

**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ПРИКАЗ

от _____ 2018 г. № _____

**Об утверждении правил разработки программы повышения
экологической эффективности**

В соответствии со статьей 67¹ Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации: 2002, № 2, ст. 133; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2008, № 26, ст. 3012; 2009, № 1, ст. 17; № 52, ст. 6450; 2011, № 1, ст. 54; № 30, ст. 4590, 4591, 4596; № 48, ст. 6732; № 50, ст. 7359; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 30, ст. 4059; № 52, ст. 6971; 2014, № 11, ст. 1092, № 30, ст. 4220; 2015, № 1, ст. 11; 2016, № 1, ст. 24; № 15, ст. 2066; № 26, ст. 3887; № 27, ст. 4187, ст. 4286, ст. 4291; 2018, № 1, ст. 6) и подпунктом 5.2.41 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219 (Собрание законодательства Российской Федерации: 2015, № 47, ст. 6586; 2016, № 2, ст. 325; № 25, ст. 3811; № 28, ст. 4741; № 29, ст. 4816; № 38, ст. 5564; № 39, ст. 5658; № 49, ст. 6904; 2017, № 42, ст. 6163)

п р и к а з ы в а ю :

1. Утвердить Правила разработки программы повышения экологической эффективности согласно приложению.

2. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2019 года.

Министр

Д.Н.Кобылкин

Правила разработки программы повышения экологической эффективности

1. Настоящие Правила устанавливают требования к составу программы повышения экологической эффективности (далее – программа), материалам ее обоснования и порядку ее разработки.

2. Программа в обязательном порядке разрабатывается при невозможности соблюдения технологических нормативов, а также нормативов допустимых выбросов и (или) нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности) на период поэтапного достижения указанных нормативов юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I и II категории в ходе подготовки заявки на получение комплексного экологического разрешения (далее - природопользователи).

3. Программа разрабатывается по результатам проведения сравнительного анализа применения на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, (далее – объект) технологических процессов, оборудования, технических способов, методов наилучшим доступным технологиям, описанным в соответствующих информационно-технических справочниках по наилучшим доступным технологиям, а также сопоставления нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности) с фактическими величинами выбросов указанных загрязняющих веществ, сбросов указанных загрязняющих веществ.

4. В Программу включаются мероприятия, реализация которых направлена на поэтапное достижение технологических нормативов, а также нормативов допустимых выбросов и (или) нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности).

5. При соблюдении технологических нормативов, а также нормативов допустимых выбросов и (или) нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), природопользователи вправе разработать программу,

направленную на снижение негативного воздействия на окружающую среду посредством достижения целевых показателей выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, объема или массы образования и захоронения отходов производства, снижения класса их опасности, уровня вредных физических воздействий, энерго- и водопотребления (далее – целевые показатели).

6. В случае, предусмотренном пунктом 5 настоящих Правил, в Программу включаются мероприятия, реализация которых направлена на достижение целевых показателей.

7. В Программу включаются мероприятия по реконструкции объекта или его части, включая консервацию или ликвидацию его части, техническому перевооружению объекта или его части, направленные на изменение технологического процесса посредством внедрения новой технологии, установки новых или модернизации, замены применяемых на объекте технических устройств, включая их изготовление, монтаж, наладку, и другие мероприятия, предусмотренные пунктом 4 статьи 17 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

При поэтапном достижении технологических нормативов, нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов и (или) целевых показателей в Программу включаются мероприятия в целом и его отдельные этапы.

8. Не подлежат включению в Программу мероприятия, направленные на обеспечение эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, устройств природоохранного значения.

9. Программа разрабатывается на срок до семи лет, а для объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, численность работников на которых составляет не менее чем 25 процентов численности работающего населения соответствующего населенного пункта (градообразующих организаций) или превышает пять тысяч человек, а также для объектов, хозяйственная и (или) иная деятельность на которых осуществляется федеральными государственными унитарными предприятиями или открытыми акционерными обществами, акции которых находятся в федеральной собственности и которые осуществляют производство продукции (товаров), выполнение работ, оказание услуг и имеют стратегическое значение для обеспечения обороноспособности и безопасности государства - на срок до четырнадцати лет и не подлежит продлению.

10. Природопользователи осуществляют разработку Программ и учитывают ее при разработке своих инвестиционных планов.

11. Программа должна включать:

1) титульный лист;

2) оглавление, в котором приводятся наименование разделов Программы с указанием номеров страниц;

3) общие сведения об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, включая:

а) наименование, организационно-правовую форму и адрес (место нахождения) юридического лица или фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте;

б) наименование объекта или его отдельных производственных площадок;

в) сведения о категории и код объекта, присвоенные при постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;

г) наименование мероприятий, его отдельных этапов;

3) наименование производства (цеха), технологического процесса, устройства, оборудования или их совокупности (установки), в отношении которых планируется реализация мероприятия, этапа данного мероприятия;

4) сроки начала и завершения выполнения каждого мероприятия, каждого из этапов данного мероприятия;

5) наименование и код¹ каждого загрязняющего вещества, на снижение выбросов, сбросов которых направлено мероприятие, с указанием в отношении каждого загрязняющего вещества фактических величин выбросов, сбросов до начала мероприятия и планируемых величин выбросов, сбросов после завершения каждого этапа мероприятия (при их наличии), мероприятия в целом;

б) фактические величины объема или массы образования, захоронения отходов производства, уровня вредных физических воздействий, энерго- и водопотребления, другие фактические показатели негативного воздействия на окружающую среду и использования природных ресурсов и целевых показателей, в случае включения в Программу соответствующих мероприятий;

7) объем и предполагаемые источники финансирования мероприятий Программы;

8) должностное лицо, ответственное за реализацию мероприятий Программы.

9) обосновывающие материалы к Программе, содержащие:

а) общие сведения о производствах, цехах, производственных площадках, в отношении которых предусмотрена реализация мероприятий Программы с указанием видов и объемов выпускаемой продукции, об используемом сырье, энергии, воде, об основных технологических процессах и оборудовании, об имеющихся наилучших доступных технологиях (при наличии);

¹ Код загрязняющего вещества указывается в соответствии с формой 2-ТП (воздух) «Сведения об охране атмосферного воздуха» Форма 2-ТП (воздух) «Сведения об охране атмосферного воздуха» (приведена на официальном сайте Росстата: <http://www.gks.ru/metod/form18/Page11.html>).

б) результаты анализа технологических процессов и оборудования, их негативного воздействия на компоненты окружающей среды и объекта в целом, включая сопоставление с рассчитанными в рамках подготовки заявки на получение комплексного экологического разрешения технологическими нормативами, нормативами допустимых выбросов, нормативами допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), и описание задач, которые необходимо достичь посредством реализации Программы;

в) обоснование выбора мероприятий включенных в Программу;

г) обоснование сроков реализации включенных в Программу мероприятий, их этапов;

д) иные сведения и документы, которые природопользователь считает необходимым представить в качестве обосновывающих материалов к Программе (отчеты о научных исследованиях, описание результатов проведенных научно-исследовательских работ, сведения об аналогах, математические доказательства, формулы и расчеты, таблицы вспомогательных цифровых данных, заключения экспертиз, аудитов, данные статистической отчетности и другие материалы);

10) информация о выполнении мероприятий Программы (включается в состав Программы в случае, если ранее такие мероприятия были реализованы на объекте частично или полностью) с указанием сведений о достижении технологических нормативов, нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности) и (или) целевых показателей Программы;

11) план-график представления отчета о выполнении Программы в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования.

12. При представлении в составе Программы количественных показателей, цифровые значения должны округляться с использованием математического метода до трех знаков после запятой или до первой значащей цифры после запятой.

13. Проект программы до ее утверждения природопользователем в соответствии со статьей 67¹ Федерального закона «Об охране окружающей среды» подлежит одобрению Межведомственной комиссией по рассмотрению программ повышения экологической эффективности (далее - Межведомственная комиссия)².

Проект Программы для одобрения Межведомственной комиссией с заявлением, оформленным в произвольной форме и заверенным печатью (при наличии, в случае если заявитель является юридическим лицом), направляется

² Положение о межведомственной комиссии по рассмотрению программ повышения экологической эффективности утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2015 г. № 999.

природопользователем, уполномоченным им представителем, в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.

14. Размещение согласно статье 67¹ Федерального закона «Об охране окружающей среды» проекта Программы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной тайне и законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации.

15. Срок рассмотрения проекта Программы Межведомственной комиссией не может превышать четыре месяца и может быть продлен по обращению природопользователя, его представителя, но не более чем на два месяца.

16. В случае отказа в одобрении проекта программы природопользователь вправе доработать Программу по предложениям и рекомендациям Межведомственной комиссии и вновь направить ее в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации для одобрения Межведомственной комиссией.

17. Внесение изменений в Программу, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 18 настоящих Правил, осуществляется после одобрения данных изменений Межведомственной комиссией в порядке, предусмотренном пунктами 13-16 настоящих Правил.

18. Внесение изменений в Программу в случаях замены юридического лица или индивидуального предпринимателя, эксплуатирующего объект, реорганизации юридического лица, изменения его наименования, а также в случаях изменения фамилии, имени, отчества (при наличии), места жительства индивидуального предпринимателя, осуществляется одновременно с переоформлением комплексного экологического разрешения в установленном законодательством Российской Федерации порядке³.

Замена должностного лица, ответственного за реализацию мероприятий Программы, осуществляется природопользователем самостоятельно с одновременным информированием Министерства промышленности и торговли Российской Федерации и территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, выдавшего комплексное экологическое разрешение.

³ Пункт 19 статьи 31.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».