



# Получение комплексного экологического разрешения

Действующие требования  
Направления поддержки (сопровождения) объектов  
I категории

31 июля 2019 года



# Утвержденный порядок выдачи КЭР



## Этап I



**ОВОС**

Оценка воздействия  
текущей деятельности



## Этап II



**ГЭЭ**

**Федеральный закон от  
25.12.2018 № 496-ФЗ  
Статья 11**

11. В состав заявки на  
получение КЭР информация о  
положительном заключении  
ГЭЭ... не включается, если  
получение такого заключения  
...до 01.01.2019 года не  
требовалось.

**Постановление  
Правительства  
РФ от 13.02.2019  
№143**

## Этап III



Рассмотрение заявки

- 1) в течение 5 рабочих дней размещает на своем сайте
- 2) в течение 5 рабочих дней направляет запрос в Роспотребнадзор

Роспотребнадзор  
в течение 5  
рабочих дней  
готовит и  
направляет ответ



выдача КЭР  
на 7 лет  
через 25 календарных  
дней после приема  
заявки





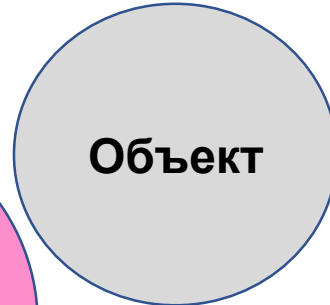
# КЭР: основные акторы



Разные позиции в регионах



Совещание у С. Г. Радионовой  
Рабочие встречи с Р. Х. Низамовым  
Опасение сотрудников, организующих ГЭЭ



Совещание у Д. Н. Кобылкина  
Устные разъяснения неясных позиций законодательства

Участие в совещании у С.Г. Радионовой  
Неопределённая позиция в части согласования КЭР



Совещание у В.С. Осьмакова  
Инициирование пилотных проектов  
Оценка рисков и возможностей  
Информирование объектов I категории



## Позиция Росприроднадзора и ожидания акторов

- **Длительность процедур** государственной экологической экспертизы (и рассмотрения программ повышения экологической эффективности): **можно сократить**
- Не определен состав «материалов обоснования»: **РПН ожидает разъяснений от Минприроды**
- Отраслевые специалисты (оценка НДТ): **РПН ожидает рекомендаций? Базу данных?**
- Не все отраслевые технологические показатели утверждены: **для пилотных объектов – все, но есть разночтения**
- Проект ППЭЭ или одобренная ППЭЭ: **Росприроднадзор настаивает на том, что при ГЭЭ рассматривается одобренная программа**
- Разные варианты понимания требований к АСК: **единый подход – анализ требований, применимых к объекту, и описание намерений**
- Есть примерный график получения КЭР: **на совещании у Д. Н. Кобылкина аудитории показан не был**
- Правоприменительную практику надо развивать / совершенствовать
- Позиция Роспотребнадзора по-прежнему не определена: **надо тестировать на конкретных объектах**



## График подготовки и получения КЭР

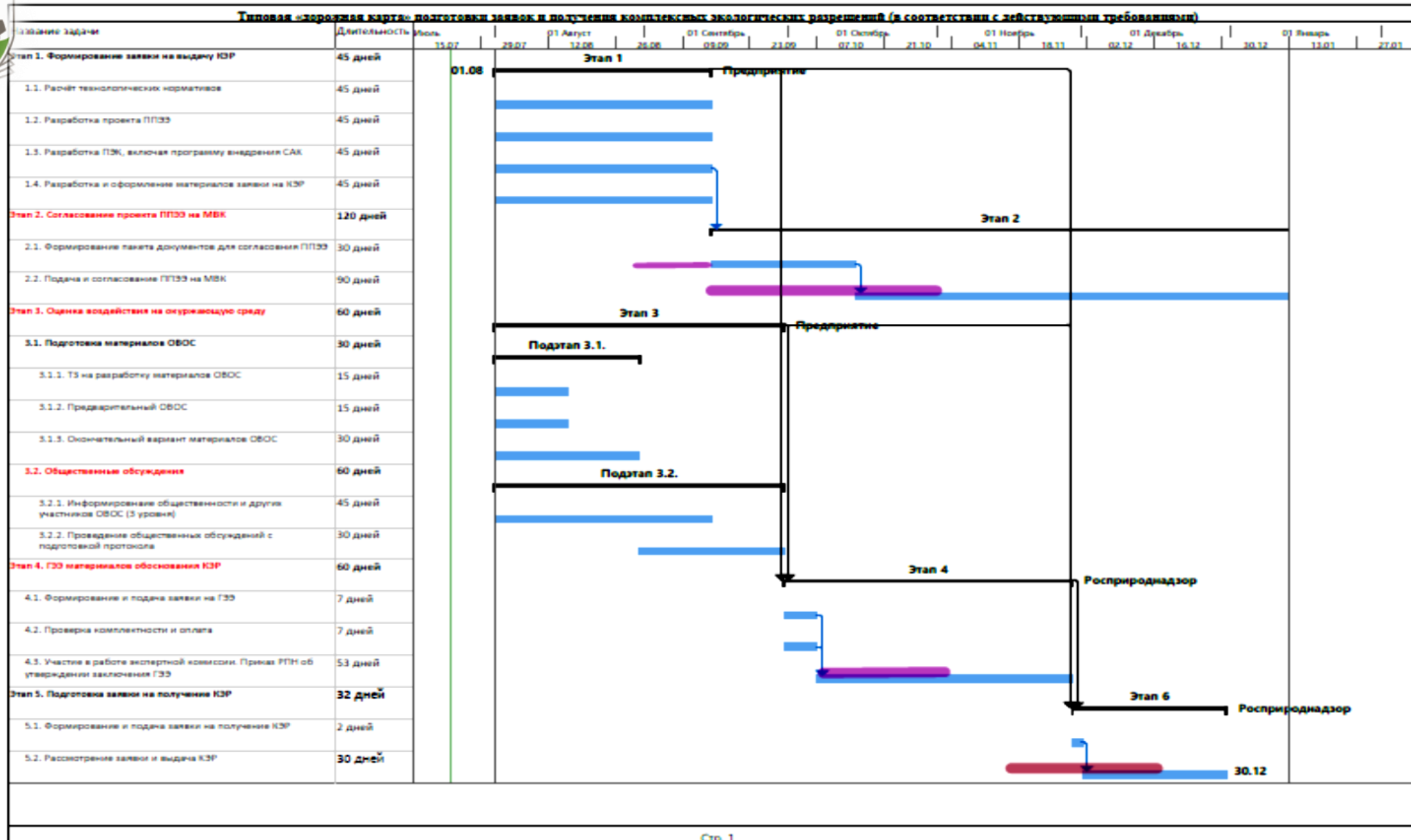
	1 месяц	2 месяц	3 месяц	4 месяц	5 месяц	6 месяц
<b>1.1. Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС)</b>						
Информирование общественности в официальных изданиях						
Подготовка окончательного варианта материалов ОВОС						
Проведение общественных обсуждений						
Протокол проведения общественных обсуждений						
<b>1.2. Подготовка заявки на комплексное экологическое разрешение</b>						
Подготовка описания программы производственного экологического контроля						
Подготовка описания подходов к созданию системы автоматического контроля						
Предварительная подготовка документов, согласованных Роспотребнадзором						
<b>2. Государственная экологическая экспертиза</b> Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ (ред. От 01.05.2019), Статья 11 п. 7.6)						
<b>1.3. Рассмотрение и одобрение проекта программы повышения экологической эффективности</b> (проект Приказа Министерства природных ресурсов и экологии РФ «Об утверждении правил разработки программы повышения экологической эффективности»)						
<b>3. Рассмотрение заявки на КЭР и выдача комплексного экологического разрешения</b>						



# ПЛАН ПОДГОТОВКИ И ПОДАЧИ ЗАЯВКИ НА ПОЛУЧЕНИЕ КЭР (I)

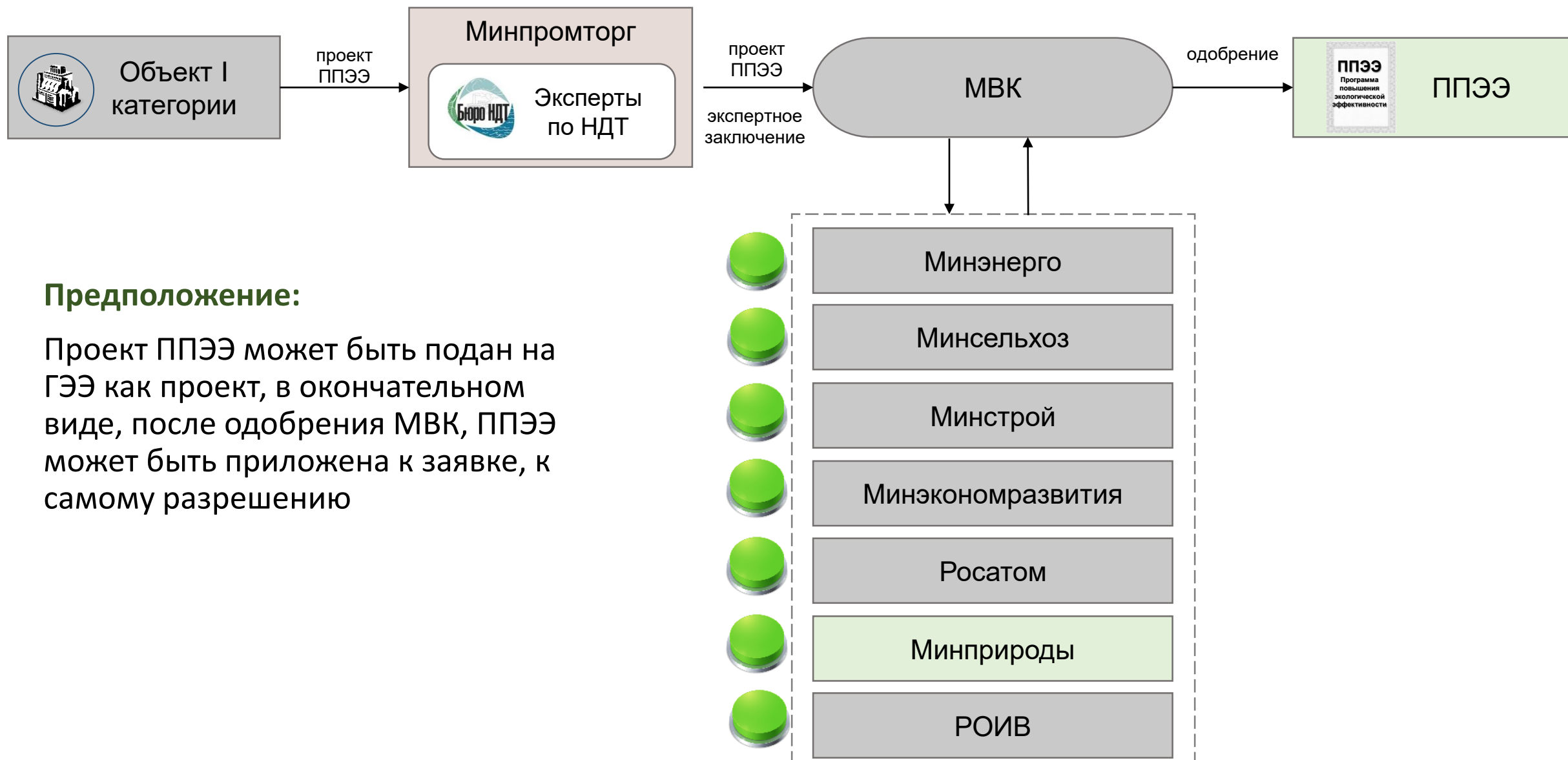


	Август	Сент.	Окт.	Нояб.	Дек.	2020 год
<b>1.1. Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) – необходимо срочно договориться с местной Администрацией о дате и месте обсуждений! - приказ Госкомэкологии РФ от 16 мая 2000 г. № 372</b>						
Информирование общественности и других участников ОВОС - 1) в официальных изданиях федеральных органов исполнительной власти (для объектов экспертизы федерального уровня), 2) в официальных изданиях органов исполнительной власти субъектов РФ, 3) в официальных изданиях органов местного самоуправления, на территории которых расположено предприятие (Объявление в СМИ). <b>+ Размещение ТЗ на ОВОС + предварительный вариант ОВОС</b>	30 дней					
Подготовка окончательного варианта материалов ОВОС						
Проведение общественных обсуждений (может быть в различной форме - общественных слушаний, журнала учета замечаний и предложений и проч.) - <u>определяется органами местного самоуправления при участии заказчика (исполнителя) и содействии заинтересованной общественности.</u>						
Протокол проведения общественных обсуждений подписывается представителями органов исполнительной власти и местного самоуправления, граждан, общественных организаций (объединений), заказчика - является приложением к окончательному варианту материалов ОВОС.						
<b>1.2. Подготовка заявки на комплексное экологическое разрешение - Статья 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ, Приказ Минприроды России от 11.10.2018 № 510 "Об утверждении формы..."</b>						
Проект программы производственного экологического контроля - <b>Приказ Минприроды России от 28.02.2018 г. № 74</b>						
Подготовка описания подходов к созданию системы автоматического контроля - <b>как составная часть Программы ПЭК</b>						
Предварительная подготовка документов, согласованных <b>Роспотребнадзором</b>						
<b>2. Государственная экологическая экспертиза</b> Федеральный закон от 23.11.1995 N 174-ФЗ (ред. От 01.05.2019) «Об экологической экспертизе» Статья 11 п. 7.6) <b>материалы обоснования комплексного экологического разрешения</b> , разрабатываемые в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, в случае, если указанные материалы не содержат информацию о наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы, проведенной в отношении объектов, указанных в подпункте 7.5 настоящей статьи; Статья 14 п. 4. Срок проведения государственной экологической экспертизы не должен превышать <u>два месяца</u> и может быть продлен на один месяц по заявлению заказчика, если иное не предусмотрено федеральным законом.						
<b>1.3. Рассмотрение и одобрение проекта программы повышения экологической эффективности (Приказ Минприроды от 17.12.2018 № 666 «Об утверждении правил разработки программы повышения экологической эффективности») - П. 10 Статья 67.1 Федерального закона № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» - Срок рассмотрения программы повышения экологической эффективности не может превышать <u>четыре месяца</u> и может быть продлен по обращению заявителя, но не более чем на два месяца.</b>						
<b>3. Рассмотрение заявки на КЭР и выдача комплексного экологического разрешения</b> <b>ПРИКАЗ Минприроды от 11 октября 2018 года № 510</b>						





# Одобрение проекта ППЭЭ



## Предположение:

Проект ППЭЭ может быть подан на ГЭЭ как проект, в окончательном виде, после одобрения МВК, ППЭЭ может быть приложена к заявке, к самому разрешению





# Состав материалов, подаваемых на ГЭЭ: ОВОС ( I )



1. Общие сведения
  - Заказчик объект, контактное лицо, тип документации
2. Пояснительная записка
3. **Цель – получение комплексного экологического разрешения и обеспечение соответствия требованиям природоохранного законодательства (НДТ – часть природоохранного)**
4. Описание альтернативных вариантов, «нулевой» вариант
  - **Альтернатива – более позднее выполнение требований, отказ от ППЭЭ, ...**
  - **Нулевой вариант – отказ от перехода на НДТ, закрытие объекта**
5. Описание возможных видов воздействия **по альтернативным вариантам**
6. Описание окружающей среды
7. Оценка воздействия на окружающую среду (по альтернативным вариантам с прогнозом)
8. Меры по предотвращению и/или снижению возможного негативного воздействия
  - **действующие, ППЭЭ, АСК**
9. Выявленные неопределенности
10. Краткое содержание программ мониторинга и слепопроектного анализа (**ПЭК и АСК**)
11. Обоснование выбора варианта (**достижение соответствия, установка АСК**)



## Состав материалов, подаваемых на ГЭЭ: ОВОС (II)

### 12. Материалы общественных обсуждений:

- Способ информирования общественности
- Список участников общественного обсуждения
- Вопросы, рассмотренные участниками
- Замечания и предложения
- Выводы по результатам общественного обсуждения
- Сводка замечаний (что учтено)
- Списки рассылки информации

### 13. Резюме нетехнического характера

Приказ Госкомэкологии РФ от 16 мая 2000 г. № 372

**Материалы обоснования заявки на КЭР: заявка + Материалы ОВОС**



# Состав материалов, подаваемых на ГЭЭ: заявка



- Общие сведения:
  - **Виды деятельности, продукция, сырье, энергия, вода, аварии**
  - Информация о реализации программы повышения экологической эффективности (при наличии утвержденной и реализуемой ППЭЭ)
    - **РПН настаивает на ППЭЭ, одобренной МВК, - подаем проект**
  - Расчеты технологических нормативов – только по веществам, для которых установлены отраслевые технологические показатели
    - **Есть разночтения в ИТС и приказах**
  - Нормативы физических воздействий – не технологические по сути
    - **Следует описывать так, как описано в действующей документации**
  - Расчеты нормативов допустимых выбросов / сбросов для веществ 1-2 классов опасности
    - **РПН настаивает на расчетах по новым требованиям**
  - Обоснование нормативов образования отходов
  - Проект программы производственного экологического контроля
    - **Есть разночтения (АСК, нормативы и пр.) – описываем видение, понимание того: как применяются требования РП 428-р и ПП 262 на объекте**
  - **Иная информация**
    - Приказ Минприроды от 11.10.2018 № 510

Наименование ИТС НДТ	Маркерные вещества и технологические показатели (ИТС НДТ)	Наименование загрязняющего вещества (приказ Минприроды России)
ИТС НДТ 5-2015 Производство стекла	Выбросы	
	Оксиды азота в пересчете на NO <sub>2</sub>	Азота диоксид и азота оксид (суммарно)
	Монооксид углерода (СО)	Углерода оксид
	Пыль неорганическая (суммарно)	Пыль неорганическая с содержанием кремния менее 20, 20-70, а также более 70 процентов <b>(мерить будем взвешенные вещества)</b>
ИТС НДТ 6-2015 Производство цемента	Выбросы	
	Пыль (неорганическая пыль с содержанием SiO <sub>2</sub> до 20 %)	Пыль неорганическая с содержанием кремния менее 20 процентов <b>(мерить будем взвешенные вещества)</b>
	Оксиды азота NO <sub>x</sub>	Азота диоксид и азота оксид (суммарно)
	NH <sub>3</sub> (примечание: нет в маркерных веществах)	Аммиак
	Диоксид серы SO <sub>2</sub>	Серы диоксид
	Оксиды углерода СО	Углерода оксид

Наименование ИТС НДТ	Маркерные вещества и технологические показатели (ИТС НДТ)	Наименование загрязняющего вещества (приказ Минприроды России)
ИТС НДТ 25-2017 Добыча и обогащение железных руд	Выбросы	
	Пыль	Взвешенные вещества
	Азота оксиды NO <sub>x</sub>	Азота оксид и азота диоксид (суммарно)
	Серы диоксид SO <sub>2</sub>	Серы диоксид
ИТС НДТ 37-2017 Добыча и обогащения угля	Выбросы	
	Пыль неорганическая	Пыль неорганическая с содержанием кремния менее 20, 20-70, а также более 70 процентов
	Сбросы	
	Взвешенные вещества	Взвешенные вещества
	Железо	Железо
	Нефть и нефтепродукты	Нефтепродукты (нефть)
	Кислотность воды (pH)	-

Наименование ИТС НДТ	Маркерные вещества и технологические показатели (ИТС НДТ)	Наименование загрязняющего вещества (приказ Минприроды России)
ИТС НДТ 42-2017 Интенсивное разведение сельскохозяйственной птицы	Выбросы	
	Азота диоксид	Азота диоксид
	Азота оксид	Азота оксид
	Аммиак	Аммиак
	Взвешенные вещества	Взвешенные вещества
	Метан	Метан
	Сероводород	Сероводород
	Серы диоксид	Серы диоксид
	Углерода оксид	Углерода оксид

<p><b>Наименование ИТС НДТ</b></p>	<p><b>Маркерные вещества и технологические показатели (ИТС НДТ)</b>  НДТ 7. Электролиз в электролизерах Содерберга с боковым подводом тока к аноду (БТ) и шторными укрытиями</p>	<p><b>Наименование загрязняющего вещества (проект приказа Минприроды России)</b></p>
<p>ИТС НДТ 11-2015  Производство алюминия</p>	<p><b>Выбросы</b></p>	
	<p>Фтористый водород</p>	<p>Фтористый водород, <b>растворимые фториды</b></p>
	<p>Твердые фториды</p>	<p>Фториды твердые</p>
	<p>Диоксид серы</p>	<p>Серы диоксид</p>
	<p>Пыль общая</p>	<p>Пыль неорганическая с содержанием кремния менее 20 процентов</p>
	<p>Оксид углерода</p>	<p>Углерода оксид</p>
	<p>Смолистые вещества</p>	<p>-</p>
	<p>Бенз(а)пирен (в составе смолистых веществ):  - фонарные выбросы;  - выбросы в трубу.</p>	<p>Бензапирен</p>



## Этап I - предположения

- Предприятие готово пройти псевдо-ОВОС
- Местная администрация понимает особенности (ОВОС для действующего объекта)
- Предприятие и администрация готовы организовать процедуру и подготовить документы в течение 1,5 – 2 – 2,5 месяцев
- На предприятии есть вся «текущая» документация:
  - для подготовки заявки
  - для получения согласования Роспотребнадзора / для «тестирования»

## Этап I - особенности

- У некоторых предприятий есть практически полное понимание требований (но не у всех)
- Могут быть особые задачи: сложности с согласованием Роспотребнадзора, озабоченность общественности...
- **Все сложности (отклонения) должны быть идентифицированы как можно раньше**





## Этап II – ГЭЭ – до начала декабря 2019 г.



1. Подача документов
  2. Оплата госпошлины
  3. Проведение ГЭЭ
  4. Подготовка заключения
3. Информационная поддержка
    - Мониторинг (соблюдение графика)
    - **Рекомендование экспертов**

### Этап II: особенности

- Минприроды и Росприроднадзор по-разному трактуют «материалы обоснования» КЭР
- Получение согласования Роспотребнадзора может представлять значительную сложность
- Нет окончательного решения об уровне ГЭЭ (**федеральный**, региональный)
- Продолжительность ГЭЭ может быть сокращена или?
- **Все сложности (отклонения) должны быть идентифицированы как можно раньше**



Спасибо за внимание!

<http://eipc.center/>