



Новые реалии нормирования в обращении с отходами

И. Н. Степанычева

АНО «Национальная промышленно-экологическая палата»

Важное в статье

- 1 С 2019 года система нормирования в сфере обращения с отходами основывается на категорийности объектов НВОС. Для объектов каких категорий нужно разрабатывать НООЛР > 43.
- 2 Для объектов разных категорий устанавливаются различные виды разрешительной документации. Кому необходимо согласовать и утвердить НООЛР > 44.
- 3 За несоблюдение законодательства в сфере обращения с отходами налагаются штрафы. Какая ответственность ждет нарушителей > 47.

В связи с изменением законодательства в области охраны окружающей среды в целом и в сфере обращения с отходами в частности с 2019 года вся система нормирования основывается на категорийности объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (НВОС). Согласно Закону № 7-ФЗ¹ все юридические лица до 1 янва-

ря 2017 года обязаны были поставить на государственный учет свои производственные площадки в качестве объектов, оказывающих НВОС. При постановке на учет объекту присваивается категория в соответствии с постановлением Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029². Объекты, оказывающие НВОС, в зависимости от уровня такого воздействия подразделяются на четыре категории ▶ 43.

Требование об установлении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (НООЛР) в целях предотвращения НВОС отражено в статьях 21 и 24 Закона № 7-ФЗ. В Законе № 89-ФЗ³ эти требования конкретизированы. Так, в статье 18 данного закона определены категории объектов НВОС, для которых юридические лица (ИП) обязаны разработать НООЛР. Рисунок 1 ▶ 44.



НООЛР необходимо разрабатывать для объектов I и II категорий. Для III и IV категорий НООЛР не нужны.

Кто разрабатывает НООЛР

НООЛР разрабатываются юридическими лицами и ИП, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I и II категорий, и не разрабатываются для объектов III и IV категорий. При этом для юридических лиц и ИП, эксплуатирующих объекты III категории, предусмотрено представление в уведомительном порядке отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, размещении отходов. Посредством нее предполагается отражать данные об отходах и фактически устанавливать лимиты на размещение по аналогии с прежним отчетом субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП), требование о представлении которого утратило силу. В настоящее время форма отчетности и сроки ее сдачи для объектов III категории не утверждены.

Действующими документами по разработке НООЛР остаются Порядок разработки и утверждения НООЛР⁴ и Методические указания по разработке проектов НООЛР⁵.

Список



КАТЕГОРИИ ОБЪЕКТОВ НВОС

I категория – объекты, оказывающие значительное НВОС и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий.

II категория – объекты, оказывающие умеренное НВОС.

III категория – объекты, оказывающие незначительное НВОС.

IV категория – объекты, оказывающие минимальное НВОС.

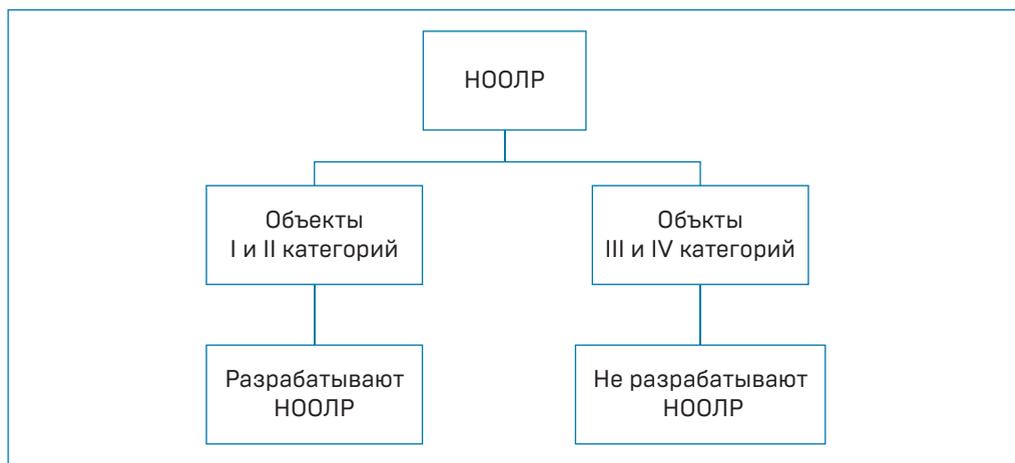


Рисунок 1. Для каких объектов НВОС необходимо разрабатывать НООЛР

Нужно ли согласовывать и утверждать НООЛР

Ответ на этот вопрос зависит от категории эксплуатируемых объектов, так как для разных категорий с 2019 года устанавливаются различные виды разрешительной документации.

I категория. Для юридических лиц или ИП, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, НООЛР устанавливаются на основании комплексного экологического разрешения (КЭР). В соответствии с приказом Минприроды России от 11.10.2018 № 510⁶ заявка на получение КЭР должна содержать обоснование НООЛР. [Рисунок 2 > 45.](#)

В связи с тем что КЭР юридические лица и ИП вправе получить до 1 января 2025 года, на период до этой даты устанавливаются переходные положения, касающиеся разрешительной документации, в том числе НООЛР. Так, в соответствии с Законом № 219-ФЗ⁷ в редакции Закона № 496-ФЗ⁸ (п. 1.1 ст. 11) с 1 января 2019 года и до получения КЭР допускается выдача или переоформление разрешений и документов в порядке, установленном Правительством РФ или уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти. Такие разрешения и документы действуют до дня получения КЭР. Обратите внимание, что такая возможность предоставляется исключительно для юридических лиц и ИП, эксплуатирующих объекты I категории.



Если вы осуществляете деятельность на объектах III и IV категорий, разрабатывать НООЛР не нужно.

Пример

Юридическое лицо эксплуатирует объект I категории НВОС. У него имеются утвержденные НООЛР со сроком действия до февраля 2020 года. На момент окончания действия НООЛР юрлицо вправе разработать новый проект, утвердить НООЛР и получить лимиты на размещение отходов в территориальном органе Росприроднадзора либо подать заявку на получение КЭР.

II категория. Юридические лица и ИП, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, включают информацию об объеме или о массе образываемых и размещаемых отходов в декларацию о воздействии на окружающую среду в соответствии с проектом НООЛР. Таким образом происходит декларирование только тех отходов, которые направляются для размещения на полигоны, и что фактически является установлением лимитов на размещение отходов. Прилагать обоснование НООЛР к декларации приказом Минприроды России от 11.10.2018 № 509⁹ не предусмотрено.

Также в настоящее время не предусмотрено какой-либо процедуры рассмотрения и утверждения декларации. Возможно, в дальнейшем в соответствии с пунктом 7 статьи 18 Закона № 89-ФЗ будет установлен новый порядок разработки, рассмотрения, согласования или утверждения НООЛР в уполномоченных государственных органах.

На основании изложенного делаем вывод, что действующим законодательством не предусмотрено отдельного согласования проекта НООЛР в территориальных органах Росприроднадзора либо в органах исполнительной власти субъекта РФ.



Для объектов I категории НООЛР устанавливаются на основании КЭР.

Субъекты МСП, эксплуатирующие объекты I и II категорий. В соответствии с ранее действовавшим законодательством в сфере обращения с отходами таким юридическим лицам и ИП не требовалась разработка НООЛР, но с 2019 года ситуация поменялась. В связи с введением требований к разрешительной документации в зависимости от

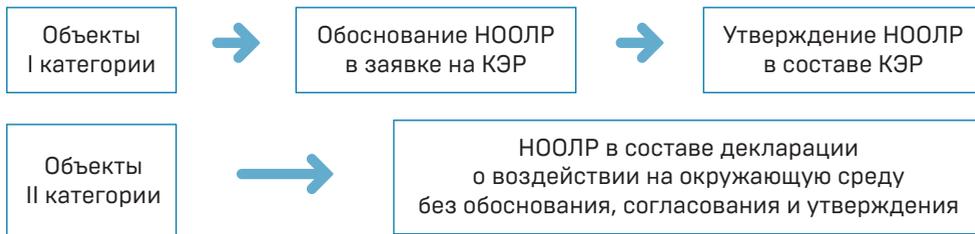


Рисунок 2. НООЛР в составе документов для объектов I и II категорий

категории объекта НВОС у всех юридических лиц и ИП, в том числе у субъектов МСП, эксплуатирующих объекты I и II категорий, появилась обязанность по разработке НООЛР.

Пример

Предприятие обезвреживает отходы I–III классов опасности и является субъектом МСП. В соответствии с критериями, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029, его производственная площадка относится к объектам I категории НВОС. Такое предприятие обязано получить КЭР до 1 января 2025 года. Но в то же время в соответствии с положениями пункта 1.1 статьи 11 Закона № 219-ФЗ (в редакции Закона № 496-ФЗ) у него есть возможность получить разрешительную документацию, в том числе разработать и утвердить НООЛР.

Субъекты МСП, эксплуатирующие объекты I категории, оказались в самой сложной ситуации – переходного периода для получения НООЛР нормативными документами не предусмотрено, а возможность подать на согласование проект НООЛР в органы Росприроднадзора и органы исполнительной власти субъектов РФ появилась только с 1 января 2019 года. Срок рассмотрения составляет 30 рабочих дней. Таким образом, даже в случае подачи документов в первый рабочий день 2019 года образуется период деятельности без НООЛР, что может повлечь за собой административную ответственность.

Похожая ситуация и у субъектов МСП, эксплуатирующих объекты II категории. Фактически для соблюдения требований законодательства они обязаны уже с 1 янва-



СТАТЬЯ 18 ЗАКОНА № 89-ФЗ

[...]

5. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, представляют в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией в уведомительном порядке отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов.

6. При осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах IV категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, разработка нормативов образования отходов и лимитов на их размещение и представление отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов не требуются.



ря 2019 года иметь НООЛР в составе декларации о воздействии на окружающую среду. Следует отметить и то, что отсутствие утвержденных НООЛР приведет к плате за НВОС за 2019 год по сверхлимиту.

Какова административная ответственность

За деятельность без КЭР. Согласно статье 8.47 КоАП РФ¹⁰ осуществление хозяйственной и (или) иной деятельности без КЭР влечет за собой наложение административного штрафа:

- ▶ 4–10 тысяч рублей – на должностных лиц;
- ▶ 50–100 тысяч рублей – на юридических лиц.

За сокрытие информации. По статье 8.5 КоАП РФ при сокрытии, умышленном искажении информации в декларации о воздействии на окружающую среду может быть наложен административный штраф:

- ▶ 3–6 тысяч рублей – на должностных лиц;
- ▶ 20–80 тысяч рублей – на юридических лиц.

За отсутствие утвержденных НООЛР. Статья 8.2 КоАП РФ может быть применена в случае отсутствия утвержденных НООЛР у юридических лиц и ИП, эксплуатирующих объекты I категории, в период до получения КЭР. В этом случае административный штраф составляет:

- ▶ 10–30 тысяч рублей – на должностных лиц;
- ▶ 30–50 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток – на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица;
- ▶ 100–250 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток – на юридических лиц. ■



Если субъект МСП не разработал и не утвердил НООЛР, за 2019 год придется заплатить за НВОС по сверхлимиту.

Выводы

- 1** С 1 января 2019 года нормирование в области обращения с отходами зависит от присвоенных объекту НВОС категорий.
- 2** Для объектов I и II категорий необходимо разрабатывать НООЛР.
- 3** По объектам III категории в уведомительном порядке должна представляться отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, размещении отходов.
- 4** Для IV категории объектов НВОС требований в области нормирования обращения с отходами не установлено.



Документы

1. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
2. Постановление Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий».
3. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».
4. Приказ Минприроды России от 25.02.2010 № 50 «О Порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение».
5. Приказ Минприроды России от 05.08.2014 № 349 «Об утверждении Методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение».
6. Приказ Минприроды России от 11.10.2018 № 510 «Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения и формы комплексного экологического разрешения».
7. Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты РФ».
8. Федеральный закон от 25.12.2018 № 496-ФЗ «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона "Об экологической экспертизе" и Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты РФ»».
9. Приказ Минприроды России от 11.10.2018 № 509 «Об утверждении формы декларации о воздействии на окружающую среду и порядка ее заполнения, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью».
10. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Утверждены правила разработки технологических нормативов

ДОКУМЕНТ

Приказ Минприроды России от 14.02.2019 № 89

«Об утверждении Правил разработки технологических нормативов»

Утвержденные Правила определяют порядок разработки технологических нормативов в части выбросов, сбросов загрязняющих веществ. Технологические нормативы разрабатываются (п. 2–5 Правил):

- ▶ для планируемых к вводу в эксплуатацию и действующих объектов I и II категорий в рамках получения комплексного экологического разрешения (КЭР);
- ▶ для объектов, на которых реализуются наилучшие доступные технологии (НДТ);
- ▶ в отношении загрязняющих веществ, для которых установлены технологические показатели НДТ для выбросов, сбросов (маркерные вещества).

Таким образом, разработка технологических нормативов необходима для получения КЭР. Пересмотр технологических нормативов проводится при истечении срока действия или при пересмотре КЭР.

Минфин опубликовал законопроект о включении в Налоговый кодекс пяти новых глав

ДОКУМЕНТ

Проект федерального закона

«О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса РФ (в части включения отдельных неналоговых платежей в Налоговый кодекс РФ)»

Пока вместо экологического налога предусмотрена плата за НВОС. При этом сейчас утилизационный сбор и плата не являются налоговыми платежами. За уклонение от них предусмотрено административное наказание. Крупному бизнесу проще заплатить штраф, чем исправить вредные последствия своих действий.

Включение экологического налога и утилизационного сбора в Налоговый кодекс вводит не только административную, но и уголовную ответственность за уклонение от уплаты. Это должно дисциплинировать крупные предприятия.