Перечень вопросов, поступивших при подготовке

и проведении публичных обсуждений 29.05.2019:

**Зырянова Елена Викторовна – научный сотрудник ФГБУ УралНИИ «Экология».**

Вопрос №1. Работает ли система регулярной переоценки рисков? Был ли опыт изменения категории риска объекта негативного воздействия на окружающую среду в зависимости от фактического воздействия объекта на окружающую среду? Насколько эффективно, по вашему мнению, работает риск-ориентированный подход? Общее количество проверок снизилось?

Ответ:

2018 год ознаменован полномасштабным внедрением риск-ориентированного подхода, что изменило подход к формированию плана проверок, а также снизило нагрузку на предприятия при проведении плановых проверок. Если ранее периодичность проверок составляла 1 раз в 3 года, независимо от опасности имеющихся у предприятия объектов негативного воздействия на окружающую природную среду (далее – объектов НВОС), то с внедрением риск-ориентированного подхода появилась возможность чаще проверять производственные объекты с высоким риском негативного воздействия на окружающую среду, уменьшить частоту проверок объектов с умеренным риском и не проверять объекты с низким риском. То есть, риск-ориентированный подход позволил обеспечить усиление контроля за опасными для окружающей природной среды производственными объектами.

Приказом Управления Росприроднадзора по Пермскому краю от 23.08.2017 № 763 утвержден перечень объектов Федерального государственного экологического надзора (далее – ФГЭН), которым присвоены соответствующие категории риска (1040 объектов НВОС). За 21 месяц со дня утверждения перечень актуализировался 40 раз (в 2017 году – 8 раз; в 2018 году - 23 раза; в 2019 – 9 раз).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Категория риска | на 31.12.2017 | на 31.12.2018 | на 27.05.2019 |
| Количество объектов НВОС: | **1092** | **1157** | **1199** |
| Чрезвычайно-высокий | 17 | 16 | 16 |
| Высокий | 92 | 75 | 68 |
| Значительный | 295 | 283 | 214 |
| средний | 385 | 427 | 522 |
| умеренный | 248 | 262 | 283 |
| низкий | 55 | 94 | 96 |

Как видно из представленных цифр, отмечается тенденция к сокращению поставленных на учет объектов чрезвычайно-высокого, высокого и значительного риска, и увеличение количество объектов средней, умеренной и низкой категорий риска. Основной причиной данного явления является изменение «уровня» надзора с «федерального» на «региональный».

# В соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 17.080.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», утверждающего Правила отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, являющиеся заявителями, вправе подать в орган государственного контроля (надзора) заявление об изменении присвоенных ранее их деятельности и (или) используемым ими производственным объектам категории риска или класса опасности по соответствующему виду государственного контроля (надзора), а также запрос о предоставлении информации о присвоенных их деятельности и (или) используемым ими производственным объектам категории риска или классе опасности, а также сведения, использованные при отнесении их деятельности и (или) используемых ими производственных объектов к определенным категориям риска или определенному классу опасности.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2017** | **2018** | **2019** |
| Количество заявлений об изменении категории риска | 4 | 6 | 2 |
| Количество запросов о предоставлении информации о присвоенных категориях риска | 3 | 3 | 0 |

Из 12 поданных заявлений об изменении категории риска удовлетворены – 10; ответы на запросы о предоставлении информации о присвоенных категориях риска направлены в установленный срок.

С внедрением риск-ориентированного подхода основной задачей инспекторского состава является обеспечение снижения рисков негативного воздействия на окружающую природную среду и, как следствие, снижение на предприятия мер административного воздействия. В 2018 году в ходе проведения плановых проверочных мероприятий на территории Пермского края было проведено 23 проверки и выявлено 62 нарушения природоохранного законодательства. По сравнению с 2017 годом, в котором было проведено 20 плановых проверок, в 2018 году количество плановых мероприятий возросло, но при этом количество выявленных нарушений природоохранного законодательства остается на том же уровне (62 нарушения). Тем самым эффективность контрольно-надзорной деятельности обеспечивается в полной мере и при этом снижается административная нагрузка на хозяйствующие субъекты.

**Лебединцева Наталья Ивановна – начальник отдела охраны труда, промбезопасности и охраны окружающей среды, ООО «Водоканал» г. Соликамск.**

Вопрос № 2. Расчет платы за НВОС для объектов II и III категории НВОС.

Ответ:

В соответствии с п. 21 [Правил](consultantplus://offline/ref=15A9E01D12500840C3ADE984937F3F817CA3FD0FD6CD8DDDF45B8567EC6BE3C77C33716E93F09F22307B189FA7F938424EB0502CD13A891BV3M1I) исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 N 255, плата при превышении выбросов загрязняющих веществ или сбросов загрязняющих веществ, установленных соответственно в декларации о воздействии на окружающую среду рассчитывается с применением 25-го повышающего коэффициента.

Согласно п. 20 [Правил](consultantplus://offline/ref=15A9E01D12500840C3ADE984937F3F817CA3FD0FD6CD8DDDF45B8567EC6BE3C77C33716E93F09F22307B189FA7F938424EB0502CD13A891BV3M1I) плата за размещение отходов с превышением установленных лимитов на их размещение либо указанных в декларации о воздействии на окружающую среду, а также при выявлении превышения фактических значений размещенных отходов над указанными в отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании и о размещении отходов производства и потребления, представляемой субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с законодательством РФ в области обращения с отходами, рассчитывается с применением 5-го повышающего коэффициента.

В соответствии с п. 12. при отсутствии действующих разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, разрешений на сбросы загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты, документов об утверждении нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение, для расчета платы используются формулы, указанные в [пунктах 20](consultantplus://offline/ref=3CBEC6DBE2D05D7054A2FAD025472E4C3002B6D2AEC24B268751023726A380F2C7C5B0EC27D5925AA9ED82DEA5B0E838DFA5DBCB714F632DR6n0K) и [21](consultantplus://offline/ref=3CBEC6DBE2D05D7054A2FAD025472E4C3002B6D2AEC24B268751023726A380F2C7C5B0EC27D5925BACED82DEA5B0E838DFA5DBCB714F632DR6n0K) данных Правил.

Плата в пределах временно разрешенных выбросов, временно разрешенных сбросов, превышающих нормативы допустимых выбросов или сбросов, технологические нормативы рассчитывается с применением 5-го повышающего коэффициента.

На основании вышеизложенного, плата за НВОС для объектов II категории рассчитывается в зависимости от действующих разрешительных документов, полученных до 01.01.2019 года, а также в зависимости от данных, установленных в декларации о воздействии на окружающую среду, в случае её предоставления.

В соответствии с п. 11(1) при исчислении платы для объектов III категории объем или масса выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, указанные в [отчете](consultantplus://offline/ref=132BEAB59701DE939FD1BBF907F6453D9254A036F59B46D14DB34A6E83133068AE83A2B472A17D84D8C4978A7A28CC7BC5F5CB3B5CD9B9E6P3tAJ) об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, признаются осуществляемыми в пределах нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, за исключением радиоактивных веществ, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности).

В соответствии с п. 11(2) при осуществлении деятельности исключительно на объектах III категории, в отношении объема или массы выбросов загрязняющих веществ, указанных в отчетности о выбросах вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (за исключением выбросов радиоактивных веществ), для расчета платы используют формулу без применения повышающего коэффициента, а в отношении выбросов загрязняющих веществ, превышающих объем или массу выбросов загрязняющих веществ, указанных в отчетности о выбросах вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, используются формула с применением повышающего коэффициента 25.

В действующем на сегодняшний день законодательстве отсутствуют нормы, регламентирующие порядок исчисления платы для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность исключительно на объектах III категории, для радиоактивных веществ, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности), а также не регламентирован порядок исчисления платы за размещение отходов производства и потребления для объектов III категории, не относящиеся к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Вопрос № 3. Нормирование выбросов ЗВ в атмосферный воздух объектов III категории НВОС.

Ответ:

Согласно п. 1 ст. 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 219-ФЗ), который вступил в силу с 1 января 2019 года, разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимиты на выбросы загрязняющих веществ, разрешения на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду, лимиты на сбросы загрязняющих веществ, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение (далее – разрешения и документы), полученные юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=6F787BBC0D0EFF25BDEA5A81E0F0E11351981148147005597C31697277BC146365DC2968DA3D5A07CCB78928E6JBz9L) от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон №7-ФЗ) к объектам I и II категорий, до 1 января 2019 года, ***действуют до дня истечения срока действия таких разрешений и документов либо до дня получения комплексного экологического разрешения или представления Декларации о воздействии на окружающую среду в течение срока действия таких разрешений и документов.***

В соответствии с п. 4 ст. 22 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон N 7-ФЗ) нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов, за исключением радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), не рассчитываются для объектов III категории.

Согласно п. 11 ст. 15 Федерального закона от 04.05.1999 N 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» для осуществления выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на объектах III категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, за исключением выбросов радиоактивных веществ, получение комплексного экологического разрешения и заполнение декларации о воздействии на окружающую среду не требуются. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах, представляют в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации ***в уведомительном порядке отчетность*** о выбросах вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух. На сегодняшний день порядок и форма предоставления Отчетности не утверждены.

Нормативно правовые документы, регулирующие расчет и состав нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности) для объектов III категории, а также порядок утверждения указанных нормативов законодательством не утверждены.

Вопрос № 4. Нормирование сбросов ЗВ в водные объекты, реализация плана снижения сброса ЗВ в водные объекты, получение лимитов на сбросы ЗВ в водные объекты.

Ответ:

Согласно письма Росприроднадзора от 07.03.2019 № СР-03-02-31/6801 порядок утверждения НДС для объектов НВОС I - IV категории регламентируется действующими нормативными документами: Порядком утверждения нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2007 № 469, Административным регламентом Федерального агентства водных ресурсов по предоставлению государственной услуги по утверждению нормативов допустимых сбросов веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей по согласованию с Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральным агентством по рыболовству и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, утвержденным приказом Минприроды России от 02.06.2014 №246 и положениями Методики разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей, утвержденной приказом Минприроды России от 17.12.2007 № 333. (т.е. по всем ЗВ в соответствии с согласованной программой проведения измерений качества сточных вод, согласованной Камским БВУ).

В качестве приложения к Декларации для объектов II категории опасности федерального уровня надзора расчет нормативов допустимых сбросов (НДС) достаточно предоставить в виде копии действующих НДС, утвержденных в установленном порядке.

Для объектов II категории, в случае превышения нормативов допустимых сбросов (мг/дм3; т/год) на период поэтапного достижения НДС разрабатывается и утверждается план мероприятий по охране окружающей среды, согласно Приказа Минприроды России от 17.12.2018 № 667 «Об утверждении правил разработки плана мероприятий по охране окружающей среды».

На настоящий момент, в случае окончания срока действия разрешения на сбросы веществ за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты в пределах лимитов на сбросы в составе приложения к Декларации кроме действующих НДС, необходимо предоставить утвержденный план мероприятий по охране окружающей среды, с приложением данных о фактическом сбросе за последний год безаварийной работы предприятия, а также отчет к ранее согласованному плану снижения сбросов с подтверждающими документами.

В связи с отсутствием порядка выдачи временно разрешенного сброса, устанавливаемого на период выполнения плана мероприятий по охране окружающей среды или реализации программы повышения экологической эффективности в соответствии с графиком достижения установленных нормативов допустимых сбросов, технологических нормативов в соответствии со ст. 23.1 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» деятельность по выдаче лимитов на сбросы веществ для объектов НВОС II-III категории на настоящий момент является нелегитимной.

По вопросу возможности выдачи и переоформления после 01.01.2019 разрешений и документов (в том числе разрешений на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду, лимитов на сбросы загрязняющих веществ) юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную деятельность на объектах II категорий, а также получения (выдачи) разрешений на временно разрешенные сбросы Росприроднадзором направлены запросы в Минприроды России. После поступления разъяснений из Минприроды России информация будет доведена до территориальных органов Росприроднадзора для руководства в работе.

Выдача и переоформление разрешений и документов (в том числе разрешений на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду, лимитов на сбросы загрязняющих веществ) юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим хозяйственную деятельность на объектах III категории, законодательством не предусмотрена.

**Вопросы из зала**:

Вопрос № 5. Есть ли обратная связь после сдачи ПЭК?

Ответ:

Согласно Приказу Минприроды России от 28.02.2018 № 74 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля» Управлением Росприроднадзора по Пермскому краю направление ответного письма о согласовании/несогласовании отчета ПЭК не предусмотрено.

Вопрос № 6. Нужно ли хранить бумажный вариант отчета ПЭК?

Ответ:

Согласно п. 3 Приложение 2 к приказу Минприроды России от 28.02.2018 № 74 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля», отчет оформляется в двух экземплярах, один экземпляр которого хранится у юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющего хозяйственную и (или) иную деятельность на данном объекте, а второй экземпляр вместе с электронной версией отчета на магнитном носителе представляется непосредственно в соответствующий орган, или направляется в его адрес почтовым отправлением с описью вложения и с уведомлением о вручении.

Вопрос № 7. Какие нормативные акты регулируют ПЭК?

Ответ:

Приказ Минприроды России от 28.02.2018 № 74 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля»

Вопрос № 8. Почему увеличиваются объемы образования ТКО для юридических лиц?

Ответ:

Согласно приказа Росприроднадзора от 29.09.2010 № 283 «О полномочиях Росприроднадзора и его территориальных органов в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2010 № 717» процедура установления нормативов накопления твердых коммунальных отходов не входит в полномочия Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

Согласно п. 3.8.8 Постановления Правительства Пермского края от 26.10.2018 № 630-п «Об утверждении Положения о Министерстве жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края» нормативы накопления твердых коммунальных отходов устанавливает Министерство жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края.

Вопрос № 9. В случае окончания срока действия одного из разрешительных документов на объекте I категории необходимо обратиться с заявкой на получение КЭРа или можно обратиться за выдачей конкретного разрешительного документа?

Ответ:

Положениями подпункта «б» пункта 3 статьи 2 Федерального закона от 25.12.2018 № 496-ФЗ «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе» и Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 496-ФЗ) с 1 января 2019 года и до получения комплексных экологических разрешений в сроки, установленные частями 6 и 7 статьи 11 Закона № 219-ФЗ, допускается выдача или переоформление разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимиты на выбросы загрязняющих веществ, разрешения на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду, лимиты на сбросы загрязняющих веществ, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Такие разрешения и документы действуют до дня получения комплексного экологического разрешения в сроки, установленные частями 6 и 7 настоящей статьи.

На основании вышеизложенного, Управление предоставляет государственную услугу по утверждению нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и выдаче разрешения на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, в том числе на срок достижения проектных показателей (но не более 2 лет) для вводимых в эксплуатацию новых или реконструированных объектов, относящимся к объектам I категории, в соответствии с Положением об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Пермскому краю, утвержденным Приказом Росприроднадзора от 25.08.2016 № 557, Положением о нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 02.03.2000 № 183, Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных веществ), утвержденным Приказом Минприроды России от 25.07.2011 № 650.

Вопрос № 10. С декабря приобретена новая производственная площадка, которая относится ко II категории. Предоставление декларации о воздействии на окружающую среду носит уведомительный характер. Какая дата считается началом действия указанной декларации – подачи или по результатам рассмотрения Управлением? На какую дату ориентироваться при расчете платы за выбросы на данном объекте?

Ответ:

Началом действия декларации о воздействии на окружающую среду (далее – Декларация) является дата регистрации Декларации в Управлении, при условии соблюдения заполнения формы Декларации в соответствии приказом Минприроды России от 11.10.2018 № 509 «Об утверждении формы декларации о воздействии на окружающую среду и порядка ее заполнения, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью» (далее – Постановление № 509).

Напоминаем, что приложения к Декларации должны соответствовать действующим нормативно-правовым актам РФ на момент подачи Декларации в Управление.

На основании вышеизложенного, плата за НВОС рассчитывается в соответствии с данными, указанными в Декларации, датой начала действия которой является дата регистрации, в случае соответствия требованиям, установленным Постановлением № 509.

Вопрос № 11. В случае, если с источника, расположенного на объекте I категории, осуществляется выброс, который превышает значение указанное в п. 8 «б» постановления Правительства РФ от 13.03.2019 N 262, по 1- 3 веществам, необходимо оснащать источник системой автоматического контроля выбросов только данные 1-3 вещества или все вещества, указанные в п. 8 «б».

Ответ:

Обеспечение автоматического измерения и учета показателей выбросов стационарного источника предприятия необходимо только по тем вредным (загрязняющих) веществам, массовый выброс которых превышают значения, указанные в пп. б) п. 8 Правил создания и эксплуатации системы автоматического контроля выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 13.03.2019 № 262 (далее – Правила).

Напоминаем, что стационарные источники выбросов включаются в программу создания системы автоматического контроля при соблюдении всех условий пункта 8 Правил.

Вопрос № 12. Государственный реестр объектов НВОС, как происходит проверка объектов?

Ответ:

Сотрудниками управления при поступлении заявки на постановку на учет, как объекта негативного воздействия на основании имеющихся материалов в управлении проводится предварительный анализ материалов и сведений, предоставленных в заявке. По результатам анализа делается вывод о соответствии объекта критериям постановки на учет как федерального уровня надзора и полноте предоставленной информации. Более полный и более детальный анализ делается в ходе контрольно-надзорных мероприятий, при выезде на место и проведения визуального осмотра эксплуатируемых зданий, строений и сооружений. Объем и состав загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух, объемов образуемых отходов, сбросов в водные объекты.

Вопрос № 13. Работает ли система регулярной переоценки рисков (категории риска)? Как вы оцениваете эффективность внедрения РОП?

Ответ:

2018 год ознаменован полномасштабным внедрением риск-ориентированного подхода, что изменило подход к формированию плана проверок, а также снизило нагрузку на предприятия при проведении плановых проверок. Если ранее периодичность проверок составляла 1 раз в 3 года, независимо от опасности имеющихся у предприятия объектов негативного воздействия на окружающую природную среду (далее – объектов НВОС), то с внедрением риск-ориентированного подхода появилась возможность чаще проверять производственные объекты с высоким риском негативного воздействия на окружающую среду, уменьшить частоту проверок объектов с умеренным риском и не проверять объекты с низким риском. То есть, риск-ориентированный подход позволил обеспечить усиление контроля за опасными для окружающей природной среды производственными объектами.

Приказом Управления Росприроднадзора по Пермскому краю от 23.08.2017 № 763 утвержден перечень объектов Федерального государственного экологического надзора (далее – ФГЭН), которым присвоены соответствующие категории риска (1040 объектов НВОС). За 21 месяц со дня утверждения перечень актуализировался 40 раз (в 2017 году – 8 раз; в 2018 году - 23 раза; в 2019 – 9 раз).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Категория риска | на 31.12.2017 | на 31.12.2018 | на 27.05.2019 |
| Количество объектов НВОС: | **1092** | **1157** | **1199** |
| Чрезвычайно-высокий | 17 | 16 | 16 |
| Высокий | 92 | 75 | 68 |
| Значительный | 295 | 283 | 214 |
| средний | 385 | 427 | 522 |
| умеренный | 248 | 262 | 283 |
| низкий | 55 | 94 | 96 |

Как видно из представленных цифр, отмечается тенденция к сокращению поставленных на учет объектов чрезвычайно-высокого, высокого и значительного риска, и увеличение количество объектов средней, умеренной и низкой категорий риска. Основной причиной данного явления является изменение «уровня» надзора с «федерального» на «региональный».

# В соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 17.080.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», утверждающего Правила отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, являющиеся заявителями, вправе подать в орган государственного контроля (надзора) заявление об изменении присвоенных ранее их деятельности и (или) используемым ими производственным объектам категории риска или класса опасности по соответствующему виду государственного контроля (надзора), а также запрос о предоставлении информации о присвоенных их деятельности и (или) используемым ими производственным объектам категории риска или классе опасности, а также сведения, использованные при отнесении их деятельности и (или) используемых ими производственных объектов к определенным категориям риска или определенному классу опасности.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2017** | **2018** | **2019** |
| Количество заявлений об изменении категории риска | 4 | 6 | 2 |
| Количество запросов о предоставлении информации о присвоенных категориях риска | 3 | 3 | 0 |

Из 12 поданных заявлений об изменении категории риска удовлетворены – 10; ответы на запросы о предоставлении информации о присвоенных категориях риска направлены в установленный срок.

С внедрением риск-ориентированного подхода основной задачей инспекторского состава является обеспечение снижения рисков негативного воздействия на окружающую природную среду и, как следствие, снижение на предприятия мер административного воздействия. В 2018 году в ходе проведения плановых проверочных мероприятий на территории Пермского края было проведено 23 проверки и выявлено 62 нарушения природоохранного законодательства. По сравнению с 2017 годом, в котором было проведено 20 плановых проверок, в 2018 году количество плановых мероприятий возросло, но при этом количество выявленных нарушений природоохранного законодательства остается на том же уровне (62 нарушения). Тем самым эффективность контрольно-надзорной деятельности обеспечивается в полной мере и при этом снижается административная нагрузка на хозяйствующие субъекты.

Вопрос № 14. Обращения с ТКО в части выданных лицензий предприятиями на обезвреживание от юридических лиц, если исполнитель не является подрядчиком ПКГУП «Теплоэнерго»?

**Сюткина Анастасия –** [**nivic@mail.ru**](mailto:nivic@mail.ru)**:**

Вопрос № 15. Возможно, ли передавать ТКО на обезвреживание без участия регионального оператора?

Ответ на вопросы №14-15:

Статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) предусмотрено, что региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – Региональный оператор) – юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места, накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

Согласно ст. 24.6 Закона № 89-ФЗ сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими Региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

В соответствии с п. 4 ст. 24.7 Закона № 89-ФЗ собственники твердых коммунальных отходов ***обязаны*** заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с Региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления.

На основании вышеизложенного передача на обезвреживание твердых коммунальных отходов без заключения договора с Региональным оператором неправомерна.

Вопрос № 16. О порядке проведения реформы (регуляторной гильотины). Надзорные законодательства до 2021 года в Пермском крае в соответствии с посланиями Президента РФ. Какое участие юридических лиц в этой реформе планируется использовать? Взаимодействие Управления и юридических лиц?

Ответ:

Одно из основных взаимодействий – это проведение постоянных семинаров, правоприменительных совещаний, Управление собирает проблемные вопросы у юридических лиц.

Механизм «регуляторной гильотины» предусматривает масштабный анализ и пересмотр действующих нормативно-правовых актов. В России действует свыше 9 тыс. нормативных актов, устанавливающих обязательные требования к бизнесу при проверках, причем многие еще со времен СССР.

«Гильотина» должна ликвидировать «различные точки торможения в законодательстве на основе доказательного регулирования».

Надо отсекать устаревшие нормы, вычленять и оставлять самое нужное, а по сути – создать новую законодательную нормативную базу, для того чтобы не было ненужных препон.

В первую очередь гильотина затронет наиболее зарегулированные отрасли, (следует из слов премьер-министра), а именно: транспорт, экологию, промышленную безопасность, ветеринарию, санитарно-эпидемиологический надзор.