О внесении изменений в некоторые приказы Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации

В целях приведения нормативной правовой базы Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации в соответствие с законодательством Российской Федерации приказываю:

1. Утвердить изменения, которые вносятся в Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного экологического надзора, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 191 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 16 ноября 2012 г., регистрационный № 25824), с изменениями, внесенными приказами Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 13 апреля 2017 г. № 178 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 19 июня 2017 г., регистрационный № 47060), от 8 ноября 2017 г. № 593 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 5 декабря 2017 г., регистрационный № 49108).

2. Утвердить изменения, которые вносятся в Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 196 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 3 августа 2012 г., регистрационный № 25111), с изменениями, внесенными приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации  
от 11 мая 2017 г. № 226 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 19 июля 2017 г., регистрационный № 47456).

Министр С.Е.Донской

Утверждены

приказом Министерства

природных ресурсов и экологии

Российской Федерации

от \_\_\_.\_\_\_.2018 № \_\_\_\_\_

Изменения, которые вносятся в Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного экологического надзора, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 191

1. В пункте 6:
   1. Дополнить новым абзацем шестьдесят вторым следующего содержания:

«постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)» (далее – Общие требования) (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 9, ст. 1359);».

* 1. Абзацы шестьдесят второй – шестьдесят девятый считать абзацами шестьдесят третьим – семидесятым соответственно.
  2. дополнить абзацем семьдесят первым следующего содержания:

«приказом Росприроднадзора от 18 сентября 2017 г. № 447 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 9 ноября 2017 г., регистрационный № 48820).».

1. В подпункте 8 пункта 11 слова «и не соответствующих законодательству Российской Федерации» заменить словами «, а также выполнение требований нормативных документов, обязательность применения которых не предусмотрена законодательством Российской Федерации».
2. Дополнить пунктом 35.1 следующего содержания:

«35.1. При проведении плановой проверки должностные лица Росприроднадзора обязаны использовать проверочные листы (списки контрольных вопросов).

В формы проверочных листов (списков контрольных вопросов), применяемые при осуществлении государственной функции, помимо сведений, предусмотренных пунктом 4 Общих требований, включаются соотнесенные с перечнем вопросов, отражающих содержание обязательных требований, указания структурных единиц Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Уголовного кодекса Российской Федерации, предусматривающих ответственность за нарушение обязательных требований.».

1. В подпункте 9 пункта 42 слова «и не соответствующих законодательству Российской Федерации» заменить словами «, а также выполнение требований нормативных документов, обязательность применения которых не предусмотрена законодательством Российской Федерации».
2. Пункт 44 изложить в следующей редакции:

«44. В случае, если проведение плановой выездной проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, либо в связи с иными действиями (бездействием) индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, повлекшими невозможность проведения проверки, должностное лицо Росприроднадзора составляет акт о невозможности проведения соответствующей проверки с указанием причин невозможности ее проведения.

Росприроднадзор в течение трех месяцев со дня составления акта о невозможности проведения соответствующей проверки вправе принять решение о проведении в отношении таких юридического лица, индивидуального предпринимателя плановой выездной проверки без внесения плановой проверки в ежегодный план плановых проверок и без предварительного уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя.

В случае неповиновения законному распоряжению должностного лица Росприроднадзора, осуществляющего государственный экологический надзор, и (или) препятствования со стороны юридических лиц, индивидуальных предпринимателей проведению проверки, а также ограничения доступа государственных инспекторов в области охраны окружающей среды на проверяемую территорию, должностное лицо Росприроднадзора обязано составить протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 19.4 (неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль)) и (или) по статье 19.4.1 (воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора)) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и направить протокол со всеми необходимыми материалами в течение трех суток с момента его составления в суд.».

1. В подпункте 9 пункта 54 слова «и не соответствующих законодательству Российской Федерации» заменить словами «, а также выполнение требований нормативных документов, обязательность применения которых не предусмотрена законодательством Российской Федерации».
2. Пункт 56 изложить в следующей редакции:

«56. В случае, если проведение внеплановой выездной проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, либо в связи с иными действиями (бездействием) индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, повлекшими невозможность проведения проверки, должностное лицо Росприроднадзора составляет акт о невозможности проведения соответствующей проверки с указанием причин невозможности ее проведения.

Росприроднадзор в течение трех месяцев со дня составления акта о невозможности проведения соответствующей проверки вправе принять решение о проведении в отношении таких юридического лица, индивидуального предпринимателя внеплановой выездной проверки без предварительного уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя.

В случае неповиновения законному распоряжению должностного лица Росприроднадзора, осуществляющего государственный экологический надзор, и (или) препятствования со стороны юридических лиц, индивидуальных предпринимателей проведению проверки, а также ограничения доступа государственных инспекторов в области охраны окружающей среды на проверяемую территорию, должностное лицо Росприроднадзора обязано составить протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 19.4 (неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль)) и (или) по статье 19.4.1 (воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора)) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и направить протокол со всеми необходимыми материалами в течение трех суток с момента его составления в суд.».

1. Пункт 71 дополнить предложением следующего содержания:

«В случае, если по результатам проведения проверки выявлено несколько нарушений обязательных требований, мероприятия по их устранению с одинаковым сроком выполнения включаются в одно предписание.».

1. В абзаце втором пункта 80 слова «по охране природы» заменить словами «в области охраны окружающей среды».
2. Дополнить пунктами 91.1, 91.2 следующего содержания:

«91.1. Действия (решения), принятые (осуществляемые) должностными лицами Росприроднадзора в ходе осуществления федерального государственного экологического надзора могут быть обжалованы, в том числе путем:

представления возражений в отношении акта проверки и (или) выданного предписания об устранении выявленных нарушений (далее – возражения) в соответствии с частью 12 статьи 16 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

направления заявления об отмене результатов проверки, проведенной с грубым нарушением установленных требований к организации и проведению проверок (далее – заявление об отмене результатов проверки) в соответствии с частью 1 статьи 20 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

91.2. Возражения могут быть представлены в Росприроднадзор (его территориальные органы) юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в течение пятнадцати дней с даты получения акта проверки.

Возражения рассматриваются Росприроднадзором (его территориальным органом), проводившим проверку, и приобщаются к материалам проверки.».

1. Пункт 97 изложить в следующей редакции:

«97. Предметом обжалования является действия (бездействие) должностных лица Росприроднадзора, а также их решения, совершенные (принятые) с нарушением положений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, настоящего Административного регламента и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, за исключением случая, установленного в пункте 97.1 настоящего Административного регламента.».

1. Дополнить пунктом 97.1 следующего содержания:

«97.1. Предметом обжалования при направлении заявления об отмене результатов проверки являются результаты проверки, проведенной с грубыми нарушениями должностными лицами Росприроднадзора требований, указанных в части 2 статьи 20 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».».

1. Дополнить пунктом 106.1 следующего содержания:

«106.1. Заявление об отмене результатов проверки подается в центральный аппарат Росприроднадзора.

Заявления об отмене результатов проверок, поступившие в департамент Росприроднадзора по федеральному округу, в течение 3 рабочих дней направляются департаментом на рассмотрение в центральный аппарат Росприроднадзора.

Центральный аппарат Росприроднадзора вправе направить заявление об отмене результатов проверки, проведенной управлением Росприроднадзора по субъекту (субъектам) Российской Федерации, межрегиональным управлением Росприроднадзора, на рассмотрение в соответствующий департамент Росприроднадзора по федеральному округу, уведомив об этом заявителя.».

1. Дополнить пунктом 109.1 следующего содержания:

«109.1. По результатам рассмотрения заявления об отмене результатов проверки принимается одно из следующих решений, являющееся результатом досудебного (внесудебного) обжалования:

об отмене результатов проверки, проведенной с грубым нарушением установленных требований к организации и проведению проверок;

об отказе в удовлетворении заявления и оставлении результатов проверки без изменения.».

1. Пункты 110, 111 изложить в следующей редакции:

«110. Результат досудебного обжалования сообщается заинтересованному лицу в виде письменного ответа, подписываемого руководителем (заместителем руководителя) Росприроднадзора (его территориального органа).

111. В случае установления в ходе или по результатам рассмотрения жалобы признаков состава административного правонарушения или преступления должностное лицо, наделенное полномочиями по рассмотрению жалоб, незамедлительно направляет имеющиеся материалы в уполномоченные органы государственной власти.».

1. В приложении № 1:
   1. В позиции «Управление Росприроднадзора по Владимирской области» слова «Управление Росприроднадзора по Владимирской области» заменить словами «Межрегиональное управление Росприроднадзора по Владимирской и Ивановской областям».
   2. Позиции «Управление Росприроднадзора по Ивановской области», «Управление Росприроднадзора по Костромской области» исключить.
   3. В позиции «Управление Росприроднадзора по Ярославской области» слова «Управление Росприроднадзора по Ярославской области» заменить словами «Межрегиональное управление Росприроднадзора по Ярославской и Костромской областям».
   4. В позиции «Управление Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея» слова «Управление Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея» заменить словами «Межрегиональное управление Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея».
   5. Позицию «Управление Росприроднадзора по Курганской области» исключить.
   6. В позиции «Управление Росприроднадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай» слова «Управление Росприроднадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай» заменить словами «Межрегиональное управление Росприроднадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай».
   7. В позиции «Управление Росприроднадзора по Красноярскому краю» слова «Управление Росприроднадзора по Красноярскому краю» заменить словами «Межрегиональное управление Росприроднадзора по Красноярскому краю и Республике Тыва».
   8. Позиции «Управление Росприроднадзора по Омской области», «Управление Росприроднадзора по Республике Тыва» исключить.
   9. В позиции «Байкальское управление Росприроднадзора» слова «Байкальское управление Росприроднадзора» заменить словами «Байкальское межрегиональное управление Росприроднадзора».
2. Приложение № 2 изложить в следующей редакции:

«Приложение № 2

к Административному регламенту

исполнения Федеральной службой

по надзору в сфере природопользования

государственной функции по осуществлению

федерального государственного

экологического надзора

Блок-схема исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного экологического надзора

Проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований»

Государственная функция по осуществлению федерального государственного экологического надзора

Оформление результата проверки

Уведомление юридического лица, индивидуального предпринимателя о проведении внеплановой проверки в случаях, предусмотренных законом

Согласование с органами прокуратуры проведения внеплановой проверки в случаях, предусмотренных законом

Проведение внеплановой проверки

Направление копии акта проверки в орган прокуратуры (при проведении внеплановой проверки, требующей согласование с органами прокуратуры)

Производство по делу об административном правонарушении в соответствии с КоАП РФ

Выявление иных нарушений

Выявление нарушения законодательства в области охраны окружающей среды

Отсутствие нарушений

Направление материалов по подведомственности в уполномоченные органы

В случае выявления признаков преступления

передача материалов в правоохранительные органы

Возбуждение дела об административном правонарушении

Выдача предписания об устранении нарушений

Надзор за исполнением предписания

Наличие оснований проведения внеплановой проверки

Издание приказа (распоряжения) о проведении внеплановой проверки

Проведение плановой проверки

Уведомление юридического лица или индивидуального предпринимателя о проведении плановой проверки

Направление плана в органы прокуратуры

Рассмотрение предложений органов прокуратуры и утверждение ежегодного плана

Направление проекта плана в органы прокуратуры

Составление проекта ежегодного плана проведения плановых проверок

Утверждены

Издание приказа (распоряжения) о проведении плановой проверки

Размещение плана на официальном сайте

приказом Министерства

природных ресурсов и экологии

Российской Федерации

от \_\_\_.\_\_\_.2018 № \_\_\_\_\_

Изменения, которые вносятся в Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора за геологическим изучением,  
рациональным использованием и охраной недр,  
утвержденный приказом Министерства природных  
ресурсов и экологии Российской Федерации  
от 29 июня 2012 г. № 196

1. В пункте 3:
   1. Дополнить новым абзацем пятнадцатым следующего содержания:

«постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)» (далее – Общие требования) (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 9, ст. 1359);».

* 1. Абзац пятнадцатый считать абзацем шестнадцатым.
  2. Дополнить абзацем семнадцатым следующего содержания:

«приказом Росприроднадзора от 18 сентября 2017 г. № 447 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 9 ноября 2017 г., регистрационный № 48820).».

* 1. Абзац шестнадцатый считать абзацем восемнадцатым.

1. В абзаце третьем пункта 7.2 слова «и не соответствующих законодательству Российской Федерации» исключить.
2. Дополнить пунктом 36.1 следующего содержания:

«36.1. Росприроднадзор осуществляет государственный геологический надзор с применением риск-ориентированного подхода в порядке, установленном действующим законодательством.».

1. Дополнить пунктом 60.1 следующего содержания:

«60.1. При проведении плановой проверки должностные лица Росприроднадзора или территориальных органов Росприроднадзора обязаны использовать проверочные листы (списки контрольных вопросов).

В формы проверочных листов (списков контрольных вопросов), применяемые при осуществлении государственной функции, помимо сведений, предусмотренных пунктом 4 Общих требований, включаются соотнесенные с перечнем вопросов, отражающих содержание обязательных требований, указания структурных единиц Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Уголовного кодекса Российской Федерации, предусматривающих ответственность за нарушение обязательных требований.».

1. Пункт 74 изложить в следующей редакции:

«74. В случае, если проведение плановой выездной проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, либо в связи с иными действиями (бездействием) индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, повлекшими невозможность проведения проверки, должностное лицо Росприроднадзора или территориального органа Росприроднадзора составляет акт о невозможности проведения соответствующей проверки с указанием причин невозможности ее проведения.

Росприроднадзор в течение трех месяцев со дня составления акта о невозможности проведения соответствующей проверки вправе принять решение о проведении в отношении таких юридического лица, индивидуального предпринимателя плановой выездной проверки без внесения плановой проверки в ежегодный план плановых проверок и без предварительного уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя.».

1. Пункт 75 изложить в следующей редакции:

«75. В случае невыполнения требования, неповиновения законному распоряжению должностного лица Росприроднадзора или территориального органа Росприроднадзора, осуществляющего федеральный государственный надзор, и (или) препятствования со стороны юридических лиц, индивидуальных предпринимателей проведению проверки, а также ограничения доступа государственных инспекторов к пользователю недр применяется административная ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.».

1. Дополнить пунктами 85.2-85.4 следующего содержания:

«85.2. В случае если в ходе проверки юридическое лицо не предоставляет запрашиваемые должностным лицом, осуществляющим федеральный государственный надзор, документы, предусмотренные приказом или распоряжением, выдается требование о предоставлении информации, оформленное в установленном порядке.

85.3. В случае, если проведение внеплановой выездной проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, либо в связи с иными действиями (бездействием) индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, повлекшими невозможность проведения проверки, должностное лицо Росприроднадзора или территориального органа Росприроднадзора составляет акт о невозможности проведения соответствующей проверки с указанием причин невозможности ее проведения.

Росприроднадзор в течение трех месяцев со дня составления акта о невозможности проведения соответствующей проверки вправе принять решение о проведении в отношении таких юридического лица, индивидуального предпринимателя внеплановой выездной проверки без предварительного уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя.

85.4. В случае невыполнения требования, неповиновения законному распоряжению должностного лица Росприроднадзора или территориального органа Росприроднадзора, осуществляющего федеральный государственный надзор, и (или) препятствования со стороны юридических лиц, индивидуальных предпринимателей проведению проверки, а также ограничения доступа государственных инспекторов к пользователю недр применяется административная ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.».

1. В приложении № 1:
   1. В позиции 4 слова «Управление Росприроднадзора по Владимирской области» заменить словами «Межрегиональное управление Росприроднадзора по Владимирской и Ивановской областям».
   2. Позиции 6, 8 исключить.
   3. В позиции 17 слова «Управление Росприроднадзора по Ярославской области» заменить словами «Межрегиональное управление Росприроднадзора по Ярославской и Костромской областям».
   4. В позиции 31 слова «Управление Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея» заменить словами «Межрегиональное управление Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея».
   5. Позиции 58, 65 исключить.
   6. В позиции 68 слова «Управление Росприроднадзора по Красноярскому краю» заменить словами «Межрегиональное управление Росприроднадзора по Красноярскому краю и Республике Тыва».
   7. В позиции 67 слова «Управление Росприроднадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай» заменить словами «Межрегиональное управление Росприроднадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай».
   8. Позицию 71 исключить.
   9. В позиции 74 слова «Байкальское управление Росприроднадзора» заменить словами «Байкальское межрегиональное управление Росприроднадзора».