

Платить или утилизировать?

Н.С. Пудинова

ООО «Ривард Эколайн»

В 2015 г. Правительство РФ утвердило новый вид экологической отчетности и поставило производителей и импортёров товаров перед выбором – платить экологический сбор либо обеспечивать полную утилизацию отходов от использования товаров.

Для начала разберёмся, кто же обязан формировать весь пакет документов в рамках введённой расширенной ответственности производителя.

Распоряжением Правительства РФ от 24.09.2015 № 1886-р (далее – распоряжение № 1886-р) утверждён Перечень готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств.

Таким образом, первый шаг на пути определения необходимости отчитываться – это поиск в распоряжении № 1886-р «своих» товаров и упаковки, выпускаемых на территории Российской Федерации. Если предприятием производится товар и (или) упаковка, которая вывозится с территории России, такое предприятие освобождается от выполнения нормативов утилизации.

В соответствии с п. 1 ст. 24.2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство товаров на территории Российской Федерации, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие импорт товаров из третьих стран или ввоз товаров из государств – членов

Евразийского экономического союза, обязаны обеспечивать выполнение установленных Правительством РФ нормативов утилизации.

Согласно пп. 1.1 и 1.2 ст. 24.2 Закона № 89-ФЗ обязанность обеспечивать выполнение нормативов утилизации распространяется на производителей товаров с момента их первичной реализации на территории Российской Федерации в отношении:

- товаров, произведённых на территории Российской Федерации;
- упаковки товаров, произведённых на территории Российской Федерации.



Обязанность обеспечивать выполнение нормативов утилизации распространяется на импортёров товаров с момента их первичной реализации на территории Российской Федерации в отношении:

- ▶ товаров, импортированных из третьих стран в Российскую Федерацию и прошедших соответствующие таможенные операции;
- ▶ товаров, ввезённых из государств – членов Евразийского экономического союза;
- ▶ упаковки товаров, импортированных из третьих стран в Российскую Федерацию и прошедших соответствующие таможенные операции;
- ▶ упаковки товаров, ввезённых из государств – членов Евразийского экономического союза.

Согласно п. 11 ст. 24.2 Закона № 89-ФЗ нормативы утилизации устанавливаются с учётом экономических условий, потенциальной опасности отходов для здоровья человека и окружающей среды, а также технологической возможности их утилизации и подлежат пересмотру раз в три года.

Утилизация отходов в 2017 г. проводилась в соответствии с нормативами утилизации, установленными распоряжением Правительства РФ от 04.12.2015 № 2491-р (далее – распоряжение № 2491-р). С 01.01.2018 вступило в законную силу распоряжение Правительства РФ от 28.12.2017 № 2971-р «Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров на 2018–2020 гг.». Но важно понимать, что в отчётности за 2017 г. должны быть использованы нормативы из распоряжения № 2491-р.

Нормативы утилизации для каждой группы товаров, группы упаковки то-

варов, указанных в п. 2 ст. 24.2 Закона № 89-ФЗ, устанавливаются в процентах от общего количества выпущенных в обращение на территории России товаров.

Правительством РФ установлены порядок, формы и сроки представления производителями, импортёрами товаров (упаковки) отчётности о выполнении нормативов утилизации (далее – Отчётность), порядок заполнения Декларации о количестве выпущенных в обращение готовых товаров, упаковки товаров (далее – Декларация).

Вся отчётность о выполнении нормативов утилизации представляется производителями товаров и упаковки в территориальный орган Росприроднадзора по месту государственной регистрации производителя товаров, импортёрами товаров и упаковки – в центральный аппарат Росприроднадзора.

Отчётность по расширенной ответственности производителя – это целый комплекс документов.

Предприятие обязано представлять в контролирующий орган следующие виды отчётов:

- Декларацию – в срок до 1 апреля каждого года;
- Отчётность вместе с Актом утилизации – в срок до 1 апреля каждого года;
- расчёт суммы экологического сбора – в срок до 15 апреля каждого года (в случае невыполнения установленных нормативов утилизации);
- информацию о наличии мощностей основного технологического оборудования по обеспечению утилизации отходов – в срок до 1 апреля каждого года;
- информацию о местах (площадках) для сбора отходов от использования товаров, организованных юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятель-

ность в сфере обращения с отходами от использования товаров, – в срок до 1 апреля каждого года.

Форма Декларации, а значит, и инструкция по заполнению данного документа утверждены постановлением Правительства РФ от 24.12.2015 № 1417 «Об утверждении положения о декларировании производителями, импортёрами товаров, подлежащих утилизации, количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год готовых товаров, в том числе упаковки».

Основные данные, которые необходимо внести в Декларацию, представляют собой коды производимых, импортируемых готовых товаров, в том числе упаковки, из различных справочных систем (ОК 034-2014, ТН ВЭД ЕАЭС и пр.) и количество производимых готовых товаров, в том числе упаковки.

Форма Отчётности утверждена постановлением Правительства РФ от 08.12.2015 № 1342 «Об утверждении правил представления производителями и импортёрами товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, отчётности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования таких товаров» (далее – постановление № 1342).

Отчётность состоит из двух таблиц – отдельно для готовых товаров и упаковки. Данные, необходимые для внесения в таблицы, также ограничиваются кодами из справочных систем и количеством товаров.

Акт утилизации отходов является необходимым документом при условии, что предприятие выполняет нормативы утилизации (или стремится к их выполнению). Если природопользователь не может самостоятельно обеспечить утили-



лизацию отходов от использования товаров, то при заключении договора со сторонней организацией акт утилизации должен стать обязательной частью этого договора.

Формы акта утилизации рекомендованы письмом Росприроднадзора от 15.12.2016 № АС-10-01-36/25460. Одна форма акта используется при условии, что отходы предприятие утилизирует самостоятельно, другая – при наличии договора со сторонней организацией.

Форма расчёта суммы экологического сбора утверждена приказом Росприроднадзора от 22.08.2016 № 488.

Информация о наличии мощностей основного технологического оборудования по обеспечению утилизации отходов и информация о местах (площадках) для сбора отходов от использования товаров, организованных юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятель-

ность в сфере обращения с отходами от использования товаров, представляется в виде таблиц.

Формы таблиц приведены в приложениях 10 и 11 соответственно к Правилам создания, эксплуатации и модернизации единой государственной информационной системы учёта отходов от использования товаров, утверждённым постановлением Правительства РФ от 30.12.2015 № 1520.

Для обеспечения выполнения нормативов утилизации производители, импортёры товаров могут создавать ассоциации (союзы) и поручать им обеспечивать нормативы утилизации путём заключения договоров с оператором по обращению с твёрдыми коммунальными отходами (ТКО), региональным оператором, индивидуальным предпринимателем, юридическим лицом, осуществляющими утилизацию отходов от использования товаров (за исключением ТКО), а также представлять от своего имени отчётность о выполнении нормативов утилизации.

Если ассоциация не исполнит или исполнит частично нормативы утилизации, то и нормативы производителя, импортёра товаров считаются исполненными частично либо неисполненными.

Согласно п. 13 ст. 24.2 Закона № 89-ФЗ в случае перевыполнения производителем, импортёром товаров в 2016 г. нормативов утилизации такие нормативы в 2017 г. уменьшаются на разницу между фактическими показателями утилизации отходов от использования товаров и установленными нормативами утилизации.

Иначе говоря, если ООО «Лютик» было обязано утилизировать 10 т упаковки в 2016 г., а утилизировало 15 т, то при нор-

мативе 10 т ООО «Лютик» в 2017 г. обязано утилизировать только 5 т.

Кроме того, необходимо помнить: если упаковка, подлежащая утилизации, произведена из вторичного сырья, к нормативу утилизации применяется понижающий коэффициент, рассчитываемый как разница между единицей и долей вторичного сырья, использованного при производстве указанной упаковки.

Обязанность производителя, импортёра товаров по их утилизации считается исполненной со дня представления Отчётности, подтверждающей выполнение нормативов утилизации.

Отчётность и Декларация направляются в Росприроднадзор в форме электронных документов, подписанных простой электронной подписью, посредством информационно-телекоммуникационных сетей. Дополнительное представление на бумажном носителе не требуется.

В случае отсутствия технической возможности использования телекоммуникационных сетей Отчётность и Декларация представляются на бумажном носителе в одном экземпляре лично или направляются почтой (с описью вложения и уведомлением о вручении) с обязательным предоставлением копии на электронном носителе, сформированной путём использования электронных сервисов Росприроднадзора.

Декларация и Отчётность составляются в бесплатной программе «Модуль природопользователя», размещённой на сайте Росприроднадзора.

Исходя из изложенной информации, можно сделать вывод: какой бы путь ни выбрало предприятие – утилизировать или платить экологический сбор, – сдавать Отчётность о выполнении нормативов утилизации и Декларацию придётся в любом случае. ■