

**КОМПЛЕКСНЫЙ ПЛАН  
ПО ПОВЫШЕНИЮ ОБЪЕМОВ УТИЛИЗАЦИИ ПРОДУКТОВ СЖИГАНИЯ ТВЕРДОГО ТОПЛИВА  
(ЗОЛОШЛАКОВЫЕ СМЕСИ, ЗОЛЫ-УНОСА, ШЛАКИ, ОБРАЗУЕМЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ СЖИГАНИЯ ТВЕРДОГО  
ТОПЛИВА, СОСТОЯЩЕГО ИЗ ГОРЮЧЕГО ПОЛЕЗНОГО ИСКОПАЕМОГО) НА УГОЛЬНЫХ ТЕПЛОВЫХ  
ЭЛЕКТРОСТАНЦИЯХ И КОТЕЛЬНЫХ**

№ п/п	Название мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок реализации	Ответственные исполнители
<p align="center">I. Совершенствование законодательства Российской Федерации, направленного на вовлечение продуктов сжигания твердого топлива (золошлаковые смеси, золы-уноса, шлаки, образуемые в результате сжигания твердого топлива, состоящего из горючего полезного ископаемого) на угольных тепловых электростанциях и котельных (далее – ПСТТ-ЗШО) в хозяйственный оборот</p>					
<p align="center">1.1. Снятие административных барьеров использования ПСТТ-ЗШО</p>					
1.	<p>Разработка порядка сертификации ПСТТ-ЗШО в золошлаковый материал (далее - ЗШМ) в целях последующего вовлечения его в хозяйственный оборот</p>	<p>постановление Правительства Российской Федерации</p>	<p>Упрощение процедуры перевода ПТТС-ЗШО в золошлаковый материал (далее – ЗШМ) в целях его дальнейшего использования в хозяйственном обороте ЗШМ, направленное существенное на сокращение сроков сертификации ЗШМ и снижение издержек хозяйствующих субъектов</p>	<p>декабрь 2021 г. - внесение проекта постановления в Правительство Российской Федерации</p>	<p>Минприроды России Ростехнадзор Минэнерго России</p>

			экономической деятельности на сертификацию		
2.	Внесение изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Лесной кодекс Российской Федерации, направленных на установление порядка предоставления юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям в пользование ранее нарушенных или загрязненных земельных участков для проведения рекультивации с использованием золошлаковых материалов	федеральный закон	Упрощение процедуры использования ЗШМ для рекультивации нарушенных или загрязненных земельных участков в целях максимизации потенциала крупнотоннажного вовлечения ПСТТ-ЗШО	март 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации  июль 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума)	Минприроды России Роснедра Минэнерго России Росприроднадзор
3.	Внесение изменений в Правила проведения рекультивации и консервации земель, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 № 800, направленных на установление возможности проведения технических мероприятий по рекультивации ранее нарушенных или загрязненных земельных участков с использованием ЗШМ	постановление Правительства Российской Федерации	Упрощение процедуры использования ЗШМ для рекультивации нарушенных или загрязненных земельных участков в целях максимизации потенциала крупнотоннажного вовлечения ПСТТ-ЗШО	август 2021 г. - внесение проекта постановления в Правительство Российской Федерации	Минприроды России Роснедра Минэнерго России Росприроднадзор

4.	Внесение в законодательство Российской Федерации в сфере промышленной политики понятия «организации, специализирующимся на производстве продукции с использованием ПСТТ-ЗШО» с целью распространения на такие организации льгот и преференций, предусмотренных указанным законодательством. Разработка правил определения принадлежности юридических лиц к организациям, специализирующимся на производстве продукции с использованием ЗШМ (далее – ПСППЗ), и формирование критериев соответствия для продукции, произведенной с использованием ЗШМ	федеральный закон, постановление Правительства Российской Федерации	Установлены критерии определения организаций, специализирующихся на производстве продукции с использованием ЗШМ, и критерии соответствия продукции, произведенной с использованием ЗШМ	IV квартал 2021 г.	Минпромторг России Минэнерго России Минприроды России Минэкономразвития России
5.	Разработка национального стандарта (ГОСТ Р), определяющего основные термины и определения, связанные с обращением и переработкой ПСТТ-ЗШО, виды и характеристики ПСТТ-ЗШО, технологии переработки, направления утилизации, направления использования ЗШМ	ГОСТ Р	Установлен уровень технического регулирования формируемых ПСТТ-ЗШО и детализирован перечень требований к ЗШМ	III квартал 2021 г.	Росстандарт Минэнерго России

6.	<p>Внесение изменений в действующие и разработка новых стандартизирующих документов по утилизации ПСТТ-ЗШО в производстве строительных материалов, автомобильном и железнодорожном строительстве, в том числе: разработка новых нормативных документов:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ГОСТ Р по использованию ПСТТ-ЗШО тепловых электрических станций (далее – ТЭС) в планировке территорий строительных площадок, рекреационных сооружений и т.п.;</li> <li>- ГОСТ Р по использованию ПСТТ-ЗШО ТЭС в сооружении автомобильных насыпей;</li> <li>- ГОСТ Р по использованию ПСТТ-ЗШО ТЭС в сооружении железнодорожных насыпей.</li> </ul> <p>Внесение корректировок в действующие нормативные документы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ГОСТ 25592-91 «Смеси золошлаковые тепловых электростанций для бетонов. Технические условия», в части корректировки п.1.3.5 следующим образом: «Содержание оксида магния MgO в зольной составляющей смеси и в мелкозернистой</li> </ul>	ГОСТ Р	Расширены и стандартизированы подходы и технологии использования ПСТТ-ЗШО в автомобильном и железнодорожном строительстве	IV квартал 2021 г.	Росстандарт Минтранс России Росавтодор ФАУ «Росдорнии» Минстрой России Минэнерго России
----	--	--------	---	--------------------	--

<p>смеси должно быть не более 5% по массе. Допускается содержание оксида магния в зольной составляющей смеси и в мелкозернистой смеси более 5%, если обеспечивается равномерность изменения объема образцов при испытании их в автоклаве или применение этих зол обосновано специальными исследованиями бетона по долговечности с учетом конкретных условий эксплуатации»;</p> <p>- ГОСТ 31108-2016 «Цементы общестроительные. Технические условия», дополнив п. 4.3.5.1 следующим предложением «Допускается применение золы-уноса с содержанием MgO более 5%, при этом равномерность изменения объема (расширение) цемента с добавкой золы-уноса должна быть не более 10 мм»;</p> <p>- ГОСТ Р 56196-2014 «Добавки активные минеральные для цементов. Общие технические условия», добавив в таблицу 2 следующее примечание: «Допускается применение золы-уноса с содержанием MgO более 5%, при этом равномерность изменения</p>				
---	--	--	--	--

	<p>объема (расширение) цемента с добавкой золы-уноса должна быть не более 10 мм»;</p> <p>- ГОСТ 33320-2015 «Шпалы железобетонные для железных дорог. Общие технические условия», добавив золу-уноса и ЗШМ угольных ТЭС в перечень материалов, которые могут использоваться при производстве железобетонных шпал;</p> <p>- ГОСТ 3344-83 «Щебень и песок шлаковые для дорожного строительства. Технические условия», распространив действие стандарта на щебеночно-песчаные смеси, полученные из ПСТТ-ЗШО ТЭС</p>				
7.	<p>Внесение изменений в действующие и разработка новых стандартизирующих документов по утилизации ПСТТ-ЗШО при реализации природоохранных мероприятий, в том числе: разработка новых нормативных документов:</p> <p>- ГОСТ Р по рекультивации нарушенных земель с использованием золошлаковых материалов;</p> <p>- ГОСТ Р по рекультивации земель с использованием золошлаковых материалов,</p>	ГОСТ Р	Повышен уровень технического регулирования использования ПСТТ-ЗШО для осуществления природоохранных мероприятий	IV квартал 2021 г.	Минстрой России Минприроды России Минэнерго России ППК «Российский экологический оператор»

<p>нарушенных в результате складирования промышленных, строительных и коммунально-бытовых отходов;</p> <p>- ГОСТ Р по формированию с использованием золошлаковых материалов изолирующего слоя при размещении твердых коммунальных отходов на полигонах.</p> <p>Внесение корректировок в действующие нормативные документы:</p> <p>- СП 320.1325800.2017 «Полигоны для твердых коммунальных отходов. Проектирование, эксплуатация и рекультивация» в части внесения дополнений по использованию золошлаковых материалов для формирования изолирующего слоя при пересыпке твердых коммунальных отходов;</p> <p>- ГОСТ Р 51642-2000 «Коагулянты для хозяйственно-питьевого водоснабжения общие требования и метод определения эффективности. Общие требования и метод определения эффективности» и ГОСТ Р 58580-2019 «Полиоксихлорид алюминия. Технические условия» в части дополнения возможностей производства</p>				
---	--	--	--	--

	<p>алюмосодержащих коагулянтов из золошлаковых материалов;</p> <p>- «Инструкция по проектированию, эксплуатации и рекультивации полигонов для твердых бытовых отходов», утвержденная Минстроем России 05.11.1996, в части возможности использования золошлаковых материалов для формирования изолирующего слоя при пересыпке твердых коммунальных отходов и рекультивации таких полигонов</p>				
8.	<p>Разработка новых стандартов по утилизации ПСТТ-ЗШО в сельском хозяйстве:</p> <p>- разработка ГОСТ Р по использованию ЗШМ при производстве удобрений почвы;</p> <p>- разработка ГОСТ Р по использованию ЗШМ для мелиорации почвы</p>	ГОСТ Р	Повышен уровень технического регулирования использования ПСТТ-ЗШО для получения почвенных удобрений	II квартал 2022 г.	Росстандарт Минсельхоз России Минэнерго России
1.2. Формирование системы экономического стимулирования вовлечения ПСТТ-ЗШО в хозяйственный оборот					

9.	<p>Разработка механизма льготного кредитования для ПСППЗ, в том числе путем возврата средств из бюджета на сумму фактически уплаченных процентов банку при привлечении заемных средств:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- на осуществление капитальных вложений в основные производственные фонды для переработки и утилизации ПСТТ-ЗШО угольных ТЭС;</li> <li>- на пополнение оборотных средств на производство и складирование продукции с использованием ЗШМ в зимний период</li> </ul>	<p>доклад в Правительство Российской Федерации</p>	<p>Создан инструмент поддержки организаций, использующих ПСТТ-ЗШО</p>	<p>II квартал 2022 г.</p>	<p>Минэкономразвития России Минэнерго России Минфин России Банк России</p>
10.	<p>Разработка механизма льготного кредитования с привлечением государственных гарантий и выдачей бюджетных кредитов в соответствии Бюджетным кодексом Российской Федерации для реализации инвестиционных проектов по совершенствованию системы обращения с ПСТТ-ЗШО (в том числе переход на систему сухого золоудаления) в случае предоставления бизнес-плана и подтверждения возможности сбыта продукции в течение периода кредитования</p>	<p>постановление Правительства Российской Федерации</p>	<p>Сформирован инструмент, позволяющий ТЭС развивать новые направления крупнотоннажной утилизации ПСТТ-ЗШО и высокомаржинальной реализации ЗШМ</p>	<p>II квартал 2022 г.</p>	<p>Минэкономразвития России Минэнерго России Минфин России Банк России Государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ»</p>

11.	<p>Формирование комплекса налоговых льгот для стимулирования утилизации ПСТТ-ЗШО, в том числе освобождение операций по реализации ЗШМ хозяйствующими субъектами электроэнергетической отрасли и теплоснабжения от НДС в соответствии со статьей 149 Налогового кодекса Российской Федерации и установление льготной ставки НДС для продукции, произведенной с использованием ЗШМ</p>	федеральный закон	<p>Предусмотрен налоговый стимул для повышения экономической целесообразности развития организаций, специализирующихся на производстве продукции с применением ЗШМ</p>	<p>сентябрь 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации</p> <p>декабрь 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу</p>	<p>Минфин России Минэкономразвития России Минэнерго России Минприроды России</p>
12.	<p>Внесение изменений в статью 264 Налогового кодекса Российской Федерации в части возможности учета всех затрат, связанных с утилизацией ПСТТ-ЗШО (в том числе расходы на размещение, транспортировку, сертификацию, химико-лабораторные исследования), в составе прочих расходов для расчета налоговой базы по налогу на прибыль</p>	федеральный закон	<p>Сформирован инструмент, позволяющий владельцам ТЭС учитывать расходы на систему обращения с ПСТТ-ЗШО в рамках расчета налогооблагаемой базы по налогу на прибыль</p>	<p>сентябрь 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации</p> <p>декабрь 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу</p>	<p>Минфин России Минэкономразвития России Минэнерго России Минприроды России</p>

13.	<p>Разработка предложений по стимулированию перевозки ПСТТ-ЗШО/ЗШМ железнодорожным транспортом по территории Российской Федерации, включая установление льготного тарифа на перевозку ПСТТ-ЗШО/ЗШМ железнодорожным транспортом с учетом механизма компенсации выпадающих доходов перевозчиков</p>	<p>доклад в Правительство Российской Федерации</p>	<p>Сформированы предпосылки для системного использования железнодорожного транспорта для перевозки ЗШМ</p>	<p>II квартал 2021 г.</p>	<p>Минтранс России Минэнерго России Минпромторг России</p>
14.	<p>Внесение изменений в статью 23 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», предусматривающих:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- возможность взаимозачета затрат на осуществление платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов и расходов на проведение государственной экологической экспертизы технологии переработки отходов в продукцию;</li> <li>- исключение обязательств по оплате платежей за размещение для отходов, утилизированных по истечении 11 месяцев с даты накопления, технологический процесс переработки (прошедший процедуру государственной экологической</li> </ul>	<p>федеральный закон</p>	<p>Сформирован стимул для владельцев ТЭС внедрять технологии переработки отходов в продукцию (ЗШМ), а также механизм, предусматривающий снижение нагрузки на регулируемые цены (тарифы) на производство тепловой и электрической энергии со стороны деятельности по обращению с отходами</p>	<p>II квартал 2021 г.</p>	<p>Минприроды России Минэнерго России Минстрой России ФАС России</p>

	экспертизы) которых предполагает срок подготовки к утилизации более чем в 11 месяцев				
<b>1.3. Формирование системы экономического стимулирования сбыта ЗШМ и продукции, произведенной с использованием ЗШМ</b>					
15.	Внесение изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части установления обязательных требований по использованию ЗШМ при возведении объектов дорожного строительства, рекультивации нарушенных земель (в том числе полигонов размещения твердых коммунальных отходов) и послонной пересыпки твердых коммунальных отходов по государственному и муниципальному заказу, находящихся в пределах эффективного расстояния утилизации ПСТТ-ЗШО	федеральный закон	Создан инструмент гарантированного спроса на ЗШМ и продукции на основе ЗШМ в проектах дорожного строительства, рекультивации нарушенных земель и послонной пересыпки на полигонах твердых коммунальных отходов с учетом обеспечения экономической целесообразности. Сформирован инструмент минимизации нарушения недр земли в связи с разработкой месторождений полезных ископаемых, которые могут быть заменены за счет ЗШМ	февраль 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации  апрель 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу	Минстрой России Минтранс России Минприроды России Минэнерго России Минфин России
16.	Разработка методики расчета эффективного расстояния транспортировки ПСТТ-ЗШО/ЗШМ от места размещения до потребителей	постановление Правительства Российской Федерации	Сформирован обоснованный инструмент определения эффективного расстояния (в зависимости от направления утилизации ПСТТ-ЗШО, расположения	IV квартал 2021 г.	Минэкономразвития России Минэнерго России Минтранс России Росавтодор

			объектов размещения отходов/тепловых электрических станций и источников альтернативных материальных ресурсов) для реализации механизмов стимулирования утилизации ПСТТ-ЗШО		
17.	<p>Разработка концепции типового контракта (договора) по реализации ПСТТ-ЗШО/ЗШМ, предусматривающего:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- минимальные гарантированные объемы поставок ПСТТ-ЗШО/ЗШМ со стороны объектов электроэнергетики и теплоснабжения;</li> <li>- минимальные гарантированные объемы закупок ПСТТ-ЗШО/ЗШМ;</li> <li>- установление долгосрочных условий ценообразования на ПСТТ-ЗШО/ЗШМ (в том числе с применением механизмов автопродлонгации контрактов и переменного ценообразования на основе объемов закупок);</li> </ul>	доклад в Правительство Российской Федерации	Сформирован инструмент минимизации рисков объектов электроэнергетики и теплоснабжения, работающих на твердом топливе, и организаций, использующих ПСТТ-ЗШО/ЗШМ для производства собственной продукции, в части обеспечения бесперебойных поставок и закупок ПСТТ-ЗШО/ЗШМ	II квартал 2022 г.	<p>Минэкономразвития России</p> <p>Минэнерго России</p> <p>Минфин России</p> <p>Банк России</p>
18.	Внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части освобождения вновь образованных ПСППЗ, от уплаты налога на прибыль в течение первых трех лет	федеральный закон	Сформирован инструмент поддержки ПСППЗ, позволяющий организациям смогут претендовать на получение налоговых льгот, в случае подтверждения статуса ПСППЗ	<p>март 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации</p> <p>май 2021 г. -</p>	<p>Минэкономразвития России</p> <p>Минпромторг России</p> <p>Минэнерго России</p> <p>Минфин России</p>

	функционирования, а также предоставления возможности субъектам Российской Федерации определять льготы для ПСППЗ по налогу на имущество организаций, налог на недвижимость, а – муниципальным образованиям – льготы по земельному налогу			внесение проекта федерального закона в Государственную Думу	
19.	Разработка механизма приоритетного использования ЗШМ и продукции, произведенной с использованием ЗШМ, по государственному и муниципальному заказу в области жилой и нежилой застройки, в том числе путем внесения изменений в ч. 12 ст. 48 Градостроительного кодекса в части необходимости включения в проектно-сметную документацию раздела «об объеме использования в строительных проектах техногенных материалов (в том числе ЗШМ), производство которых расположено в пределах эффективного расстояния, в случае наличия технической возможности»	федеральный закон	Сформирован механизм применения нормы статьи 18 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» о сохранении недр для добычи общераспространенных полезных ископаемых с целью производства строительных материалов при условии возможности использования отходов добычи полезных ископаемых и отходов иных производств, являющихся альтернативными источниками сырья. Сформирован инструмент стимулирования спроса на продукцию, произведенную с использованием ЗШМ	I квартал 2022 г.	Минстрой России Минтранс России Минэнерго России

1.4. Поддержка развития высокотехнологичных разработок в области обработки и утилизации ПСТТ-ЗШО, включая формирование системы межотраслевого стратегического целеполагания в рамках стимулирования утилизации ПСТТ-ЗШО

20.	Внесение изменений в Указ Президента Российской Федерации от 07.07.2011 г. № 899 «Об утверждении приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечня критических технологий Российской Федерации», с целью включения переработки промышленных отходов (в т.ч. ПСТТ-ЗШО) и использования вторичных ресурсов в перечень приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и технологии утилизации промышленных отходов (в т.ч. ПСТТ-ЗШО) в перечень критических технологий Российской Федерации	указ Президента Российской Федерации	Сформированы условия для стимулирования и поддержки научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области технологий обработки и утилизации ПСТТ-ЗШО	III квартал 2021 г.	Минобрнауки России ФГБУ «Российская академия наук» Минэнерго России Российский научный фонд
21.	Включение технологий производства продукции в строительной отрасли, сельском хозяйстве, металлургической отрасли и химической отрасли с использованием ЗШМ в перечень современных технологий в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 1649 от 12 декабря 2019 года «Об утверждении Правил предоставления субсидий из	постановление Правительства Российской Федерации	Обеспечена возможность получения субсидий из федерального бюджета для организаций, ведущих научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в области утилизации ПСТТ-ЗШО	II квартал 2021 г.	Минпромторг России Минэнерго России

	федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»				
22.	Внесение изменений в подпрограмму 1 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» в части установления целевого показателю по объему ЗШМ, использованных для формирования запасов общераспространенных полезных ископаемых (пески строительные, песчано-гравийные материалы)	постановление Правительства Российской Федерации	Установлен целевой показатель, направленный на повышение спроса на ЗШМ и продукции на основе ЗШМ в строительной отрасли и предполагающий более эффективное (с меньшими ресурсозатратами) целеполагание в достижении целевых показателей национального проекта «Экология» и минимизации нарушения недр земли, разрабатываемых с целью добычи природных ископаемых для строительных целей	II квартал 2021 г.	Минприроды России Минстрой России Минэнерго России
23.	Включение дорожно-строительных технологий с использованием ЗШМ в реестр новых и наилучших	ведомственный акт	Сформирован дополнительный стимулирующий инструмент для вовлечения	IV квартал 2021 г.	Минтранс России Росавтодор ФАУ «РосдорНИИ»

	технологий, материалов и технологических решений повторного применения, разрабатываемый в соответствии с мероприятиями национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»		ПСТТ-ЗШО в проекты автодорожного строительства в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»		
24.	Внесение дополнений в Доктрину продовольственной безопасности Российской Федерации в части необходимости поддержки мероприятий по использованию ЗШМ, а также продукции на основе ЗШМ (в частности, сельскохозяйственные удобрения, мелиоранты, адсорбенты), в рамках восстановления и повышения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, предотвращения сокращения площадей земель сельскохозяйственного назначения и площади сельскохозяйственных земель, возвращенных в хозяйственный оборот за счет реализации проектов рекультивации с использованием ПСТТ-ЗШО/ЗШМ	указ Президента Российской Федерации	Установлен целевой показатель, направленный на повышение спроса на ПСТТ-ЗШО и продукции на основе ПСТТ-ЗШО в сельском хозяйстве	IV квартал 2021 г.	Минсельхоз России Минэнерго России Совет Безопасности Российской Федерации
25.	Разработка правил и требований к формированию региональных комплексных программ по повышению	постановление Правительства Российской Федерации	Повышение вовлечения ПСТТ-ЗШО в хозяйственный оборот в субъектах Российской Федерации	III квартал 2021 г.	Минэнерго России Минприроды России Минэкономразвития России

	объемов утилизации ПСТГ-ЗШО в субъектах Российской Федерации		Федерации		
26.	Внесение изменений в Стратегию экономической безопасности Российской Федерации до 2030 года, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208, в части определения стимулирования вовлечения в хозяйственный оборот малоопасных и практически неопасных отходов в качестве одной из задач по реализации направления, касающегося создания экономических условий для разработки и внедрения современных технологий, стимулирования инновационного развития, а также совершенствования нормативно-правовой базы в этой сфере	указ Президента Российской Федерации	Сформировано направление реализации государственной политики, направленное на увеличение вовлечения в хозяйственный оборот малоопасных и практически неопасных отходов	IV квартал 2021 г.	Минэкономразвития России Минэнерго России Минприроды России Совет Безопасности Российской Федерации
27.	Внесение изменений в Доктрину энергетической безопасности Российской Федерации, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2019 г. № 216, в части определения стимулирования совершенствования механизмов утилизации и вовлечения	указ Президента Российской Федерации	Сформировано направление реализации государственной политики, направленное на увеличение вовлечения в хозяйственный оборот малоопасных и практически неопасных отходов	IV квартал 2021 г.	Минэнерго России Минприроды России Совет Безопасности Российской Федерации

	<p>ПСТТ-ЗШО в хозяйственный оборот, а также стимулирования сбыта ЗШМ и продукции, произведенной с использованием ПСТТ-ЗШО/ЗШМ в качестве одной из задач по обеспечению технологической независимости топливно-энергетического комплекса и повышению его конкурентоспособности</p>				
<p>II. Цифровая трансформация системы вовлечения ПСТТ-ЗШО в хозяйственный и экономический оборот</p>					
28.	<p>Разработка правил и требований к формированию баз данных субъектов, задействованных в утилизации ПСТТ-ЗШО и реализации ЗШМ</p>	<p>постановление Правительства Российской Федерации</p>	<p>Определен порядок разработки баз данных субъектов, задействованных в утилизации ПСТТ-ЗШО и реализации ЗШМ</p>	<p>III квартал 2021 г.</p>	<p>Минприроды России Минэнерго России Минкомсвязь России</p>
29.	<p>Разработка региональных баз данных субъектов, задействованных в утилизации ПСТТ-ЗШО, включая: - разработку реестра генерирующих объектов на территории Российской Федерации, образующих или имеющих накопленные объемы ПСТТ-ЗШО на объектах</p>	<p>постановление Правительства субъекта Российской Федерации,  Доклад в Правительство Российской Федерации</p>	<p>Сформирован перечень тепловых электростанций, имеющих годовые объемы образования и накопленные объемы ПСТТ-ЗШО, с описанием используемых технологий обращения с ПСТТ-ЗШО и видов образуемых ПСТТ-ЗШО, включая их химический</p>	<p>I квартал 2022 - внесение проекта постановления в Правительство Российской Федерации  декабрь 2022 г. - Доклад в Правительство Российской Федерации (далее - ежегодно)</p>	<p>Минприроды России Минэнерго России Минпромторг России Минтранс России Минкомсвязь России Росприроднадзор Росреестр Минсельхоз России Субъекты Российской Федерации (по</p>

	<p>размещения отходов;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- разработку реестра полигонов твердых коммунальных отходов, на которых ПСТТ-ЗШО/ЗШМ могут использоваться для формирования изолирующего слоя при пересыпке твердых коммунальных отходов;</li> <li>- разработку реестра земель, которые потенциально могут быть рекультивированы с использованием ПСТТ-ЗШО/ЗШМ;</li> <li>- разработку реестра ПСППЗ и зольных технопарков (экотехнопарков).</li> </ul>		<p>состав.</p> <p>Сформирован перечень полигонов ТКО, на которых ПСТТ-ЗШО/ЗШМ может использоваться для формирования изолирующего слоя.</p> <p>Сформирован перечень нарушенных земель (неудобий), которые могут быть рекультивированы с использованием ПСТТ-ЗШО/ЗШМ.</p> <p>Сформирован перечень ПСППЗ.</p> <p>Сформирована база данных для осуществления расчет эффективного расстояния реализации ПСТТ-ЗШО/ЗШМ</p>		<p>согласованию):</p> <p>Правительство Свердловской области</p> <p>Правительство Иркутской области</p> <p>Правительство Кемеровской области</p> <p>Правительство Красноярского края</p> <p>Правительство Новосибирской области</p> <p>Правительство Республики Бурятия</p> <p>Правительство Приморского края</p> <p>Правительство Омской области</p> <p>Правительство Томской области</p> <p>Правительство Забайкальского края</p> <p>Правительство Хабаровского края</p> <p>Правительство Алтайского края</p>
30.	<p>Разработка цифровой платформы для содействия утилизации ПСТТ-ЗШО/ЗШМ на основе базы данных размещения ПСТТ-ЗШО, обеспечивающей обмен информацией между субъектами электроэнергетики (объектами теплоснабжения), потенциальными</p>	<p>постановление Правительства Российской Федерации</p>	<p>Повышен уровень информационной поддержки и снижены транзакционные издержки для:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- объектов электроэнергетики и теплоснабжения, работающих на твердом топливе, в части поиска</li> </ul>	<p>IV квартал 2022 г.</p>	<p>Минприроды России</p> <p>Минэнерго России</p> <p>Минтранс России</p> <p>Минстрой России</p> <p>Минпромторг России</p> <p>Минсельхоз России</p> <p>Минкомсвязь России</p> <p>Росреестр</p>

	потребителями ПСТТ-ЗШО/ЗШМ и органами исполнительной власти (федерального и регионального уровней) для целей повышения уровня утилизации ПСТТ-ЗШО		рынков сбыта ПСТТ-ЗШО/ЗШМ; - ПСППЗ в части поиска источников формирования ПСТТ-ЗШО; - региональных и муниципальных властей в части поиска источников формирования ПСТТ-ЗШО для реализации проектов рекультивации нарушенных земель и развития иных направлений реализации ПСТТ-ЗШО/ЗШМ		
<b>III. Реализация пилотных проектов по утилизации ПСТТ-ЗШО в субъектах Российской Федерации</b>					
31.	Реализация пилотного проекта в г. Омске по формированию производства продукции полного цикла в строительной отрасли с использованием ЗШМ	доклад в Правительство Российской Федерации	Реализован пилотный проект, подтверждающий экономическую целесообразность формирования вертикально интегрированных предприятий по производству продукции с использованием ПСТТ-ЗШО	IV квартал 2021 г.	Правительство Омской области Минэнерго России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
32.	Реализация пилотных проектов в Новосибирской области по формированию изолирующего слоя на полигонах размещения твердых коммунальных отходов за счет послонной пересыпки твердых коммунальных отходов с использованием ЗШМ	доклад в Правительство Российской Федерации	Реализованы пилотные проекты, подтверждающие техническую возможность использования ПСТТ-ЗШО для формирования изолирующего слоя на полигонах размещения твердых коммунальных отходов	IV квартал 2021 г.	Правительство Новосибирской области Минэнерго России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

33.	Реализация пилотных проектов в Кемеровской области по рекультивации земель, нарушенных путем проведения горных работ открытым способом, с использованием ЗШМ	доклад в Правительство Российской Федерации	Реализован пилотный проект, подтверждающий техническую возможность и экономическую целесообразность использования ЗШМ в качестве материала для рекультивации горных выработок	IV квартал 2021 г.	Правительство Кемеровской области Минэнерго России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
34.	Реализация пилотного проекта по запуску промышленной установки переработки ПСТТ-ЗШО на Северской ТЭЦ (г. Северск, Томская область)	доклад в Правительство Российской Федерации	Реализован пилотный проект по высокотехнологичной переработке ПСТТ-ЗШО с получением вторичных материальных ресурсов (техногенного сырья) для целей последующего полезного использования	IV квартал 2021 г.	ГК «Росатом» Правительство Томской области Минэнерго России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
35.	Разработка региональных программ повышения объемов утилизации ПСТТ-ЗШО в Свердловской области, Красноярском крае, Кемеровской области, Республике Саха-Якутия, Иркутской области, Новосибирской области, Приморском крае, Забайкальском крае, Республике Бурятия, Хабаровском крае, Томской области, Алтайском крае и Республике Хакасия	распоряжение Правительства субъекта Российской Федерации	Сформирован перечень проектов по стимулированию утилизации ПСТТ-ЗШО с учетом региональной специфики, в субъектах, имеющих наибольшие годовые объемы образования ПСТТ-ЗШО.	II квартал 2022 г.	Минэнерго России субъекты Российской Федерации заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

36.	<p>Разработка перечня, проведение технико-экономического обоснования и подготовка плана реализации пилотных проектов использованию ЗШМ в автодорожное строительство в приоритетных регионах, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Новосибирская область: строительство и реконструкция федеральной автомобильной дороги Р-254 «Иртыш» на участке км 1392-1422;</li> <li>- Кемеровская область: строительство автомобильной дороги регионального значения «Северо-западный обход города Кемерово» - участка трассы Р-255 «Сибирь»;</li> <li>- Красноярский край: реконструкция участка дороги «Красноярск-Элита»;</li> <li>- Республика Хакасия, Алтайский край: строительство автомобильной дороги «Абакан-Бийск»;</li> <li>- проекты автомобильных дорог местного значения в Свердловской области, Иркутской области, Омской области, Ростовской области, Красноярском крае, республике Бурятия, Забайкальском крае Хабаровском крае Амурской области.</li> </ul>	<p>доклад в Правительство Российской Федерации</p>	<p>Сформирован перечень пилотных проектов, позволяющих сформировать практику системного вовлечения ПСТТ-ЗШО в дорожно-строительные проекты</p>	<p>IV квартал 2021 г.</p>	<p>Минтранс России Минэнерго России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и субъекты Российской Федерации</p>
-----	---	--	--	---------------------------	---

37.	Разработка требований к созданию «зольных технопарков» (зольных экотехнопарков), под которыми понимается совокупность предприятий, осуществляющих деятельность на единой промышленной территории и специализирующихся на производстве продукции с использованием ЗШМ, мер и порядка экономического стимулирования развития таких технопарков (экотехнопарков)	постановление Правительства Российской Федерации	Установлены критерии создания «зольных технопарков» (зольных экотехнопарков) и критерии для получения льгот и преференций	II квартал 2022 г.	Минпромторг России Минэнерго России Минэкономразвития России Минфин России
<b>IV. Развитие уровня просвещения населения и профессиональных компетенций в области обращения и утилизации ПСТТ-ЗШО</b>					
38.	Разработка и реализация мероприятий по экологическому просвещению населения в области обращения с ПСТТ-ЗШО	распоряжение Правительства Российской Федерации	Повышен уровень просвещения населения в вопросах воздействия на окружающую среду и выгодах утилизации ПСТТ-ЗШО	IV квартал 2021  декабрь 2021 г. – Доклад в Правительство Российской Федерации (далее ежегодно)	Минобрнауки России Минприроды России Минэнерго России ФГБУ «Российская академия наук»
39.	Разработка и реализация перечня мероприятий по экологическому просвещению потенциальных потребителей ПСТТ-ЗШО/ЗШМ и продукции на основе ЗШМ	распоряжение Правительства Российской Федерации	Повышен уровень просвещения руководителей предприятий, которые потенциально могут использовать ЗШМ или продукцию на основе ЗШМ в собственном производстве, в вопросах воздействия на окружающую среду и выгодах утилизации ПСТТ-ЗШО	IV квартал 2021 г.  декабрь 2021 г. - Доклад в Правительство Российской Федерации (далее ежегодно)	Минобрнауки России ФГБУ «Российская академия наук» Минприроды России Минэнерго России Минтранс России Минстрой России Минпромторг России Минсельхоз России

40.	Разработка и реализации новых и актуализация действующих образовательных программ повышения квалификации в области утилизации ПСТТ-ЗШО	утвержденные программы дополнительного образования в не менее чем 20 учреждениях высшего образования, доклад в Правительство Российской Федерации	Созданы условия для повышения профессиональных компетенций специалистов электроэнергетической отрасли и сферы теплоснабжения, специалистов органов исполнительной власти, а также организаций, потенциально имеющих возможность использовать ЗШМ в собственном производстве	IV квартал 2021 г.  декабрь 2022 г. - Доклад в Правительство Российской Федерации о реализации образовательных программ (далее ежегодно)	Минобрнауки России Российская академия наук Российской Федерации Минприроды России Минэнерго России Минтранс России Минстрой России Минпромторг России Минсельхоз России
41.	Организация Форума, посвященного вопросам обращения и утилизации ПСТТ-ЗШО	доклад в Правительство Российской Федерации	Сформирована площадка для обмена практик как на межрегиональном, так и международном уровне, а также для сбора предложений со стороны экспертного сообщества в части повышения эффективности утилизации ПСТТ-ЗШО в Российской Федерации	декабрь 2021 г. - Доклад в Правительство Российской Федерации  (далее 1 раз в 2 года)	Минэнерго России Минобрнауки Российская академия наук Российской Федерации Минприроды России Минтранс России Минстрой России Минпромторг России Минсельхоз России

**Пояснительная записка**  
**к проекту распоряжения Правительства Российской Федерации,**  
**утверждающего**  
**Комплексный план по повышению объемов утилизации продуктов сжигания**  
**твердого топлива (золошлаковые смеси, золы-уноса, шлаки, образуемые в**  
**результате сжигания твердого топлива, состоящего из горючего полезного**  
**ископаемого) на угольных тепловых электростанциях и котельных**

В соответствии п. 3.2.9 Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года по реализации мер, способствующих охране окружающей среды и противодействию изменения климата, Минэнерго России подготовило проект распоряжения Правительства Российской Федерации, утверждающего комплексный план (дорожную карту) поэтапного вовлечения продуктов сжигания твердого топлива (далее – ПСТТ-ЗШО) на угольных тепловых электростанциях и котельных (далее – проект распоряжения).

Проект распоряжения предусматривает реализацию 41 мероприятия в рамках 4 блоков, направленных на совершенствование системы регулирования и стимулирования утилизации ПСТТ-ЗШО. Реализация предусмотренных мероприятий позволит:

- снять административные барьеры для системной крупнотоннажной утилизации ПСТТ-ЗШО;
- создать инструменты экономического стимулирования для утилизации ПСТТ-ЗШО;
- сформировать стимулы для сбыта продукции ЗШМ и продукции, произведенной с использованием золошлаковых материалов (ЗШМ), полученных путем технологической переработки ПСТТ-ЗШО;
- сформировать инструменты информационной поддержки хозяйствующих субъектов, задействованных в утилизации ПСТТ-ЗШО;
- повысить уровень технического регулирования системы обращения и утилизации ПСТТ-ЗШО;

- реализовать комплексные проекты утилизации ПСТТ-ЗШО в субъектах Российской Федерации, имеющих наибольшие объемы годового образования ПСТТ-ЗШО;
- повысить уровень просвещения населения и профессиональных компетенций в области утилизации ПСТТ-ЗШО;
- синхронизировать межотраслевое стратегическое целеполагание в контексте повышения объемов утилизации ПСТТ-ЗШО.

Ожидается, что успешная реализация проекта распоряжения приведет к положительным экономическим и экологическим эффектам для энергетической, строительной, автодорожной и металлургической отраслей. В первую очередь будет повышена экономическая эффективность и снижено негативное воздействие на окружающую среду тепловых электростанций, функционирующих на твердом топливе.

Проект распоряжения влияет на достижение целевых значений следующих стратегических документов Российской Федерации:

- национальный проект «Экология» в части снижения уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах;
- национальный проект «Жилье и городская среда» в части модернизации строительной отрасли и повышение качества индустриального жилищного строительства
- Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2035 года в части повышения доли утилизированных и обезвреженных отходов в общем объеме образованных отходов в отраслях ТЭК.