



**Генеральная прокуратура
Российской Федерации**

ул. Б. Дмитровка, 15а
Москва, Россия, ГСП-3, 125993

Председателю Правительства
Российской Федерации

Медведеву Д.А.

21.11.2018 № 1-ГП-185-2018

На № _____

О состоянии законности в сфере
обращения с отходами животноводства и
производства экологической экспертизы

Глубокоуважаемый Дмитрий Анатольевич!

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации Генеральной прокуратурой Российской Федерации в текущем году продолжена работа по надзору за исполнением федерального законодательства в области обращения с отходами производства и потребления (в части, касающейся обращения с отходами животноводства), а также законодательства об экологической экспертизе в указанной области.

Вопросы повышения эффективности надзора в сфере обращения с отходами, в том числе животноводства, обсуждены 28.06.2018 на заседании коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, по итогам которого выработан комплекс мер по усилению прокурорского надзора и межведомственного взаимодействия в названной сфере.

По результатам проверок в деятельности федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления и хозяйствующих субъектов выявлено более 7 тыс. нарушений законов, в связи с чем внесено свыше 2,5 тыс. представлений, принесено 138 протестов, в суды предъявлено 462 иска и заявления. По требованиям прокуроров к административной и дисциплинарной ответственности привлечено около 1,5 тыс. лиц.

Установлено, что вопреки статье 11 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ), статье 18 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» (далее – Закон № 4979-1) хозяйствующими субъектами зачастую не исполняются обязанности по устройству и оборудованию скотомогильников (биотермических ям), проведению их инвентаризации, установлению санитарно-защитных зон. Например, в Тверской области эксплуатируемые 30 организациями скотомогильники обустроены с грубыми нарушениями ветеринарно-санитарных правил, что создает угрозу распространения возбудителей инфекционных и инвазионных болезней.

В Алтайском крае, Амурской, Астраханской, Вологодской, Воронежской, Ивановской, Иркутской, Нижегородской, Омской, Ростовской, Рязанской, Свердловской областях, Чукотском автономном округе деятельность по размещению и обезвреживанию отходов животноводства осуществлялась предпринимателями без паспортов отходов, проектов нормативов и лимитов их образования, в отсутствие должного учета.

Прокурорского вмешательства потребовали случаи использования необезвреженных отходов животноводства и останков животных в качестве органических удобрений, их размещения на землях сельскохозяйственного назначения, полигонах твердых коммунальных отходов и в иных несанкционированных местах (Хабаровский край, Брянская, Владимирская, Волгоградская, Кемеровская, Курская, Сахалинская, Тамбовская области).

Как показали проверки, нарушения экологических, ветеринарных и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами животноводства приводят к нанесению вреда природным компонентам. Так, в Саратовской области по материалам природоохранной прокуратуры 06.06.2018 возбуждено и расследуется уголовное дело по части 1 статьи 254 (порча земли) Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) в связи с загрязнением ООО «Возрождение-1» отходами птицеводства земель и причинением ущерба почвам на сумму 62 млн. руб. По постановлению Ярославского межрайонного природоохранного прокурора от 24.05.2018 возбуждено и расследуется уголовное дело по части 2 статьи 247 (нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов) УК РФ в связи со сбросом отходов в р. Ковать, повлекшим вред водному объекту в размере 1,9 млн. руб.

Факты неисполнения требований закона нередко допускаются при попустительстве органов федерального и регионального экологического контроля. Территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в республиках Адыгея, Бурятия, Удмуртской Республике, Приморском крае, Иркутской, Калужской, Пензенской, Рязанской, Томской, Тульской областях и подразделениями Росприроднадзора в Дальневосточном, Уральском федеральных округах вопреки требованиям статьи 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», статьи 25 Закона № 89-ФЗ должным образом не контролировалось устранение выявленных нарушений закона и возмещение причиненного окружающей среде вреда.

В нарушение части 2 статьи 7, части 3 статьи 8 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензии на сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение отходов выдавались Росприроднадзором в отсутствие документов, подтверждающих наличие у лицензиата технических и транспортных средств для осуществления указанных видов деятельности, а также профессиональной подготовки у работников (республики Дагестан, Крым, Краснодарский край, Белгородская, Волгоградская, Тюменская и Свердловская области).

Территориальными органами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору не в полной мере осуществляются полномочия по

предотвращению и устранению нарушений ветеринарного законодательства, что противоречит требованиям статей 8 и 9 Закона № 4979-1, пункта 12 Положения о государственном ветеринарном надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 (республики Бурятия, Татарстан, Чеченская, Чувашская республики, Владимирская, Нижегородская, Саратовская, Томская и Ярославская области). Так, несмотря на получение подразделением Россельхознадзора в Республике Бурятия сведений о 12 бесхозных захоронениях животных, павших от сибирской язвы, мер к устранению нарушений не принималось, правительство республики не информировалось.

Полномочия по осуществлению государственного земельного надзора органами Россельхознадзора в ряде регионов осуществляются с нарушением требований части 7 статьи 71 Земельного кодекса Российской Федерации и пункта 4 Положения о государственном земельном надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1 (Республика Башкортостан, Алтайский, Приморский края, Иркутская, Костромская, Оренбургская, Пензенская, Саратовская, Сахалинская области). К примеру, Управлением Россельхознадзора по Республике Башкортостан зачастую не рассчитывался и не взыскивался причиненный вред в связи со складированием отходов птицеводства на землях сельскохозяйственного назначения.

Территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека не обеспечен должный федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, что противоречит статьям 50–52 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», пункту 5.1.1 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 322 (Республика Марий Эл, Удмуртская Республика, Пермский, Ставропольский края, Владимирская, Калужская, Курская, Тамбовская, Тюменская, Ярославская области, Чукотский автономный округ).

Прокурорами выявлено ненадлежащее осуществление государственного ветеринарного надзора региональными органами исполнительной власти. К примеру, их должностные лица не принимали мер реагирования по фактам отсутствия необходимого обустройства бесхозных скотомогильников, мест накопления отходов животноводства, что зачастую пресекалось органами прокуратуры (республики Башкортостан, Карелия, Коми, Крым, Хакасия, Забайкальский, Красноярский, Пермский края, Архангельская, Белгородская, Нижегородская, Новгородская, Новосибирская, Омская, Псковская, Свердловская, Томская области).

Значительная часть нарушений федерального законодательства стала возможной ввиду длительного непринятия нормативных правовых актов, регулирующих данные правоотношения. Понятие биологических отходов определено только ветеринарными правилами, однако особенности обращения с ними не регламентированы. Классификация отходов, образовавшихся в результате деятельности животноводческих комплексов, ветеринарных, медицинских,

биологических лабораторий, научных исследований, и порядок ведения их государственного кадастра отсутствуют. Минсельхозом России не установлены требования к содержанию и ликвидации мест обезвреживания, утилизации и захоронения, порядок проведения плановых обследований ветеринарно-санитарного состояния таких объектов и осуществления Россельхознадзором полномочий по надзору за физической защитой источников особо опасных организмов. Минприроды России не утвержден порядок профессиональной подготовки лиц, допущенных к обращению с отходами I–IV классов опасности, являющийся одним из лицензионных условий осуществления деятельности.

По результатам проверки Генеральной прокуратурой Российской Федерации внесены представления Министру сельского хозяйства Российской Федерации, руководителям Россельхознадзора, Росприроднадзора и Роспотребнадзора.


Сообщая об изложенном, прошу Вас, глубокоуважаемый Дмитрий Анатольевич:

рекомендовать главам субъектов Российской Федерации обеспечить должный учет мест захоронения биологических отходов и осуществление государственного ветеринарного надзора, в том числе за объектами размещения отходов животноводства;

поручить Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации скоординировать действия Росприроднадзора и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при разработке и утверждении территориальных схем обращения с отходами в целях включения в них сведений об образовании, о размещении объектов складирования и об утилизации отходов животноводства;

Министерству сельского хозяйства Российской Федерации – активизировать работу по принятию ведомственных нормативных правовых актов.

Генеральный прокурор
Российской Федерации

С уважением


Ю.Я. Чайка