

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 января 2021 г.

№ \_\_\_\_\_

**Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации**

**В.В. ВОЛОДИНУ**

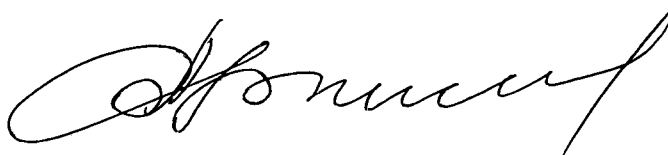
**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» в части совершенствования порядка регулирования расширенной ответственности производителей в отношении отходов упаковки товаров.

Приложение:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» 1 экз. на 1 л.
5. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» 1 экз. на 1 л.
6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

С уважением,



**А.И.Фокин**



**Вносится депутатом Государственной Думы  
Проект**

**А.И. Фокиным**

*№1096229-7*

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства  
и потребления»**

**Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2015, № 1, ст. 11; 2015, № 27, ст. 3994; 2016, № 1, ст. 24; 2018, № 1, ст. 87; 2019, № 30, ст. 4127; 2019, № 52, ст. 7768) следующие изменения:

1) в статье 24.2:

а) пункт 1 слова «обязаны обеспечивать выполнение установленных Правительством Российской Федерации нормативов утилизации» заменить словами «обязаны обеспечивать:

утилизацию отходов от использования товаров в соответствии с установленными нормативами утилизации;

утилизацию отходов от использования упаковки товаров в соответствии с абзацем 2 пункта 12 настоящей статьи.

Нормативы утилизации отходов от использования товаров устанавливаются Правительством Российской Федерации.»;

б) пункт 12 изложить в следующей редакции:

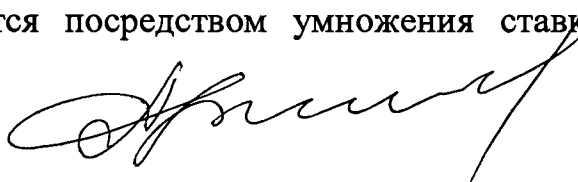
«12. Нормативы утилизации отходов от использования товаров, за исключением отходов от использования упаковки товаров, указанных в пункте 2 настоящей статьи, устанавливаются в процентах от общего количества произведенных на территории Российской Федерации, импортированных из третьих стран или ввезенных из государств - членов Евразийского экономического союза товаров, выраженного в единицах массы или единицах товаров.»;

Утилизация отходов от использования упаковки товаров, указанной в пункте 2 настоящей статьи, обеспечивается производителями, импортерами товаров в упаковке, в количестве, равном количеству реализованной в отчетном году на территории Российской Федерации в отчетном году упаковки товаров на территории Российской Федерации, выраженном в единицах массы упаковки, использованной для таких товаров.»;

2) в статье 24.5:

а) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6. Экологический сбор в отношении товара, за исключением упаковки товаров, рассчитывается посредством умножения ставки экологического



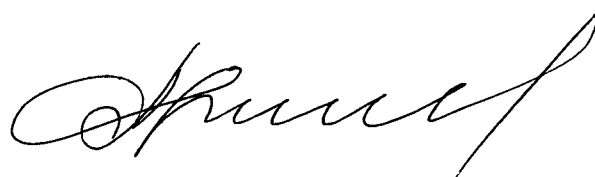
сбора на массу товара или на количество единиц товара (в зависимости от вида товара), выпущенных в обращение на территории Российской Федерации, и на норматив утилизации, выраженный в относительных единицах.

Экологический сбор в отношении упаковки товаров, рассчитывается посредством умножения ставки экологического сбора на массу упаковки товаров, выпущенной в обращение на территории Российской Федерации.»;

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»

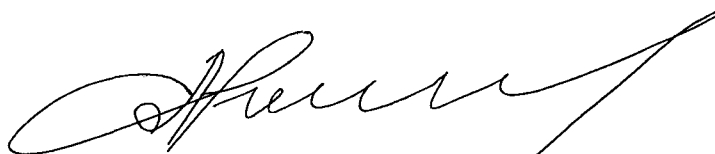
Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и иные законодательные акты Российской Федерации» (далее – проект федерального закона) разработан во исполнение подпункта «а» пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации по результатам проверки исполнения законодательства и решений Президента в сфере регулирования обращения с отходами от 15.11.2017 № Пр-2319, Концепции совершенствования механизма расширенной ответственности производителей и импортёров товаров и упаковки, утвержденной Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 28.12.2020 № 12888п-П11.

Проект федерального закона направлен на совершенствование института расширенной ответственности производителей и импортёров товаров, а именно на отмену норматива утилизации отходов упаковки и установление обязанности для производителей и импортёров по утилизации 100% отходов упаковки.

В связи, с чем проектом федерального закона предусматривается установление обязанности по утилизации отходов упаковки равной количеству упаковки, запущенной в хозяйственный оборот в отчетном году. Указанная мера будет стимулировать организацию системы раздельного накопления отходов в коммунальном секторе как региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, так и предприятиями, осуществляющими утилизацию отходов от использования товаров.

Также проектом федерального закона предусматриваются положения, определяющие расчет экологического сбора исходя из массы товаров и упаковки с дифференциацией на формирование платежной базы, как для товаров, так и для их упаковки.

Проектом федерального закона предусмотрен особый порядок вступления в силу - с 01.01.2022, поскольку для применения положений закона необходима корректировка подзаконных актов, регулирующих исполнение расширенной ответственности производителей и импортёров, а также, учитывая, что механизм исполнения в 2021 году расширенной ответственности производителей и импортёров был запланирован с учетом установленных распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2018 № 3722-р «Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров на 2021 год» нормативов утилизации, производителям и импортёрам товаров и упаковки необходимо время для перезаключения договоров на утилизацию отходов или организации (модернизации) собственных производств в части увеличения объема утилизации отходов от использования упаковки.

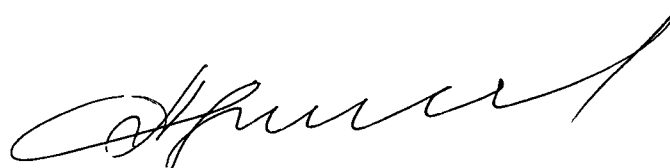


Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие проекта федерального закона позволит достичь цели государственных программ и национальных проектов в области обращения отходами. В частности, принятие федерального закона позволит обеспечить выполнение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенных в Указе Президента Российской Федерации № 474 от 21.06.2020, в части комфортной и безопасной среды для жизни по созданию устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100 % и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза, выстраивание эффективной и качественной системы раздельного накопления, транспортирования, обработки и утилизации отходов от использования товаров, упаковки товаров, переход предприятий к экономике замкнутого цикла.

В проекте федерального закона содержатся обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

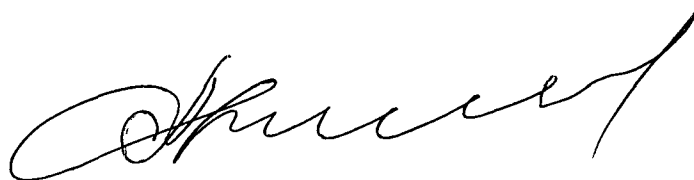
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» не потребует дополнительных затрат федерального бюджета.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

Проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета, при этом приведет к увеличению доходов федерального бюджета в результате увеличения уплаты экологического сбора.

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name, located at the bottom of the page.

## **Перечень нормативных правовых актов**

### **Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» не потребует признания утратившими силу нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» потребует внесение изменений в следующие нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти:

1) постановление Правительства Российской Федерации от 08.10.2015 № 1073 «О порядке взимания экологического сбора»;

ответственный федеральный орган исполнительной власти - Минприроды России;

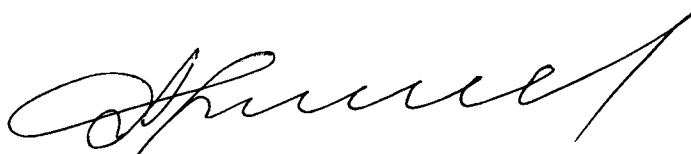
срок подготовки – 90 дней с даты принятия настоящего Федерального закона;

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» потребует принятие следующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации:

1) распоряжение Правительства Российской Федерации «Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров на 2022-2024 годы»;

ответственный федеральный орган исполнительной власти - Минприроды России;

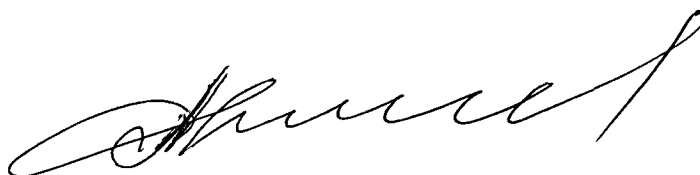
срок подготовки – 90 дней с даты принятия настоящего Федерального закона.



## Перечень

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» не потребует внесения изменений в другие федеральные законы.

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name or set of initials, located at the bottom of the page.