

## Правомерно ли требовать соблюдения допустимых концентраций веществ в сточных водах на уровне ПДК в водах водных объектов?

?

Просим разъяснить отдельные положения приказа МПР России от 17.12.2007 «Об утверждении Методики разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей» (далее – Методика).

В п. 6 Методики сказано, что «в случае одновременного использования водного объекта или его участка для различных нужд для состава и свойств его вод принимаются наиболее жёсткие нормы качества воды из числа установленных».

Требования данного пункта применяются к качеству воды водного объекта или к качеству сбрасываемых сточных вод?

Просим разъяснить, является ли правомерным использование согласовывающими органами п. 6 Методики в качестве основания для требования установления допустимых концентраций веществ в сточных водах на уровне ПДК в водах водных объектов.

Является ли правомерным использование п. 6 Методики как основания для отказа в согласовании и утверждении нормативов допустимых сбросов, рассчитанных с учётом кратности разбавления сточных вод в водотоке в соответствии с п. 26 Методики?

*В.В. Тымчищак, инженер-эколог,  
ООО «Артель старателей "Ниман"»*



*Отвечает В.А. Алымова, ведущий юрист  
ООО «Центр правовой экологии»*



Для ответа на вопрос о толковании п. 6 Методики разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей, утверждённой приказом МПР России от 17.12.2007 № 333 (далее – Методика), необходимо обратиться к содержанию пп. 3–5 Методики.

В соответствии с п. 3 Методики: «Нормативы качества воды водного объекта включают:

- общие требования к составу и свойствам поверхностных вод для различных видов водопользования;

- перечень предельно допустимых концентраций (ПДК) веществ в воде водных объектов питьевого и хозяйственно-бытового водопользования;
- нормативы качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативы ПДК вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения».

Следует отметить, что в п. 3 Методики перечислены виды нормативов качества воды водного объекта, применяемые при разработке нормативов допустимых сбросов.

Согласно п. 4 Методики: «При сбросе сточных, в том числе дренажных, вод в водные объекты, используемые для целей питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения, а также для рекреационных целей, гигиенические нормативы химических веществ и микроорганизмов должны соблюдаться в максимально загрязнённой струе контрольного створа на расстоянии (на водотоках – ниже по течению; на водоёмах и морях – на акватории в радиусе) не далее 500 метров от места сброса сточных, в том числе дренажных вод».

В соответствии с п. 5 Методики: «При сбросе сточных, в том числе дренажных, вод в водные объекты рыбохозяйственного значения нормативы качества вод или их природные состав и свойства должны соблюдаться в максимально загрязнённой струе контрольного створа на расстоянии (на водотоках – ниже по течению; на водоёмах и морях – на акватории в радиусе) не далее 500 метров от места сброса сточных, в том числе дренажных вод».

Таким образом, пп. 4–5 указывают на критерии выбора тех или иных нормативов качества воды водных объектов, которые должны соблюдаться при сбросе сточных вод в водный объект в максимально загрязнённой струе контрольного створа, в зависимости от отнесения водного объекта:

- 1) к водным объектам, используемым для целей питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения, а также для рекреационных целей;
- 2) к водным объектам рыбохозяйственного значения.

При этом на практике возможны случаи, при которых водный объект, в который планируется осуществлять сброс сточных вод, используется одновременно для целей питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения, для рекреационных целей и как водный объект рыбохозяйственного значения.

В данной ситуации при разработке НДС также необходимо понимание критерия выбора нормативов качества воды водного объекта, которые должны соблюдаться при сбросе сточных вод в максимально загрязнённой струе контрольного створа.

Соответствующий критерий предусмотрен п. 6 Методики, в соответствии с которым «в случае одновременного использования водного объекта или его участка для различных нужд для состава и свойств его вод принимаются наиболее жёсткие нормы качества воды из числа установленных».

Таким образом, требование, предусмотренное п. 6 Методики, должно иметь следующее толкование: при сбросе сточных, в том числе дренажных, вод в водный объект (его участок), одновременно являющийся:

- водным объектом, используемым для целей питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения, а также для рекреационных целей;
- водным объектом рыбохозяйственного значения;

в максимально загрязнённой струе контрольного створа должны соблюдать-ся наиболее жёсткие нормы качества воды, установленные для данного водного объекта (нормативы качества воды водного объекта).

Важно обратить внимание, что требование п. 6 Методики указывает на нормативы качества воды водного объекта (а не на нормативы качества сточных вод).

При этом п. 6 Методики не содержит положений, предусматривающих необходимость разработки и установления НДС исходя из отнесения нормативов качества воды водного объекта к качеству самих сточных вод.

В свою очередь, отказы уполномоченных органов в согласовании проекта НДС в связи с тем, что расчёт НДС произведён с учётом кратности разбавления сточных вод в водотоке, не могут быть основаны на применении п. 6 Методики.



## Должна ли вноситься плата за негативное воздействие при размещении ТКО?



В нашей организации образуются в основном отходы потребления. Главную боль в последнее время вызывают вопросы, связанные с размещением твёрдых коммунальных отходов (ТКО), и, в частности, надо ли платить за размещение ТКО по итогам 2017 г. И если мы заплатили за их размещение в 2016 г., а теперь выясняется, что не надо было, то каким образом вернуть наши деньги?

Ещё хотелось бы уточнить, какие отходы относятся к ТКО. Что такое «нулевая» декларация за размещение ТКО? А если есть и другие отходы?

*В.П. Оськин, ООО «Спектр»*



*Отвечает Н.В. Бирюкова, ведущий специалист  
отдела эколого-правового консалтинга  
ООО «ЭКТИМ»*



Федеральный закон от 31.12.2017 № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» существенно изменил основной закон об отходах и ряд смежных нормативных правовых актов.

В частности, изменения внесены в Федеральный закон от 29.12.2014 № 458-ФЗ (далее – Закон № 458-ФЗ), а именно установлено, что плата за

негативное воздействие на окружающую среду (НВОС) при размещении ТКО за 2016–2017 гг. не начисляется и не вносится.

Отметим, что ранее Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ) был дополнен ст. 16.1. Согласно 2-му абзацу ч. 1 этой статьи плательщиком платы за НВОС при размещении ТКО являются операторы по обращению с ТКО, региональные операторы, осуществляющие деятельность по их размещению. Аналогичное положение предусмотрено в п. 5 ст. 23 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ), это изменение было внесено уже упомянутым Законом № 458-ФЗ.

Но за прошедшее время система обращения с ТКО через региональных операторов так и не заработала, а операторы, которые в силу законодательного определения оказались плательщиками за размещение ТКО, не заложили эту плату в свои тарифы и поэтому не имеют финансовой возможности выполнить данное обязательство.

В настоящее время в соответствии с изменениями законодательства платежи за размещение ТКО за 2016–2017 гг. не начисляются и не вносятся всеми лицами, а не только объектами IV категории или населением. Поэтому юридические лица, которые внесли этот платёж за 2016 г., могут подать заявление на возврат или зачёт данных сумм.

Следующий вопрос – какие отходы всё же являются ТКО. Согласно определению, данному в ст. 1 Закона № 89-ФЗ, это отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К ТКО также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Письмом Росприроднадзора от 06.12.2017 № АА-10-04-36/26733 уточняется, что к ТКО относятся отходы, входящие в тип «Отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве, отходы при предоставлении услуг населению» (код 7 30 000 00 00 0) Федерального классификационного каталога отходов (ФККО), утверждённого приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242.

В наименовании подтипа или группы указано, что данные отходы относятся к ТКО. Например, весь подтип «Отходы коммунальные твёрдые» (код 7 31 000 00 00 0) относится к ТКО, а вот все отходы из подтипа «Отходы жизнедеятельности населения в неканализованных зданиях и прочие аналогичные отходы, не относящиеся к твёрдым коммунальным отходам» (код 7 32 000 00 00 0) к ТКО не относятся.

Все остальные отходы надо оценивать внимательно, например в подтипе «Отходы потребления на производстве, подобные коммунальным» (код 7 33 000 00 00 0) есть подгруппы отходов, которые относятся к ТКО (мусор от офисных и бытовых помещений предприятий, организаций, относящийся к твёрдым коммунальным отходам, код 7 33 100 00 00 0) и которые не от-

носятся к ТКО (мусор и счёт производственных и складских помещений, не относящийся к твёрдым коммунальным отходам, код 7 33 200 00 00 0).

Таким образом, если в организации на размещение ушли только ТКО и других видов негативного воздействия нет, а также если организация эксплуатирует объекты негативного воздействия (ОНВ) исключительно IV категории (при условии, что данные объекты поставлены на государственный учет и получено соответствующее свидетельство), декларация о плате за НВОС не подаётся. В соответствии с ч. 5 ст. 16.4 Закона № 7-ФЗ декларацию о плате за НВОС подают лица, обязанные вносить плату.

При этом нужно отметить, что некоторые территориальные органы Росприроднадзора требуют представления «нулевой декларации» при размещении отходов ТКО. Если ваш Росприроднадзор относится к их числу, то необходимо оценить трудозатраты на представление декларации и на возможные судебные тяжбы, если придётся отстаивать правоту в суде. Возможно, что проще подать «нулевую» декларацию, за это штрафы не предусмотрены.

Следующий вопрос, если размещались не только ТКО. Организации, эксплуатирующие ОНВ I, II, III категорий, а также (по мнению Росприроднадзора) так называемые некатегоризованные объекты или ОНВ несуществующей V категории вносят плату за размещение отходов. При этом движение ТКО отображается в графе 11 «Передано оператору/региональному оператору по обращению с твёрдыми коммунальными отходами», как показано на рис. 1.

№ п/п	Наименование вида отходов	Вид отходов по классификации ФККО	Класс опасности отходов по классификации ФККО	Количество отходов по данным отчета о деятельности	Объем отходов, образовавшихся в отчетном периоде	Утилизировано в отчетном периоде	Образовано в отчетном периоде	Объем отходов, переданных в отчетном периоде в целях обращения	Движение отходов, образовавшихся в отчетном периоде (тонн)		Классификация отходов по классификации ФККО
									Фактически передано оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами в течение 11 месяцев	Фактически передано оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами в течение 11 месяцев	
1	Отходы от производства выхлопных газов автомобильных двигателей	Производственные	4	0,000	0,000	0	0	0	0	0	0
2	Отходы от производства выхлопных газов судовых двигателей	Производственные	4	2,710	2,710	0	0	0	0	0	2,710
3	Отходы от производства выхлопных газов авиационных двигателей	Производственные	0	20,110	20,110	0	0	0	0	0	20,110

Рис. 1. Отражение отходов производства и потребления в Декларации о плате за НВОС

В Модуле природопользователя это движение будет выглядеть, как показано на рис. 2.

В настоящее время остро стоит вопрос, почему должны платить за размещение отходов, которые не относятся к ТКО, «некатегоризованные» ОНВ.

Правовой анализ данной ситуации, как и вообще понятия «некатегоризованные» ОНВ, выходит за рамки ответа на поставленные вопросы. Пожитейски же логично, что такие объекты оказывают меньшее негативное воздействие, чем ОНВ IV категории.

Размещение отходов производства и потребления

73310002725 - мусор от офисных и бытовых помещений организаций практически неопасный - отходы V класса опасности - прочие

Расчет суммы платы

Остаток лимита на размещение: 1.048 ✓

Накoppлено на начало периода: 0

Корректировка

Движение отходов

Образовалось в собств. производстве: 1.048 ✓

Поступления из других организаций: 0

Использовано (утилизировано): 0

Обезврежено: 0

Фактич. накоплено отх. пред. отчетного периода, не утил. в течение 11 мес.: 0

Передано оператору по обращению с ТКО: 1.048 ✓

Накопление отходов: 0

Расчитать

Размещено в отчетном периоде

Всего: 0

в том числе:

В пределах лимита: 0

Сверх лимита: 0

Уточнение образования/размещения отходов

Стимулирующий коэф: 1.00

Норматив платы, руб./т: 17.3

В пределах лимита: 0

Сверх лимита: 86.5

Сумма платы, руб.

Сумма платы, всего: 0.00 ✓

в том числе:

В пределах лимита: 0.00

Сверх лимита: 0.00

Повышающие коэффициенты

Коэффициент экол. значимости: 1.00

Доп. коэф. 2: 1.00

Коэф. учитывающий инфляцию: 1.00

Коэф. места расп. объекта разм. отходов: 1.00

1 из 3

OK Отмена

Рис. 2. Отражение отходов в Модуле природопользователя

На самом деле это не всегда так. Например, существуют крупные складские комплексы, которые могут не иметь стационарных источников выбросов и сбросов, но при этом вывозят сотни тонн различного складского мусора на размещение. Или строительные площадки, которые тоже согласно действующему законодательству не относятся к ОНВ, но образуют немалое количество строительного мусора.

Поэтому в соответствии с ч. 4 ст. 23 Закона № 89-ФЗ внесение платы за НВОС при размещении отходов (за исключением ТКО) осуществляется индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, в процессе осуществления которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образуются данные отходы.

Нельзя всё же не отметить, что малый бизнес, например кафе, офисы с прилегающей территорией, развлекательные учреждения и т.п., несправедливо продолжают нести бремя данной ответственности и соответствующие издержки.

Росприроднадзором ещё летом были подготовлены и направлены в Минприроды России предложения по изменению критериев отнесения объектов, оказывающих НВОС, к объектам I, II, III и IV категорий. Эти предложения в том числе учитывают, какие и в каком объёме образуются отходы на объекте, характер обращения с отходами. Поэтому критерии будут скорректированы, это только вопрос времени.

Плату за размещение ТКО, внесённую за 2016 г., действительно теоретически можно вернуть, но надо быть готовыми к нежеланию Росприроднадзора идти навстречу. Об этом напрямую заявлено в письме Росприроднадзора от 15.03.2017 № АС-06-02-36/5194 «О зачёте, возврате излишне уплаченной платы за негативное воздействие на окружающую среду» и косвенно свидетельствует тот факт, что до сих пор не принят порядок зачёта и возврата излишне уплаченной (взысканной) платы за НВОС, который должен быть принят в соответствии с п. 36 Правил исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду (утверждённых постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255). Это позволяет Росприроднадзору под предлогом отсутствия документа удерживать средства плательщиков.

Вместе с тем пп. 1 и 2 ст. 16.5 Закона № 7-ФЗ установлено, что излишне уплаченные суммы платы за НВОС подлежат возврату по заявлению лиц, обязанных вносить плату, или зачёту в счёт будущих платежей. Общие принципы права и законодательство о бюджете также не дают основания Росприроднадзору присваивать излишне уплаченные средства.

В связи с изложенным, в зависимости от политики компании, суммы излишне внесённой платы, имеющихся трудовых ресурсов, для возврата денег можно поступить по одному из вариантов:

- 1) ждать выхода регламента, содержащего порядок возврата и (или) зачёта переплат, и в дальнейшем действовать так, как будет предписывать документ;
- 2) отправить в Росприроднадзор заявление о зачёте излишне уплаченных платежей с приложением акта сверки и быть готовыми к тому, что Росприроднадзор напишет отказ, сославшись на отсутствие порядка, и дальше пытаться требовать деньги через суд.

Для тех, кто решил не ждать, в помощь письмо Росприроднадзора от 27.03.2017 № АА-06-02-36/6198 «О формах документов», которое содержит образцы заявлений, они носят рекомендательный характер.

Заявление лучше направить почтой с описью вложения и уведомлением о вручении, так как, пока нет утверждённого порядка, в электронном виде или лично его могут не принять.



## Какими документами руководствоваться при подготовке отчётности о выполнении нормативов утилизации отходов?



Начали готовить отчётность о выполнении нормативов утилизации отходов за 2017 г., и сразу возник вопрос по использованию документов.

В связи с вступлением в силу распоряжения Правительства РФ от 28.12.2017 № 2970 и признанием утратившим силу распоряжения Правительства РФ от 24.09.2015 № 1886 на какой из этих документов необходимо ориентироваться?

*Е.В. Цветкова, ООО «Тополь»*



Отвечает *Е.Н. Колчина, эколог-эксперт*  
ООО «Экологическая безопасность»



Начало 2018 г. ознаменовалось вступлением в силу большого количества нормативных правовых актов, вносящих изменения в отношении обеспечения нормативов утилизации отходов от использования товаров.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство товаров на территории Российской Федерации, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие импорт товаров из третьих стран или ввоз товаров из государств – членов Евразийского экономического союза, обязаны обеспечивать выполнение установленных Правительством РФ нормативов утилизации (п. 1 ст. 24.2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ).

При этом уточнено, что обязанность обеспечивать выполнение нормативов утилизации распространяется на производителей и импортёров товаров с момента их первичной реализации на территории Российской Федерации.

Нормативы утилизации обеспечиваются в отношении:

- товаров, произведённых на территории Российской Федерации;
- товаров, импортированных из третьих стран в Российскую Федерацию и прошедших соответствующие таможенные операции;
- товаров, ввезённых из государств – членов Евразийского экономического союза;
- упаковки товаров, произведённых на территории Российской Федерации;
- упаковки товаров, импортированных из третьих стран в Российскую Федерацию и прошедших соответствующие таможенные операции;
- упаковки товаров, ввезённых из государств – членов Евразийского экономического союза.

Перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, устанавливается Правительством РФ с учётом возможных социально-экономических последствий, а также уровня и объёма негативного воздействия на окружающую среду, связанного с утратой потребительских свойств такими товарами.

Отчётность о выполнении нормативов утилизации составляется в соответствии с Правилами представления производителями и импортёрами товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, отчётности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования таких товаров, утверждёнными постановлением Правительства РФ от 08.12.2015 № 1342.

Распоряжением Правительства РФ от 28.12.2017 № 2970-р утверждён новый Перечень готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств.

Принятый ранее одноимённый перечень, утверждённый распоряжением Правительства РФ от 24.09.2015 № 1886-р, признан утратившим силу с 01.01.2018.

Также утратило силу распоряжение Правительства РФ от 04.12.2015 № 2491-р «Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров».

Но несмотря на изменения, при представлении отчётности о выполнении нормативов утилизации за 2017 г. необходимо руководствоваться распоряжением Правительства РФ от 24.09.2015 № 1886-р и распоряжением Правительства РФ от 04.12.2015 № 2491-р, поскольку именно данные документы действовали в отчётном году.

Такая же позиция изложена в письме Росприроднадзора от 17.01.2018 № ВС-06-02-32/721 «Об уплате экологического сбора».

Руководствоваться распоряжением Правительства РФ от 28.12.2017 № 2970-р надо будет при сдаче отчётности за 2018 г.

Также напомним, что производители, импортёры товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, уплачивают экологический сбор (п. 7 ст. 24.2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ).

Лица, осуществляющие исчисление и уплату экологического сбора, не позднее 01.04.2018 должны представить декларацию о количестве выпущенных в обращение товаров, в том числе упаковки, в соответствии с Положением о декларировании производителями, импортёрами товаров, подлежащих утилизации, количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год готовых товаров, в том числе упаковки (утверждено постановлением Правительства РФ от 24.12.2015 № 1417).

До 15.04.2018 необходимо представить форму расчёта суммы экологического сбора и уплатить экологический сбор. Правила взимания экологического сбора утверждены постановлением Правительства РФ от 08.10.2015 № 1073.

Форма расчёта суммы экологического сбора утверждена приказом Росприроднадзора от 22.08.2016 № 488.



## Уважаемые читатели!

Свои вопросы нашим экспертам задавайте на сайте

<https://ecovopros.ru> («Сервис правовой поддержки экологов»)

или присылайте по электронной почте: [red@ecoindustry.ru](mailto:red@ecoindustry.ru)