



Национальный
проект «Экология»



ФГУП «РосРАО»



ИНФОРМАЦИЯ В ВОПРОСАХ И ОТВЕТАХ

по проектам создания
производственно-технических
комплексов (ПТК) по обработке,
утилизации и обезвреживанию
отходов I-II классов опасности

2019 г.



Какова текущая ситуация с обращением с отходами I и II классов опасности и есть ли необходимость в создании ПТК?

Отрасль переработки отходов развита в западных странах и успешно функционирует уже несколько десятилетий. Места расположения выбираются исходя из анализа отходообразования регионов, транспортной инфраструктуры и логистики, доступа к газо-, электро- и теплосетям. Например, в Германии действует 29 таких заводов в крупных городах, в Финляндии 8.

В России же в настоящее время действуют в основном небольшие предприятия по утилизации опасных отходов, что позволяет переработать не более 1,5% от ежегодно образующегося объема. Прежде всего, применяются физико-химические методы для обезвреживания ртутьсодержащих отходов и батареек.

Из-за отсутствия производственной базы по переработке отходы накапливаются, со временем становясь объектами накопленного экологического ущерба, источниками химической опасности. Данные обстоятельства несут в себе высокую степень риска нанесения ущерба окружающей среде и населению. Это потребовало принятия решения о дополнительном государственном регулировании обращения с отходами I и II классов опасности, в том числе в части создания производственных мощностей по их утилизации и обезвреживанию.

В 2018 году завершилась реализация федеральной целевой программы «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации». На мероприятия по уничтожению химоружия было израсходовано более 330 млрд. рублей. Были построены современные безопасные заводы по утилизации химического оружия созданы высококвалифицированные рабочие места, построена социальная инфраструктура.

В настоящее время на объектах удаляется оборудование для уничтожения химического оружия, обезвреживаются отходы от уничтожения химического оружия и ликвидации последствий деятельности.

Инфраструктура и системы безопасности объектов по уничтожению химоружия, обученный высококвалифицированный персонал являются уникальной базой для комплексного и контролируемого обращения с отходами I и II классов опасности. Современные многоуровневые и высокоэффективные системы обеспечения безопасности и контроля за недопущением негативного воздействия на окружающую среду уже созданы и функционируют на объектах. Это обеспечит эксплуатацию промышленного комплекса под строгим контролем и в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

Инфраструктура ПТК полностью замкнута и исключает попадание химических веществ в окружающую среду даже на уровне допустимых значений, утвержденных государственными нормативами.

Создание ПТК на базе объектов по уничтожению химоружия (в Саратовской, Кировской, Курганской областях и в Удмуртской Республике) позволит не только вовлечь высвобожденный имущественный комплекс в хозяйственный оборот, и тем самым способствовать развитию отрасли, формированию и перспективному развитию российской технологической и машиностроительной баз промышленности, но и, самое главное, обеспечить экологическую безопасность регионов.

Существующую инженерную инфраструктуру при перепрофилировании

планируется использовать с максимальной отдачей.

Проектом предусмотрено трудоустройство высококвалифицированного персонала объектов по уничтожению химического оружия, создание новых рабочих мест. В процессе строительства ПТК будут дополнительно привлечены специалисты широкого спектра специальностей из регионов их размещения.

В ходе работы ПТК будет вестись строгий контроль за обеспечением безопасности. Будут задействованы уже существующие на объектах по уничтожению химического оружия химико-аналитические лаборатории мониторинга окружающей среды, технологические лаборатории и лаборатории контроля безопасности производства, аккредитованные в установленном порядке национальным органом по аккредитации, имеющие расширенные области аккредитации и оснащенные современными средствами отбора проб и проведения измерений для анализа состояния окружающей среды и производственного контроля.



Какие виды отходов I и II классов опасности, в каком объеме и откуда будут завозиться на ПТК? Будут ли завозить отходы из-за рубежа?

Федеральный проект «Инфраструктура для обращения с отходами I и II классов опасности» предусматривает создание мощностей по обработке, утилизации и обезвреживанию только промышленных отходов I и II класса опасности.

В соответствии с федеральным классификационным каталогом отходов на основании анализа отходообразования можно выделить следующие группы отходов, планируемых к поступлению на ПТК:

- свинец-содержащие отходы (автомобильные и промышленные свинцово-кислотные аккумуляторы, отходы электрического кабеля);
- ртуть-содержащие отходы (люминесцентные лампы, термометры и другие приборы, содержащие ртуть);
- отходы химических источников тока (батарейки, источники бесперебойного питания, аккумуляторы);
- органические горючие отходы (в основном отходы химического и нефтехимического производства);
- водные неорганические отходы (отработанные растворы кислот, щелочей, гальваношламы).

Проектная предельная мощность каждого ПТК составит 50 тыс. тонн отходов I и II классов. Однако это не значит, что именно такой объем отходов будет на них завозиться. Мощность предприятий спланирована с учетом промышленного развития регионов.

На ПТК планируется обращение с отходами I и II классов опасности, которые образуются в результате деятельности, прежде всего, предприятий регионов расположения ПТК, а также предприятий близлежащих регионов в соответствии с федеральной схемой, утверждаемой Правительством Российской Федерации. Данная информация будет доступна после внедрения федеральной схемы и единой государственной информационной системы по обращению с отходами I и II классов опасности.

Опасные отходы из-за рубежа завозиться не будут.



Как будет осуществляться передача отходов Федеральному оператору?

Передача отходов I и II классов опасности федеральному оператору предусматривается от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО).

Региональные операторы уже сегодня обязаны передавать образующиеся при сборе и сортировке ТКО отходы I и II класса (например, ртутные лампы, аккумуляторы, батарейки) на утилизацию и обезвреживание специализированным организациям. Данный порядок останется неизменным.



Будут ли завозить на ПТК радиоактивные отходы?

Прием на ПТК радиоактивных отходов исключен. В качестве дополнительных мер будет организован радиационный контроль входящих отходов с целью недопущения попадания радиоактивных веществ на предприятие.

Ответственность за нарушение законодательства при обращении с отходами предусмотрена действующим законодательством Российской Федерации и возлагается на лиц, совершивших правонарушения.



Как будет осуществляться транспортировка отходов на ПТК?

Как и в настоящее время перевозка отходов I и II классов опасности на ПТК будет соответствовать самым жестким требованиям, установленным российским законодательством.

Одним из дополнительных требований к перевозке отходов I и II классов опасности будет оснащение транспортных средств аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС (ГЛОНАСС/GPS), что позволит в режиме реального времени посредством единой государственной системы учета и контроля отслеживать их движение.

Кроме того, планируется осуществлять маркировку тары с отходами для осуществления дополнительного контроля за их обезвреживанием и утилизацией.



Какие технологии будут применяться на ПТК?

Технологическое оснащение ПТК будет создаваться с учетом задействования различных подходов и методов обработки, утилизации, обезвреживания отходов.

Технологические решения будут основаны на применении наилучших доступных технологий на базе информационно-технических справочников ИТС 9-2015, ИТС 15-2015 и др.

Отходы, поступающие на производственно-технические комплексы, будут направляться на обработку, утилизацию или обезвреживание в зависимости от их физико-химических свойств и компонентного состава.

Анализ состава отходов I и II классов показал, что в них содержится значительное количество металла, пластика, стекла, минеральных инертных сред, загрязненных опасными химическими веществами. Все это после очистки и обезвреживания является вторичным сырьем.

Отделенные химические вещества будут подвергаться обезвреживанию и переработке для выделения технических продуктов, например, ртути, соединений металлов или неопасных для окружающей среды солей.

Соответственно продукты переработки отходов являются востребованными вторичными ресурсами или химическими продуктами для промышленности региона. Захоронение продуктов переработки на ПТК не планируется.

Конкретные решения будут разработаны в проектной документации и обсуждены в рамках общественного контроля реализации проекта.



Пройдет ли проект Государственную и общественную экологические экспертизы?

В соответствии с Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» производственно-технический комплекс по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов I и II класса опасности относится к объекту государственной экологической экспертизы высшего федерального уровня.

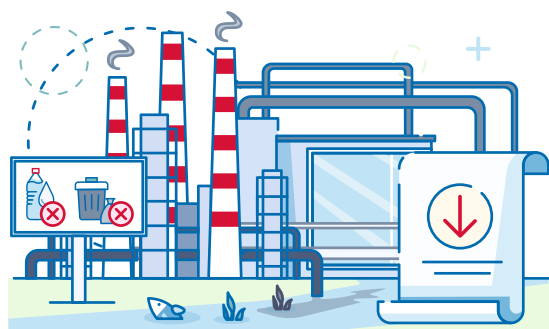
Государственным заказчиком данных работ определена Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом». Заказчиком (застройщиком) – ФГУП «РосРАО», в хозяйственное ведение которого передаются имущественные комплексы объектов по уничтожению химического оружия.

В рамках создания ПТК будет проведен весь спектр предусмотренных законодательством процедур, в том числе разработка проектной документации, включая оценку воздействия на окружающую среду (ОВОС), общественные обсуждения, проведение всех необходимых видов государственной экспертизы.

В 2020 году запланирована разработка проектной документации.

В рамках проектирования ПТК будет осуществлен ряд мероприятий, направленных на прогноз (расчетным методом) возможного негативного воздействия на окружающую среду, в том числе будет дана оценка воздействия на окружающую среду, проведены общественные слушания и государственная экологическая экспертиза, в том числе общественная (ориентировочно в II–III квартале 2020 года).

Кроме предусмотренных законом процедур ФГУП «РосРАО» планирует обсуждение с общественностью регионов технологических решений на предпроектной стадии. При общественных палатах республики созданы рабочие группы для наблюдения и оценки проводимых мероприятий. В будущем аналогичные рабочие группы будут следить за соблюдением экологической безопасности при эксплуатации объектов.



Какой срок службы ПТК и планируется ли модернизация оборудования объектов по уничтожению химического оружия?

Срок службы зданий и сооружений бывших заводов по уничтожению химического оружия установлен проектной документацией и составляет не менее 30 лет. В настоящее время имеется существенный запас эксплуатационного срока для его полезного использования. После проведения модернизации гарантированный срок эксплуатации будет продлен в соответствии с требованиями нормативно-правовых актов.

В рамках реконструкции будет демонтировано оборудование для уничтожения химического оружия, а вся инфраструктура и мощности для обезвреживания отходов и обеспечения безопасности будут существенно модернизированы и усовершенствованы.

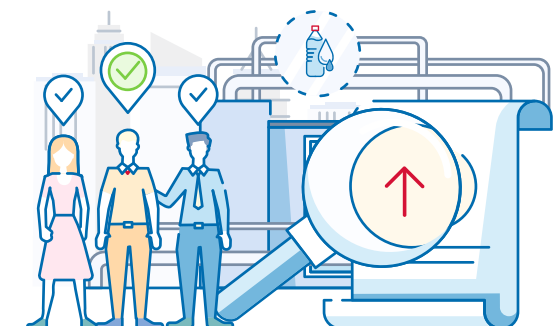
Проектные организации будут выбраны в рамках мероприятий, проводимых в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».



Кто будет исполнителем проекта?

ФГУП «РосРАО» – специализированная организация ГК «Росатом», профессионально занимающаяся в том числе комплексным обращением с промышленными отходами, реабилитацией территорий, развитием специализированной производственно-технической базы. Среди наиболее ярких проектов можно назвать успешное создание инфраструктуры для решения проблем «ядерного наследия» на Северо-Западе России (Губа Андреева – ввоз на переработку отработавшего ядерного топлива (ОЯТ) атомных подводных лодок; Сайда-Губа – утилизация атомных подводных лодок, выведенных из состава ВМФ России в течение 1990-2000х гг.), освобождение от ОЯТ всей территории российского Дальнего Востока, разработка технологии очистки тритиевых вод для нужд АЭС «Фукусима-1» и другие крупные проекты.

ГК «Росатом» с участием специалистов, работающих во ФГУП «РосРАО» создана эффективная система обращения с радиоактивными отходами. Полученный опыт и компетенции, аккумулированные во ФГУП «РосРАО», гарантируют такое же эффективное решение проблемы обращения с отходами I и II классов опасности. Кроме того, будут привлечены ведущие специализированные научно-исследовательские институты и инженеринговые центры как российские, так и зарубежные.



Как будет обеспечиваться безопасность и экологический контроль на ПТК?

На объектах по уничтожению химического оружия создана и эксплуатируется многоуровневая система производственного экологического контроля и мониторинга. Осуществляется контроль за чистотой выбросов, сбросов, за соответствием параметров специального оборудования и очистных систем установленным экологическим и техническим нормативам, идентификация (контроль соответствия паспортным данным) состава общепромышленных отходов и оценка их воздействия на окружающую среду.

Вокруг объектов осуществляется мониторинг состояния атмосферного воздуха, почвы, природной воды, снежного покрова, донных отложений.

Наблюдение за состоянием окружающей среды будут осуществляться и далее.

Комплекс современных систем безопасности, в том числе промышленной и экологической, с одной стороны, и система многоуровневого контроля производства и мониторинга компонентов окружающей среды, с другой стороны, позволяет исключить негативное воздействие на окружающую среду выше предельно допустимых концентраций.

Это будет обеспечиваться:

- современными оптимальными технологическими решениями по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов, направленными на извлечение полезных компонентов и существенно снижающими опасность отходов;
- многоуровневыми системами промышленной и экологической безопасности, успешно апробированными при уничтожении химического оружия;
- наличием непрерывного контроля состояния окружающей среды не только на территории предприятия, но и на границах санитарно-защитной зоны.

Будут задействованы уже существующие на объектах:

- химико-аналитические лаборатории мониторинга окружающей среды;
- технологические лаборатории и лаборатории контроля безопасности производства, аккредитованные в установленном порядке национальным органом по аккредитации, имеющие расширенные области аккредитации и оснащенные современными средствами отбора проб и проведения измерений для анализа состояния окружающей среды и производственного контроля.

На ПТК установлена и организована санитарно-защитная зона в 2 км, что в разы больше, чем принято для большинства аналогичных объектов по обращению с опасными отходами.

Надзор за функционированием такого производственного объекта будут осуществляться в установленном порядке Федеральными и государственными органами исполнительной власти, такими как Ростехнадзор, Росприроднадзор, ФМБА России, МЧС России и т. д.

Вся ответственность за эксплуатацию объекта возлагается на ФГУП «РосРАО».



Какова социальная эффективность проекта?

Объекты по уничтожению химического оружия – это современные, высокотехнологичные комплексы с мощной промышленной и социальной инфраструктурой, включающей системы безопасности, инженерные системы водооборота, пожаротушения, электро- и газоснабжения, сигнализации, информирования, автоматического контроля и мониторинга окружающей среды и многое другое.

Инфраструктура объектов по уничтожению химического оружия, безусловно, должна сохраниться, поддерживаться в эксплуатации и использоваться для пользы регионов, населения.

Инвестиционным проектом предусмотрено трудоустройство высококвалифицированного персонала объектов по уничтожению химического оружия, а также создание новых рабочих мест. В процессе строительства ПТК будут дополнительно привлечены специалисты широкого спектра специальностей из регионов расположения ПТК.

Одновременно с этим, реализация инвестиционного проекта позволит повысить уровень локализации производства продукции (расходных материалов), используемых при эксплуатации оборудования, в том числе с привлечением малого и среднего предпринимательства.

На каждом объекте планируется создать более 280 рабочих мест, общее количество работающих с учетом транспортной и обеспечивающей инфраструктуры будет существенно больше.

На данный момент в районах размещения объектов по уничтожению химического оружия функционируют поликлинические диагностические центры, где проводится мониторинг здоровья населения, проживающего в непосредственной близости от объекта. Несомненно, данную инфраструктуру необходимо сохранять и развивать.

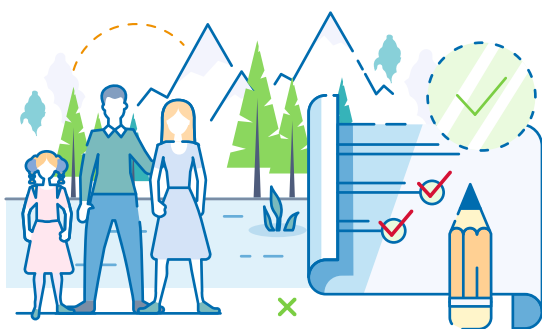
Одновременно совместно с руководством регионов будут рассмотрены различные варианты развития социальной инфраструктуры в районах расположения объектов. Территории реализации проекта по созданию системы обращения с промышленными отходами I и II классов опасности войдут в состав участников общепромышленных инициатив «Школа Росатома», «Территория культуры Росатома», Открытый конкурс социально значимых проектов среди некоммерческих неправительственных организаций.

Кроме того, Госкорпорация «Росатом», в местах своего присутствия, в большинстве случаев становится крупнейшим налогоплательщиком. Не исключением будут и регионы расположения производственно-технических комплексов по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов I-II классов опасности.

Вклад компании в социально-экономическое развитие территорий присутствия – это не только участие в формировании доходной базы региональных и местных бюджетов, но и реализация целого комплекса социальных и благотворительных программ.

Проект по созданию ПТК позволит:

- создать новые рабочие места с высоким уровнем заработной платы (от 50-55 тыс. рублей);
- обеспечить трудоустройство и повышение уровня образования квалифицированного персонала объектов по уничтожению химического оружия;
- улучшить общую экологическую обстановку в регионах путем снижения несанкционированного размещения опасных отходов в необорудованных местах;
- обеспечить налоговые поступления в региональный бюджет.



Будет ли при разработке проекта создания ПТК учтено мнение общественности?

Проведение официальных общественных обсуждений по объектам планируется в 2020 году после разработки проектных решений. Однако, кроме предусмотренных законом процедур мы планируем обсудить с общественностью регионов технические решения и на предпроектной стадии.

Проект обязательно пройдет не только Государственную экологическую экспертизу, но и общественную экологическую экспертизу.

При перепрофилировании объектов по уничтожению химического оружия будут созданы общественные рабочие группы с привлечением научного экспертного сообщества для наблюдения и оценки проводимой работы,

а также для контроля за соблюдением экологической безопасности при эксплуатации объектов. Мы хотим сделать весь процесс максимально прозрачным, чтобы ни у кого не осталось сомнений в безопасности создаваемых объектов.

В рамках реализации проекта будет предусмотрена программа информирования населения. Будет организована общественная приемная, куда сможет прийти каждый житель и задать все интересующие его вопросы. Кроме того, организуется бесплатная телефонная информационная линия, проводится освещение этапов реализации проекта на сайтах ФГУП «РосРАО» и Госкорпорации «Росатом», профильных сайтах, в социальных сетях – на официальных страницах предприятия и в группах, созданных специально под проект, создание информационного центра атомной отрасли Госкорпорации «Росатом» с организацией программы экологического просвещения, издание информационных материалов для населения с разъяснениями по видам отходов, техническим решениям, системам безопасности новых комплексов, проведение просветительских лекций-семинаров с участием ученых, экологов.