶ наименование определяемых характеристик;
- ▶ обозначение (наименование) документа на методику измерений (испытаний);
- ▶ результаты измерений с указанием единиц измерения и погрешности (неопределенности) при необходимости;
- ▶ интерпретацию результатов аналитического контроля в виде заключения (при необходимости);
- ▶ подписи сотрудника, подготовившего протокол КХА, начальника соответствующего отдела, директора;
- ▶ **заявление о запрещении копирования без разрешения лаборатории.**

При принятии работ необходимо проверять состав актов отбора проб и протоколов ▶ 00(Планш).

Более подробные указания содержатся в ГОСТ Р 58973-2020¹⁴, ГОСТ Р 57758-2017¹⁵.

За предоставление недостоверных сведений лаборатория может быть привлечена не только к административной ответственности (ст. 14.48, 14.60 КоАП РФ¹⁶), но и к уголовной (ст. 171.1 КоАП РФ).

Допускается использовать одновременно оба способа для определения химического и (или) компонентного состава отходов, правда, нигде не расшифровывается, как именно это можно сделать.

Положения документов не содержат требований к формату сведений о химическом и (или) компонентном составе образующегося отхода. Согласно п. 29 Порядка ведения ГКО⁵ состав отхода должен быть указан в процентах, также это следует из формы паспортов и таблицы 1 приложения 1 к Порядку учета³.



В соответствии с приложением Г (п. Г.2.4) к ГОСТ Р 53691-2009² состав отхода определяют методами физического, физико-химического, химического анализа или на основании анализа состава первичного сырья, из которого образовался отход, и технологических режимов переработки этого сырья. Количественный состав (относительную концентрацию каждого компонента в общей массе отхода) выражают в микрограммах на килограмм отхода. При этом определяемое значение должно представлять собой верхнюю границу концентрации данного компонента в общей массе, то есть соответствовать выражению «не более». Поэтому сумма концентраций всех компонентов, из которых состоят отходы, не может быть менее 1, но может быть более 1. И в этом есть рациональное зерно, потому что отходы в принципе неоднородны по своему составу.

Исходя из анализа упомянутого ранее приказа Росприроднадзора № 810⁸ можно сделать вывод, что состав отхода может быть указан в виде соответствующего диапазона содержания компонентов. Это подтверждает и судебная практика (см. постановление 18-го Арбитражного Апелляционного Суда от 05.12.2019¹⁷).

Форма паспорта отхода

Как правильно заполнять графу «Место нахождения»? В силу ч. 2 ст. 54 Гражданского кодекса РФ¹⁸ место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации путем указания наименования



населенного пункта (муниципального образования). Таким образом, грубо говоря, достаточно указать только субъект Федерации и населенный пункт, однако лучше указывать так называемый юридический адрес, то есть адрес, по которому зарегистрировано юридическое лицо.

Понятие почтового адреса в действующем законодательстве отсутствует, в соответствии с Законом № 129-ФЗ¹⁹ для юридических лиц это адрес, указанный в ЕГРЮЛ, для индивидуальных предпринимателей (ИП) – адрес регистрации. Разумеется, у хозяйствующего субъекта может быть отдельный почтовый ящик, тогда юридическая значимость такого адреса закрепляется в договоре, коим в данном случае является сам паспорт отхода. Однако при этом следует помнить, что смена почтового адреса почему-то не вошла в случаи переоформления паспорта.

Также надо обратить внимание, что паспорт оформляется именно на юридическое лицо и, следовательно, не может быть оформлен на филиалы и представительства, так как в соответствии с ч. 3 ст. 55 Гражданского кодекса РФ представительства и филиалы не являются юридическими лицами. Другими словами, паспорт в любом случае составляется на юридическое лицо, но утверждаться может директором филиала по доверенности в рамках общеправовых положений Гражданского кодекса РФ.

Форма паспорта предполагает указание нескольких адресов осуществления деятельности, что возможно для аналогичных видов отходов, образующихся в процессе аналогичных видов хозяйственной и иной деятельности, как по юридическому лицу, так и по адресам обособленных подразделений (филиалов). Это позволяет составить единый паспорт при условии идентичного состава и прочих классификационных признаков.

Еще раз вернемся к вопросу переоформления паспортов. Важно понимать, что случаи переоформления представлены закрытым списком только для отходов, включенных в ФККО (реорганизация юридического лица, изменение наименования, адреса места его нахождения и т.д.). В остальных случаях паспорта разрабатываются заново, так как согласно п. 11 Порядка паспортизации¹ внесение изменений в паспорта отходов не допускается.

Отметим, что поскольку для отходов, не включенных в ФККО, такой преференции не установлено, в случае изменения каких-либо сведений придется, судя по всему, издавать материалы обоснования заново.



Паспорт отхода оформляется именно на юридическое лицо, а не на его филиалы и представительства.



Также обратите внимание, что документы, на основании которых установлено соответствие отходов I–IV классов опасности виду отходов, включенному в ФККО, подлежат хранению хозяйствующим субъектом в течение всего срока действия паспорта отхода. Несмотря на то что в данной норме Порядка¹ речь идет только об отходах I–IV классов опасности, ее следовало бы распространить и на отходы V класса опасности.

Некоторые аспекты Порядка подтверждения отнесения отходов к конкретному классу опасности

В силу п. 10 указанного Порядка⁴ при направлении в Росприроднадзор соответствующих документов и материалов на бумажном носителе комплект документов должен быть подготовлен с применением бесплатного сервиса, который пока еще находится на старом портале Росприроднадзора (<https://lk.fsrpn.ru>). Для того чтобы оформить заявку, можно воспользоваться руководством, размещенном по адресу: <https://help.fsrpn.ru/lk-ul/gko/>.

Согласно п. 16 Порядка⁴ при проверке документов и материалов обоснования отнесения отходов к конкретному классу опасности, при проведении необходимых исследований, испытаний, измерений, экспертиз в ходе государственного экологического надзора используются те же методики отбора проб отходов, методики выполнения измерений при определении химического и (или) компонентного состава отходов, критерии отнесения отходов к I–V классам опасности по степени НВОС, которые были использованы юридическим лицом, ИП при отнесении отходов к конкретному классу опасности с применением Критериев²⁰.

При установлении классов опасности отходов может быть использован любой метод (либо расчетный – определение степени опасности отхода для окружающей среды, либо экспериментальный – биотестирование, определение кратности разведения водной вытяжки из отхода, при которой вредное воздействие на гидробионты отсутствует). Исключение составляют отходы, представленные золами, шлаками и золошлаковыми смесями от сжигания углей, отходов добычи и обогащения угля, и отходы, водная вытяжка из которых





Если отход включен в ФККО, то проводить расчет класса опасности или биотестирование необязательно.

характеризуется повышенным солесодержанием (содержание сухого остатка в исследуемой водной вытяжке более 6 г/дм^3). Для этих отходов применяется метод биотестирования (п. 16 Критериев²⁰). Также при установлении V класса опасности отхода расчетным методом необходимо подтверждение данного расчета экспериментально (п. 17 Критериев). При несовпадении значения класса опасности отхода класс опасности устанавливается по результатам биотестирования.

Биотестирование осуществляется аккредитованной в национальной системе аккредитации лабораторией по аттестованным методикам (методам) измерений, сведения о которых содержатся в Федеральном информационном фонде по обеспечению единства измерений. Необходимо использовать не менее двух тест-объектов из разных систематических групп (дафнии и инфузории, цериодафнии и бактерии или водоросли). Для этого могут применяться следующие методики: ФР1.39.2015.19244, ПНД Ф Т 14.1:2:3:4.12-06, ФР1.39.2007.03222, ФР1.39.2007.03223, ПНД Ф Т 14.1:2:3:4.10-04.

За окончательный результат принимается класс опасности, выявленный с использованием тест-объекта, проявившего более высокую чувствительность к анализируемому отходу.

При исследовании водных вытяжек из отходов с повышенным солесодержанием (содержание сухого остатка в исследуемой водной вытяжке более 6 г/дм^3) рекомендуется применять не менее двух тест-объектов, устойчивых к повышенному солесодержанию из разных систематических групп (рачков *Artemia salina* и водоросли *Phaeodactylum triconutum*).

Для определения V класса опасности отхода используется сама водная вытяжка без ее разведения (1:10).

Нюансы проведения измерений могут быть установлены в соответствующих методиках, как и требования к отражению результатов. Так, согласно ФР1.39.2015.19244 протокол биотестирования должен содержать промежуточные показания, pH, температуру, содержание растворенного кислорода по каждой серии разбавлений, в каждом стакане и т. д.

Еще раз подчеркнем: если отход включен в ФККО, то проводить расчет класса опасности или биотестирование необязательно, даже если речь идет об отходах V класса опасности. Таких требований нет ни в Порядке паспортизации¹, ни в Порядке учета³. ■





Документы

1. Приказ Минприроды России от 08.12.2020 № 1026 «Об утверждении порядка паспортизации и типовых форм паспортов отходов I–IV классов опасности».
2. ГОСТ Р 53691-2009. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Паспорт отхода I–IV классов опасности. Основные требования.
3. Приказ Минприроды России от 08.12.2020 № 1028 «Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами».
4. Приказ Минприроды России от 08.12.2020 № 1027 «Об утверждении порядка подтверждения отнесения отходов I–V классов опасности к конкретному классу опасности».
5. Приказ Минприроды России от 30.09.2011 № 792 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов».
6. Письмо Росприроднадзора от 03.09.2014 № ВК-03-04-36/13543 «О направлении разъяснений».
7. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».
8. Приказ Росприроднадзора от 13.10.2015 № 810 «Об утверждении перечня среднестатистических значений для компонентного состава и условия образования некоторых отходов, включенных в Федеральный классификационный каталог отходов».
9. Федеральный закон от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений».
10. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
11. Федеральный закон от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации».
12. ГОСТ ISO/IEC 17025-2019. Межгосударственный стандарт. Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий.
13. Приказ Минэкономразвития России от 26.10.2020 № 707 «Об утверждении критериев аккредитации и перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации».
14. ГОСТ Р 58973-2020. Оценка соответствия. Правила к оформлению протоколов испытаний.
15. ГОСТ Р 57758-2017. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Подготовка аналитических навесок из лабораторной пробы.
16. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.
17. Постановление Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 05.12.2019 № 18АП-14549/2019 по делу № А47-12632/2018 (о признании незаконными действий надзорного органа по отказу в подтверждении отнесения отходов к V классу опасности).
18. Гражданский кодекс РФ (введен Федеральным законом от 30.11.1994 № 51-ФЗ).
19. Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».
20. Приказ Минприроды России от 04.12.2014 № 536 «Об утверждении Критериев отнесения отходов к I–V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду».