



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 23 » мая 20 19 г.

№ 4484П-П9

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом"



145470 808200

Государственная Дума ФС РФ

Дата 24.05.2019 10:26

№716663-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 15 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 4 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 4 л.

29052008.doc



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении законопроекта в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации при рассмотрении законопроекта на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 716663-7

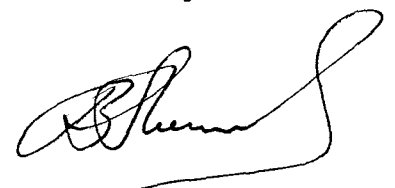
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
"Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон
"О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом"**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2001, № 1, ст. 21; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2007, № 46, ст. 5554; 2008, № 30, ст. 3616; № 45, ст. 5142; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 30, ст. 4590; № 30, ст. 4596; № 45, ст. 6333; № 48, ст. 6732; 2012, № 26, ст. 3446; 2014, № 30, ст. 4220, 4262; 2015, № 1, ст. 11; 2016, № 1, ст. 24; № 15, ст. 2066; 2018, № 1, ст. 87) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацами следующего содержания:
"федеральный оператор по обращению с отходами I и II классов опасности - юридическое лицо, уполномоченное в соответствии с настоящим Федеральным законом обеспечивать и осуществлять



деятельность по обращению с отходами I и II классов опасности на территории Российской Федерации (далее также - федеральный оператор);

операторы по обращению с отходами I и II классов опасности - индивидуальные предприниматели, юридические лица, обладающие правом в соответствии с настоящим Федеральным законом осуществлять обращение с отходами I и II классов опасности, полученными от иных индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, и имеющие лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности в отношении соответствующих видов работ с отходами I и II классов опасности.";

2) статью 5 дополнить абзацами следующего содержания:

определение федерального оператора по обращению с отходами I и II классов опасности;

утверждение форм типовых договоров оказания услуг по обращению с отходами I и II классов опасности;

утверждение основ ценообразования, правил регулирования тарифов по обращению с отходами I и II классов опасности, а также определение федерального органа исполнительной власти,



уполномоченного в области государственного регулирования тарифов по обращению с отходами I и II классов опасности;

установление порядка разработки, утверждения и изменения федеральной схемы обращения с отходами I и II классов опасности, требований к ее составу;

утверждение положения о государственной информационной системе учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности.";

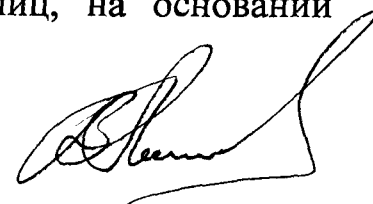
3) дополнить статьями 14¹ - 14⁴ следующего содержания:

"Статья 14¹. Федеральный оператор по обращению с отходами I и II классов опасности

1. Федеральный оператор по обращению с отходами I и II классов опасности определяется Правительством Российской Федерации по предложению Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", согласованному с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

2. Федеральный оператор по обращению с отходами I и II классов опасности осуществляет следующие функции:

1) осуществляет сбор отходов I и II классов опасности, образующихся в результате хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, на основании



договора оказания услуг по обращению с отходами I и II классов опасности;

2) осуществляет деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I и II классов опасности самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с отходами I и II классов опасности на основании договоров оказания услуг по обращению с отходами I и II классов опасности и в соответствии с федеральной схемой обращения с отходами I и II классов опасности;

3) представляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов, предложения по установлению тарифов на услуги федерального оператора по обращению с отходами I и II классов опасности;

4) является оператором государственной информационной системы учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности;

5) осуществляет иные функции в области обращения с отходами I и II классов опасности, определенные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.



**Статья 14². Федеральная схема обращения с отходами
I и II классов опасности**

1. В целях организации деятельности по обращению с отходами I и II классов опасности утверждается федеральная схема обращения с отходами I и II классов опасности, разрабатываемая с учетом сведений, содержащихся в территориальных схемах обращения с отходами, и включающая:

1) сведения о видах отходов I и II классов опасности, об источниках образования отходов I и II классов опасности, о нормативах образования отходов и лимитах на их размещение, утвержденных в отношении отходов I и II классов опасности;

2) сведения о местах нахождения, мощности, технических характеристиках объектов обработки, утилизации, обезвреживания и размещения отходов I и II классов опасности;

3) сведения об операторах по обращению с отходами I и II классов опасности;

4) сведения о фактическом количестве образующихся, обработанных, утилизированных и размещенных отходах I и II классов опасности;

5) схему потоков отходов I и II классов опасности от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания и размещения отходов I и II классов опасности;



6) данные о целевых показателях по обезвреживанию и размещению отходов I и II классов опасности;

7) баланс количественных характеристик образования отходов I и II классов опасности с мощностями по их обработке, обезвреживанию, утилизации и размещению;

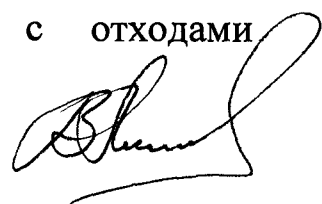
8) данные о планируемых к строительству, реконструкции, выводу из эксплуатации объектах обработки, утилизации, обезвреживания и размещения отходов I и II классов опасности;

9) данные об оценке потребностей в финансировании планируемых к строительству, реконструкции, выведению из эксплуатации, включая рекультивацию территорий, объектов обработки, утилизации, обезвреживания и размещения I и II классов опасности.

2. Федеральная схема обращения с отходами I и II классов опасности утверждается Правительством Российской Федерации.

3. Порядок разработки, утверждения и изменения федеральной схемы обращения с отходами I и II классов опасности, требования к ее составу устанавливаются Правительством Российской Федерации.

4. Индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, федеральный оператор, операторы по обращению с отходами



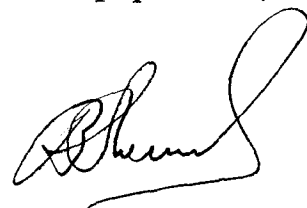
I и II классов опасности обязаны осуществлять свою деятельность в соответствии с федеральной схемой обращения с отходами I и II классов опасности.

Статья 14³. Государственная информационная система учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности

1. В целях информационного обеспечения деятельности по обращению с отходами I и II классов опасности создается государственная информационная система учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности, содержащая информацию об отходах I и II классов опасности, необходимую для разработки и изменения федеральной схемы обращения с отходами I и II классов опасности, и иную предусмотренную законодательством Российской Федерации информацию.

2. Оператором государственной информационной системы учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности является федеральный оператор.

3. Порядок создания, модернизации государственной информационной системы учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности, состав информации для включения в указанную систему, формы, сроки и порядок представления такой информации,

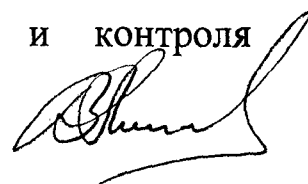


а также порядок доступа к информации, содержащейся в государственной информационной системе учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

4. Порядок информационного взаимодействия государственной информационной системы учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности с другими государственными информационными системами устанавливается Правительством Российской Федерации.

5. Сведения об отходах I и II классов опасности, образующихся в результате деятельности для обеспечения обороны страны, безопасности государства, а также сведения, составляющие государственную тайну, в государственной информационной системе учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности не размещаются.

6. Индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, федеральный оператор, операторы по обращению с отходами I и II классов опасности обеспечивают представление полной, достоверной, актуальной информации и своевременность ее размещения в государственной информационной системе учета и контроля



за обращением с отходами I и II классов опасности с учетом требований законодательных актов Российской Федерации в области информации, информационных технологий и защиты информации, персональных данных, государственной тайны.

Статья 14⁴. Особенности обращения с отходами I и II классов опасности

1. Индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, осуществляют обращение с данными отходами самостоятельно при наличии в собственности или на ином законном основании объектов обезвреживания и размещения отходов I и II классов опасности. В иных случаях индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, передают такие отходы федеральному оператору в соответствии с договорами оказания услуг по обращению с отходами I и II классов опасности.

2. Формы типовых договоров оказания услуг по обращению с отходами I и II классов опасности утверждаются Правительством Российской Федерации. Указанные договоры могут быть дополнены по

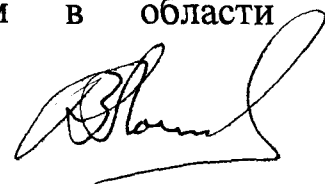


соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями.

3. Индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, не вправе отказаться от заключения договора оказания услуг по обращению с отходами I и II классов опасности с федеральным оператором по обращению с отходами I и II классов опасности, за исключением случаев самостоятельного обращения с отходами I и II классов опасности, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи.

4. Сбор отходов I и II классов опасности, образующихся в результате хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, операторами по обращению с отходами I и II классов опасности допускается при условии заключения указанными операторами с федеральным оператором договора оказания услуг по обращению с отходами I и II классов опасности в соответствии с федеральной схемой обращения с отходами I и II классов опасности.

5. При передаче отходов I и II классов опасности федеральному оператору его услуги оплачиваются по тарифам по обращению с отходами I и II классов опасности, установленным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области



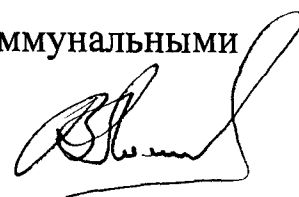
государственного регулирования тарифов по обращению с отходами I и II классов опасности в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

6. При передаче федеральным оператором отходов I и II классов опасности операторам по обращению с отходами I и II классов опасности услуги указанных операторов оплачиваются по тарифам по обращению с отходами I и II классов опасности в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

7. К регулируемым видам деятельности в области обращения с отходами I и II классов опасности, осуществляемым федеральным оператором и операторами по обращению с отходами I и II классов опасности, относятся:

- 1) сбор отходов I и II классов опасности;
- 2) транспортирование отходов I и II классов опасности;
- 3) обработка отходов I и II классов опасности;
- 4) утилизация отходов I и II классов опасности;
- 5) обезвреживание отходов I и II классов опасности;
- 6) размещение отходов I и II классов опасности.

8. Федеральный оператор осуществляет прием отходов I и II классов опасности, входящих в состав твердых коммунальных отходов, от регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными



отходами на основании договора оказания услуг по обращению с отходами I и II классов опасности, заключение которого для федерального оператора является обязательным.";

4) статью 24⁶ дополнить пунктом 11 следующего содержания:

"11. Региональные операторы имеют право осуществлять обращение с отходами I и II классов опасности в порядке и с учетом особенностей, установленных статьями 14¹ - 14⁴ настоящего Федерального закона для индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, и (или) для операторов по обращению с отходами I и II классов опасности."

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 1 декабря 2007 года № 317-ФЗ "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 49, ст. 6078; 2009, № 29, ст. 3642; 2010, № 48, ст. 6246; 2011, № 1, ст. 49; № 29, ст. 4281, 4291; № 30, ст. 4591, 4596; № 48, ст. 6732; № 49, ст. 7025; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 27, ст. 3477, 3480; 2014, № 23, ст. 2928; 2015, № 1, ст. 52; 2016, № 14, ст. 1904; № 27, ст. 4160; 2017, № 31, ст. 4816; 2018, № 1, ст. 74; № 53, ст. 8451) следующие изменения:



1) статью 4 дополнить частью 6 следующего содержания:

"6. Деятельность Корпорации в области обращения с отходами I и II классов опасности осуществляется в соответствии с полномочиями и функциями Корпорации, определенными в статье 10¹.";

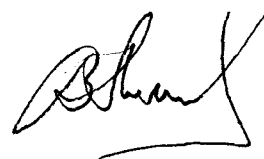
2) в части 6¹ статьи 6 слова "специальных экологических программ реабилитации радиационно загрязненных участков территории," заменить словами "специальных экологических программ реабилитации радиационно загрязненных участков территории и создания объектов инфраструктуры, обеспечивающих безопасное обращение с отходами I и II классов опасности,";

3) дополнить статьей 10¹ следующего содержания:

"Статья 10¹. Полномочия и функции Корпорации в области обращения с отходами I и II классов опасности

Корпорация для достижения целей, установленных настоящим Федеральным законом, осуществляет следующие полномочия и функции в области обращения с отходами I и II классов опасности:

1) разрабатывает и направляет в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти предложения по формированию государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере обращения с отходами I и II классов опасности;



2) осуществляет подготовку предложения по определению федерального оператора по обращению с отходами I и II классов опасности, его согласование с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти и направление в Правительство Российской Федерации;

3) создает государственную информационную систему учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности.";

4) часть 1 статьи 15 дополнить пунктом 38 следующего содержания:

"38) создание государственной информационной системы учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности.".

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении шестидесяти дней со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления их в силу.

2. Положения абзацев пятого, шестого, двадцать третьего, тридцать второго - тридцать пятого, сорок пятого пункта 3 статьи 1 вступают в силу по истечении календарного года со дня утверждения Правительством Российской Федерации федеральной схемы обращения с отходами I и II классов опасности.



3. Договоры между индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, и индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, имеющими лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, предметом которых является сбор, накопление, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение отходов I и II классов опасности, заключенные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, действуют до истечения календарного года со дня утверждения Правительством Российской Федерации федеральной схемы обращения с отходами I и II классов опасности, если меньший срок не предусмотрен такими договорами или соглашением сторон.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

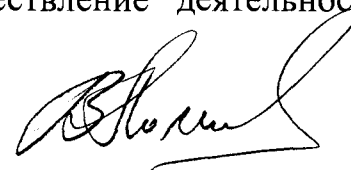
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" (далее - законопроект) разработан в целях исполнения подпункта "д" пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 13 октября 2017 г. № Пр-2066 и поручения Президента Российской Федерации от 2 ноября 2017 г. № Пр-2236, а также является основой для реализации федерального проекта "Создание инфраструктуры, обеспечивающей безопасное обращение с отходами I и II классов опасности" (далее - федеральный проект), утвержденного Протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту "Экология" от 21 декабря 2018 г. № 3, во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

Законопроект направлен на качественные преобразования в области обращения с чрезвычайно опасными (I класс опасности) и высокоопасными отходами (II класс опасности) с целью создания современной системы управления такими отходами и обеспечения экологической безопасности при обращении с ними.

Законопроектом предусмотрено создание федеральной схемы обращения с отходами I и II классов опасности, соблюдение которой будет обязательным условием осуществления деятельности по обращению с отходами I и II классов опасности для всех участников обращения с такими отходами, а также определение федерального оператора по обращению с отходами I и II классов опасности (федеральный оператор), уполномоченного обеспечивать и осуществлять деятельность по обращению с отходами I и II классов опасности на всех стадиях их жизненного цикла.

Федеральная схема обращения с отходами I и II классов опасности будет включать сведения об образовании отходов I и II классов опасности и обращении с ними, сведения об индивидуальных предпринимателях, юридических лицах, имеющих лицензии на осуществление деятельности



по обращению с отходами I и II классов опасности, сведения об объектах, на которых осуществляется обработка, утилизация, обезвреживание и размещение отходов I и II классов опасности, а также схему потоков таких отходов от источников их образования до указанных объектов. Федеральную схему обращения с отходами I и II классов в соответствии с законопроектом утверждает Правительство Российской Федерации.

Федеральный оператор в соответствии с законопроектом утверждается Правительством Российской Федерации по предложению Госкорпорации "Росатом", за которой предложено закрепить полномочия по организации обращения с отходами I и II классов опасности с учетом успешного опыта реализации государственной политики в области обращения с радиоактивными отходами, а также наличия современных технологий комплексного обращения с чрезвычайно опасными отходами при развитой управленческой и производственной инфраструктуре.

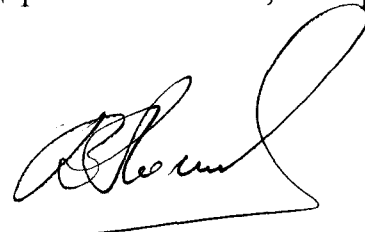
Законопроектом предусмотрено, что индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате деятельности которых образуются отходы, вправе осуществлять их накопление, обработку, утилизацию, обезвреживание и размещение самостоятельно либо передавать их федеральному оператору.

Также предусмотрено в обязательном порядке включение в федеральную схему мощностей индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, имеющих лицензии на осуществление деятельности по обработке, обезвреживанию, утилизации и размещению отходов I и II классов опасности.

Плату за услуги в сфере обращения с отходами I и II классов опасности предлагается определять путем государственного тарифного регулирования.

Также законопроектом предусмотрено создание единой информационной системы учета и контроля отходов I и II классов опасности, которая позволит контролировать потоки движения отходов от источника их образования до места обработки, обезвреживания, утилизации или размещения, производить объективный учет количества и вида образующихся отходов, а также осуществлять иные действия по учету и контролю за обращением с отходами I и II классов опасности, что повысит прозрачность и легитимность рынка по обращению с опасными отходами. Оператором единой информационной системы учета и контроля отходов I и II классов опасности будет федеральный оператор.

С учетом необходимости введения переходного периода для участников рынка законопроектом предусмотрено начало работы федерального оператора через один календарный год после утверждения федеральной схемы, которое запланировано на 2020 год.



Законопроект также предусматривает:

установление особенностей обращения с отходами I и II классов опасности;

установление положений о взаимосвязи территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, и федеральной схемы обращения с отходами I и II классов опасности в части состава информации;

дополнение перечня функций и полномочий Государственной корпорации "Росатом" полномочиями в области обращения с отходами I и II классов опасности (с сохранением существующего закрепления полномочий по контролю и надзору в указанной сфере за Федеральной службой по надзору в сфере природопользования).

Мероприятия по созданию федеральной схемы и единой информационной системы учета и контроля за обращением с отходами предусмотрены паспортом федерального проекта, а также включены в мероприятие 4.6 "Создание современной инфраструктуры по безопасному обращению с опасными отходами производства и потребления" подпрограммы 4 "Обеспечение исполнения Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом" государственных полномочий и функций в установленной сфере деятельности" государственной программы Российской Федерации "Развитие атомного энергопромышленного комплекса", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2014 г. № 506-12.

В этой связи принятие законопроекта не повлечет за собой дополнительных расходов из федерального бюджета.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

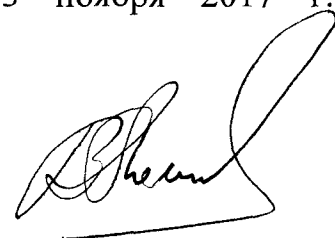
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом"

В соответствии с данными государственной статистики, в Российской Федерации ежегодно образуется порядка 350-400 тыс. тонн отходов I и II классов опасности.

В "Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года", утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 г. № 84-р, указано на необходимость внедрения неотложных мер по организации системы безопасного обращения с отходами I и II классов опасности, поскольку уровень использования и обезвреживания чрезвычайно опасных и высокоопасных отходов в Российской Федерации недостаточен.

В настоящее время в России отсутствуют отвечающие принципам наилучших доступных технологий центры по обработке, утилизации, обезвреживанию и безопасному размещению отходов I и II классов опасности, позволяющие осуществлять безопасное и эффективное обращение с широкой номенклатурой групп и видов отходов I и II классов опасности.

По предварительной оценке, капитальные вложения в создание типового производственно-технического комплекса по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов I и II классов опасности (далее - ПТК) производительностью порядка 50 тыс. тонн в год составляют порядка 5,2 млрд. руб. с НДС. Для обеспечения потребностей в обязательном обезвреживании (понижении класса опасности) ежегодно образующихся на территории Российской Федерации отходов I и II классов опасности потребуется создание 7 межрегиональных центров. Проектные мощности, локализация, перечень отходов, направляемых на конкретный ПТК, будут определяться федеральной схемой обращения с отходами I и II классов опасности. Капитальные вложения в производственную инфраструктуру составят порядка 35,82 млрд. руб. с НДС. Создание инфраструктуры по обращению с отходами I и II классов опасности планируется, в том числе, за счет перепрофилирования имущественных комплексов объектов по уничтожению химического оружия (во исполнение подпункта "в" пункта 1 поручения Президента Российской Федерации от 13 ноября 2017 г. № Пр-2066).



Законопроект направлен на создание комплексной системы обращения с отходами I и II классов опасности, включая реализацию мероприятий, предусмотренных федеральным проектом "Создание инфраструктуры, обеспечивающей безопасное обращение с отходами I-II классов опасности" (далее - Федеральный проект), утвержденным на заседании проектного комитета по национальному проекту "Экология" (Протокол от 21 декабря 2018 г. № 3).

Федеральный проект реализуется в рамках мероприятия 4.6 "Создание современной инфраструктуры по безопасному обращению с опасными отходами производства и потребления" подпрограммы 4 "Обеспечение исполнения Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом" государственных полномочий и функций в установленной сфере деятельности" государственной программы Российской Федерации "Развитие атомного энергопромышленного комплекса", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2014 г. № 506-12 (далее - Госпрограмма РАЭПК).

Общий объем финансирования мероприятий Федерального проекта на период 2019 - 2024 гг. составляет 36 353,36 млн. руб., в том числе 17 726,72 млн. руб. - из средств федерального бюджета, 18 626,64 млн. руб. - из внебюджетных источников.

Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" в рамках Госпрограммы РАЭПК утверждены бюджетные ассигнования в объеме 8 380,651 млн. руб. на следующие мероприятия:

30 000 тыс. руб. по КБК 725 06 05 22 4 G3 60325 811 - разработка, утверждение и введение в действие федеральной схемы обращения с отходами I и II классов опасности;

502 950 тыс. руб. по КБК 725 06 05 22 4 G3 68750 811 - разработка, утверждение и ввод в эксплуатацию единой государственной информационной системы учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности;

6 476 651 тыс. руб. по КБК 725 06 05 22 4 G3 08100 414 - перепрофилирование объектов по уничтожению химического оружия в межрегиональные производственно-технические комплексы по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов I и II классов опасности;

1 371 050 тыс. руб. по КБК 725 06 05 22 4 G3 08200 414 - реализация инфраструктурных проектов по созданию объектов обращения с отходами I и II классов опасности.



Для создания производственно-логистической инфраструктуры обращения с отходами I и II классов опасности также предполагается привлечение внебюджетных источников путем структурирования финансирования по проектам с использованием оптимальной комбинации источников финансирования (собственные средства Госкорпорации "Росатом" и федерального оператора, заемные средства, средства инвесторов, привлечение товарных кредитов, использование иных мер государственной поддержки). Конкретные источники финансирования, их структура и комбинация будут определяться на стадии проработки технико-экономического обоснования создания конкретного производственно-технического комплекса по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов I и II классов опасности.

Возврат инвестиций на создание производственно-логистической инфраструктуры обращения с отходами I и II классов опасности осуществляется за счет тарифов на услуги по обращению с отходами I и II классов опасности по регулируемым видам деятельности, компенсирующих затраты по всей технологической цепочке обращения с отходами I и II классов опасности от источника их образования до объекта обработки, утилизации, обезвреживания, размещения, и осуществляется за счет хозяйствующих субъектов, в процессе деятельности которых образуются указанные отходы.

Это должно способствовать стимулированию отходообразователей к снижению объемов образующихся отходов, в том числе путем внедрения наилучших доступных технологий.

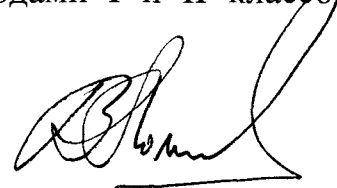
Тарифы на услуги федерального оператора предполагается формировать из следующих тарифных составляющих:

1) расходов на реализацию инвестиционной программы федерального оператора, включая создание и внедрение единой государственной информационной системы учета и контроля за обращением отходов I и II классов опасности;

2) нормы доходности на капитал, инвестированный федеральным оператором на создание инфраструктуры по обращению с отходами I и II классов опасности;

3) расходов на реализацию производственной программы федерального оператора;

4) административных расходов федерального оператора по обеспечению управления системой обращения с отходами I и II классов опасности в соответствии с федеральной схемой обращения с отходами I и II классов



опасности, включая расходы на эксплуатацию единой государственной информационной системы учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности;

5) тарифов на услуги индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, осуществляющих деятельность по обращению с отходами I и II классов опасности в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, привлекаемых федеральным оператором по обращению с отходами I и II классов опасности.

Порядок формирования и установления тарифов в сфере обращения с отходами I и II классов опасности будет учитывать планируемую к разработке и введению в действие на территории всех субъектов Российской Федерации федеральную схему по обращению с отходами I и II классов опасности, предусматривающую использование существующих производственных мощностей действующих индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность по обращению с отходами I и II классов опасности на основании лицензий, а также объектов размещения отходов, включенных в Государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО), организацию оптимальной логистики от источников образования отходов до объектов их обработки, утилизации, обезвреживания и размещения, создание отвечающих принципам наилучших доступных технологий межрегиональных центров по обращению с отходами I и II классов опасности.

Для обеспечения доступности услуг федерального оператора по обращению с отходами I и II классов опасности бюджетным организациям разного уровня и снижения нагрузки на хозяйствующие субъекты, в целом, могут быть использованы механизмы возмещения затрат федерального оператора по обращению с отходами I и II классов опасности, аналогичные механизму возмещения затрат на обращение с радиоактивными отходами, за счет средств субсидий федерального бюджета.

Создание единой государственной системы по обращению с отходами I и II классов опасности позволит снизить бюджетную нагрузку за счет постепенного снижения количества мест несанкционированного размещения чрезвычайно опасных и высокоопасных отходов I и II классов опасности и объектов накопленного экологического вреда.

* Используются сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления по форме 2-ТП.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом"

В связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие иных федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, appearing to be the name 'В. Шенников' (V. Shennikov), written in a cursive style.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом"

Принятие законопроекта "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" потребует изменение и принятие следующих нормативных правовых актов.

1. Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении требований, которым должно соответствовать юридическое лицо, для определения его федеральным оператором по обращению с отходами I и II классов опасности".

Обоснование необходимости подготовки указанного нормативного проекта правового акта:

установление в законопроекте полномочия Правительства Российской Федерации по утверждению требований, которым должно соответствовать юридическое лицо, для определения его федеральным оператором по обращению с отходами I и II классов опасности.

Изложение предполагаемых правовых предписаний:

утвердить соответствующие требования, в том числе предусмотреть требования к материально-технической и иной инфраструктуре, необходимой для обеспечения и осуществления деятельности по обращению с отходами I и II классов опасности.

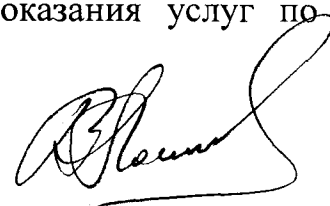
Сроки подготовки - 2 месяца со дня опубликования федерального закона.

Ответственный исполнитель - Минприроды России, Госкорпорация "Росатом".

2. Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении форм типовых договоров оказания услуг по обращению с отходами I и II классов опасности".

Обоснование необходимости подготовки указанного проекта нормативного правового акта:

установление в законопроекте полномочий Правительства Российской Федерации об утверждении форм типовых договоров оказания услуг по



обращению с отходами I и II классов опасности по регулируемым видам деятельности в сфере обращения с отходами I и II классов опасности, заключаемых между индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, в результате деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, и федеральным оператором по обращению с отходами I и II классов опасности, и между федеральным оператором по обращению с отходами I и II классов опасности и операторами по обращению с отходами I и II классов опасности.

Изложение предполагаемых правовых предписаний:

утвердить соответствующие формы типовых договоров оказания услуг по обращению с отходами I и II классов опасности по регулируемым видам деятельности в сфере обращения с отходами I и II классов опасности, заключаемых между индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, в результате деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, и федеральным оператором по обращению с отходами I и II классов опасности, и между федеральным оператором по обращению с отходами I и II классов опасности и операторами по обращению с отходами I и II классов опасности.

Сроки подготовки - 2 месяца со дня опубликования федерального закона.
Ответственный исполнитель - Минприроды России, Госкорпорация "Росатом".

3. Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка разработки, утверждения и изменения федеральной схемы обращения с отходами I и II классов опасности, требований к ее составу".

Обоснование необходимости подготовки указанного нормативного проекта правового акта:

установление в законопроекте полномочия Правительства Российской Федерации по утверждению порядка разработки, утверждения и изменения федеральной схемы обращения с отходами I и II классов опасности, требований к ее составу.

Изложение предполагаемых правовых предписаний:

утвердить соответствующий порядок разработки, утверждения и изменения федеральной схемы обращения с отходами I и II классов опасности, требования к ее составу.

Сроки подготовки - 2 месяца со дня опубликования федерального закона.
Ответственный исполнитель - Минприроды России, Госкорпорация "Росатом".



4. Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении положения о единой государственной информационной системе учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности".

Обоснование необходимости подготовки указанного нормативного проекта правового акта:

установление в законопроекте полномочия Правительства Российской Федерации по утверждению положения о единой государственной информационной системе учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности.

Изложение предполагаемых правовых предписаний:

утвердить соответствующее положение, устанавливающее порядок создания, модернизации и эксплуатации единой государственной информационной системы учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности, а также состав информации для включения в указанную систему, формы, сроки и порядок предоставления такой информации.

Сроки подготовки - 2 месяца со дня опубликования федерального закона.

Ответственный исполнитель - Госкорпорация "Росатом", Минприроды России, Минкомсвязь России.

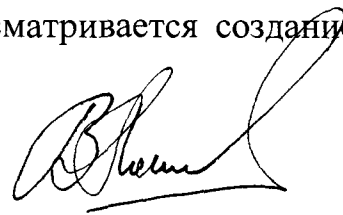
5. Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Правила разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также требования к составу и содержанию таких схем, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2018 г. № 1130".

Обоснование необходимости подготовки указанного нормативного проекта правового акта:

установление в законопроекте положений о взаимосвязи территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, и федеральной схемы обращения с отходами I и II классов опасности в части состава информации.

Изложение предполагаемых правовых предписаний:

предусмотреть основания и порядок корректировки территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в случае утверждения и корректировки федеральной схемы обращения с отходами I и II классов опасности, если федеральной схемой обращения с отходами I и II классов опасности предусматривается создание



объектов, предназначенных для утилизации, обезвреживания, размещения отходов I и II классов опасности, на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации.

Сроки подготовки - 9 месяцев со дня опубликования федерального закона.

Ответственный исполнитель - Минприроды России, Минстрой России.

6. Постановление Правительства Российской Федерации "Об основах ценообразования и правилах регулирования тарифов по обращению с отходами I и II классов опасности".

Обоснование необходимости подготовки указанного нормативного проекта правового акта:

установление в законопроекте положений о государственном регулировании тарифов по обращению с отходами I и II классов опасности по регулируемым видам деятельности в сфере обращения с отходами I и II классов опасности.

Изложение предполагаемых правовых предписаний:

утвердить соответствующие основы ценообразования и правила регулирования тарифов по обращению с отходами I и II классов опасности.

Сроки подготовки - 2 месяца со дня опубликования федерального закона.

Ответственный исполнитель - ФАС России, Госкорпорация "Росатом", Минприроды России.

7. Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Положение о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации".

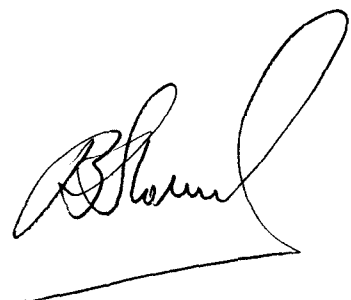
Обоснование необходимости подготовки указанного нормативного проекта правового акта:

установление в законопроекте положений, предусматривающих наделение Минприроды России полномочием по согласованию предлагаемого Росатомом для определения Правительством Российской Федерации федеральным оператором по обращению с отходами I и II классов опасности юридического лица.

Изложение предполагаемых правовых предписаний:

Сроки подготовки - 2 месяца со дня опубликования федерального закона.

Ответственный исполнитель - Минприроды России, Минфин России, Госкорпорация "Росатом".





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 23 мая 2019 г. № 1027-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом".

2. Назначить заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Логинова Владимира Григорьевича и статс-секретаря - заместителя генерального директора по обеспечению государственных полномочий и бюджетного процесса Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" Новикова Сергея Геннадьевича официальными представителями Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев