

# Разъяснения по исчислению и взиманию платы при размещении отходов

**О.А. Фильченкова, Л.М. Азуева**

Департамент финансово-экономического обеспечения Минприроды России

*Тема платежей при размещении отходов, в том числе ТКО, стала в начале этого года одной из самых актуальных и широко обсуждаемой. Связано это прежде всего с нововведениями Федерального закона от 31.12.2017 № 503-ФЗ, а также с тем, что 1 марта, как известно, наступает срок внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду.*

**Ф**едеральным законом от 31.12.2017 № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об отходах производства и потребления” и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 503-ФЗ) уточнён понятийный аппарат Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ), внесены изменения в полномочия государственных органов власти и органов местного самоуправления в области обращения с отходами, уточнены вопросы осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твёрдыми коммунальными отходами (ТКО), усовершенствован механизм реализации расширенной ответственности производителя и пр.

Изменения во многом направлены на обеспечение перехода на новую систему регулирования при обращении с

ТКО, который должен быть завершён к 01.01.2019.

Законодательные нововведения затронули и вопросы платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС) в части ТКО. Так как при переходе на новую систему тарифного регулирования (в условиях необеспеченности включения соответствующих расходов на плату при размещении ТКО в тарифы на услуги организаций ЖКХ) у организаций, осуществляющих захоронение ТКО, отсутствует источник финансирования для внесения платы за НВОС, они временно освобождены от платы за НВОС.

Многочисленные обращения в Минприроды России по поводу изменений в законодательстве показали необходимость разъяснений, которые в данной статье сгруппированы по наиболее часто задаваемым вопросам.

## Какие нормативные акты регулируют вопросы исчисления и внесения платы при размещении отходов?

- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ).
- Постановление Правительства РФ от 26.05.2016 № 467 «Об утверждении Положения о подтверждении исключе-

ния негативного воздействия на окружающую среду объектов размещения отходов» (далее – Постановление № 467).

- Постановление Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» (далее – Постановление № 913).

- Постановление Правительства РФ от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду» (далее – Постановление № 255).

- Приказ Минприроды России от 04.03.2016 № 66 «О Порядке проведе-

ния собственниками объектов размещения отходов, а также лицами, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду» (далее – Приказ № 66).

- Приказ Минприроды России от 09.01.2017 № 3 «Об утверждении Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и её формы» (далее – Приказ № 3).

### За что взимается плата?

В соответствии с п. 1 ст. 16 Закона № 7-ФЗ одним из платных видов негативного воздействия на окружающую среду является хранение, захоронение отходов производства и потребления (размещение отходов). Согласно ст. 1 Закона № 89-ФЗ:

- **хранение отходов** – складирование отходов в специализированных объектах сроком более 11 месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения;

- **захоронение отходов** – изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду.

Необходимо обратить внимание, что за объёмы (массу) отходов, передаваемых на обезвреживание и утилизацию, плата за НВОС не взимается.

- **Обезвреживание отходов** – уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание и (или) обеззараживание на специализированных уста-

новках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду (ст. 1 Закона № 89-ФЗ).

**Утилизация отходов** – использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), а также извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация) (ст. 1 Закона № 89-ФЗ).

Также законодательство позволяет без взимания платы накапливать отходы (в течение 11 месяцев со дня образования этих отходов) в целях их дальнейших утилизации, обезвреживания (п. 8 ст. 23 Закона № 89-ФЗ).

Пунктом 6 ст. 23 Закона № 89-ФЗ установлено, что при размещении отходов на объектах размещения отходов (ОРО), которые не оказывают НВОС,

плата за НВОС не взимается. Исключение НВОС на ОРО достигается за счёт природоохранных мероприятий, технических решений и сооружений, обеспечивающих защиту окружающей среды, и подтверждается результатами мониторинга состояния окружающей среды,

проводимого согласно Приказу № 66, в том числе подтверждается соблюдением нормативов предельно допустимых концентраций химических веществ. Порядок подтверждения исключения НВОС на ОРО установлен Постановлением № 467.

### Кто должен платить за НВОС?

Положениями пп. 1, 2 ст. 16.1 Закона № 7-ФЗ определено:

- плату за НВОС обязаны вносить юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду (далее – лица, обязанные вносить плату), за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории;

- плательщиками платы за НВОС при размещении отходов, за исключением ТКО, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, при осуществлении которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образовались отходы;

- плательщиками платы за НВОС при размещении ТКО являются региональные операторы по обращению с ТКО (далее – региональные операторы), операторы по обращению с ТКО, осуществляющие деятельность по их размещению (далее – операторы);

- учёт лиц, обязанных вносить плату, осуществляется при ведении государственного учёта объектов, оказывающих НВОС, в соответствии с Законом № 7-ФЗ.

Таким образом, в отношении ТКО плательщиком платы при их размещении яв-

ляется региональный оператор или оператор. Согласно ст. 1 Закона № 89-ФЗ:

**оператор** – индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО;

**региональный оператор** – оператор по обращению с ТКО – юридическое лицо, обязанное заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с собственником ТКО, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

В силу п. 7 ст. 23 Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об отходах производства и потребления”, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (далее – Закон № 458-ФЗ), подп. «г» п. 1 ст. 3 Федерального закона от 28.12.2016 № 486-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 486-ФЗ), подп. «в» п. 1 ст. 7 Федерального закона от 29.12.2015 № 404-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об охране окружающей среды” и

отдельные законодательные акты Российской Федерации», ч. 20 ст. 12 Федерального закона от 29.06.2015 № 176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс РФ и отдельные законодательные акты Российской Федерации» до 01.01.2019 устанавливается переходный период для введения коммунальной услуги по обращению с ТКО и обязанности по внесению платы за неё.

В течение этого периода на основе конкурсного отбора должен быть определён региональный оператор, должно быть заключено соглашение между органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации и региональным оператором, должен быть утверждён единый тариф на услугу по обращению с ТКО.

Вместе с тем в переходный период продолжают функционировать индивидуальные предприниматели и юриди-

ческие лица, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО. Указанные субъекты хозяйственной деятельности соответствуют статусу операторов по обращению с ТКО, установленному в ст. 1 Закона № 89-ФЗ, положения которого не содержат никаких дополнительных условий. То есть лица, осуществляющие захоронение ТКО, автоматически, без прохождения процедур, установленных ст. 24.6 и 24.7 Закона № 89-ФЗ, приобретают статус оператора в силу законодательного определения и, следовательно, становятся плательщиком платы при размещении ТКО.

Необходимо обратить внимание, что Закон № 7-ФЗ не увязывает обязанность исчислять и вносить плату с переходом права собственности (или иного права) на отходы.

*Если в субъекте Российской Федерации не выбран региональный оператор, означает ли это, что плата при размещении ТКО должна уплачиваться лицом, образовавшим такие отходы?*

Нет, не означает.

Нормы ст. 16.1 Закона № 7-ФЗ, определяющей круг лиц, обязанных вносить плату, вступили в силу с 01.01.2016.

Следовательно, с 01.01.2016 в отношении ТКО плательщиком платы при их размещении является региональный оператор или оператор.

В отсутствие регионального оператора обязанность по внесению платы за размещение ТКО возлагается на оператора.

После перехода на новую систему регулирования при обращении с отходами региональный оператор будет вносить плату за ТКО в случае, если он самостоятельно эксплуатирует ОРО и принимает ТКО для захоронения.

*Хозяйствующему субъекту отказано в постановке на государственный учёт объектов, оказывающих НВОС. Означает ли это, что он не является плательщиком платы за НВОС?*

Нет, не обязательно.

Согласно п. 4 ст. 4.2 Закона № 7-ФЗ присвоение объекту, оказывающему НВОС, соответствующей категории осу-

ществляется при его постановке на государственный учёт. Государственный учёт объектов НВОС осуществляется в форме ведения государственного реестра

объектов (п. 3 ст. 69 Закона № 7-ФЗ), порядок создания и ведения которого установлен правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 572 (далее – Правила).

Основанием для включения объектов в государственный реестр является заявка, которая направляется в территориальный орган Росприроднадзора или органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией (п. 17 Правил). По результатам рассмотрения заявки о постановке на государственный учёт юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю выдаётся свидетельство или направляется уведомление с

указанием причин отказа в постановке на учёт (пп. 20, 25 Правил).

Согласно ст. 16.1 Закона № 7-ФЗ из числа лиц, обязанных вносить плату, исключаются только лица, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории.

В случае если хозяйствующий субъект получил отказ в постановке на учёт, он может являться плательщиком платы за НВОС в отношении платы за размещение отходов, не относящихся к ТКО. Если у такого лица образуются только ТКО, то такое лицо не обязано вносить плату, так как плата за НВОС при размещении ТКО вносится операторами (региональными операторами).

### Какие отходы относятся к ТКО?

В соответствии со ст. 1 Закона № 89-ФЗ ТКО – это:

- отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами;
- товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд;
- отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Согласно Федеральному классификационному каталогу отходов, утверждённому приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 (далее – ФККО), к ТКО относятся все виды отходов подтипа «Отходы коммунальные твёрдые» (код 7 31 000 00 00 0), а также другие отходы типа «Отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве, отходы при предоставлении услуг населению» (код 7 30 000 00 00 0) и типа «Отходы при обработке отходов для получения вторичного сырья» (код 7 41 000 00 00 0), в случае если в наименовании подтипа отходов или группы отходов указано, что отходы относятся к ТКО.

### Нужно ли платить за размещение ТКО за 2016 и 2017 гг.?

За отчётные периоды 2016 и 2017 гг. вносить плату за размещение ТКО не требуется (и соответственно не нужно представлять декларацию о плате за НВОС).

Принимая во внимание, что в течение 2016–2017 гг. в большинстве субъектов Российской Федерации плата за размещение ТКО не была включена в тарифы регулируемых организаций, для недо-

пущения банкротства операторов было принято решение дополнить ст. 23 Закона № 458-ФЗ пунктом, устанавливающим, что плата за НВОС при размещении ТКО за 2016 и 2017 гг. не исчисляется и не взимается (п. 10). Соответствующие изменения внесены Законом № 503-ФЗ.

Согласно Закону № 486-ФЗ переход на новую систему тарифного регулирования, в рамках которой плата за размещение ТКО в обязательном порядке должна быть включена в тарифы регулируемых организаций, предусмотрен с 01.01.2018. Пунктом 9 ст. 23 Закона № 89-ФЗ определено, что расходы на плату за НВОС при размещении ТКО учитываются при установлении тарифов для оператора, регионального оператора в порядке,

предусмотренном основами ценообразования в сфере обращения с ТКО.

В случае если оператором (региональным оператором) была внесена плата за 2016 и (или) 2017 г., он вправе возратить её или зачесть в счёт будущих платежей.

В этот период также сложилась ситуация, когда «по привычке» или по иным причинам плата за ТКО была внесена лицами, при осуществлении которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образовывались такие отходы (т.е. лицами, которые, как было отмечено ранее, не обязаны с 01.01.2016 вносить плату). Эти лица также вправе зачесть или вернуть суммы за размещение ТКО, уплаченные за 2016–2017 гг.

### *Как осуществляется возврат платы за НВОС при размещении ТКО или зачёт её в счёт будущего периода?*

Согласно п. 2 ст. 16.5 Закона № 7-ФЗ излишне уплаченные суммы платы за НВОС подлежат возврату по заявлению лиц, обязанных вносить плату, или зачёту в счёт будущего отчётного периода.

Решение о зачёте или возврате излишне уплаченных сумм принимают территориальные органы Росприроднадзора, являющиеся главными администраторами (администраторами) доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от платы за НВОС, по письменным заявлениям лиц, обязанных вносить плату, о зачёте или о возврате излишне уплаченных сумм платы за НВОС.

В заявлении хозяйствующий субъект указывает (на свое усмотрение), хочет ли он вернуть излишне уплаченные суммы платы или зачесть их в счёт будущих платежей.

Решения о зачёте (возврате) принимаются Росприроднадзором в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.

При этом отсутствие порядка, указанного в п. 36 Правил исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, утверждённых Постановлением № 255, не может служить основанием для незачёта или невозврата излишне уплаченных сумм (при наличии оснований для зачёта или возврата).

Рекомендуемые формы документов, регулирующих взаимоотношения Росприроднадзора и лиц, обязанных вносить плату, при зачёте (возврате) платы за НВОС (образцы заявлений, акта сверки расчётов сумм платы за НВОС, решений о зачёте/возврате и пр.) приведены в письме Росприроднадзора от 27.03.2017 № АА-06-02-36/6198.

### Кто должен вносить авансовые платежи и как их правильно рассчитать?

Порядок расчёта авансовых платежей за НВОС установлен в п. 3 ст. 16.4 Закона № 7-ФЗ. Лица, обязанные вносить плату, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП), вносят квартальные авансовые платежи (кроме IV квартала) не позднее 20-го числа месяца, следующего за последним месяцем соответствующего квартала текущего отчётного периода, в размере одной четвертой части суммы платы за НВОС, уплаченной за предыдущий год.

В указанной норме предыдущий год – это предыдущий отчётный период, которым в отношении внесения платы за НВОС признаётся календарный год (п. 2 ст. 16.4 Закона № 7-ФЗ). Другими словами, при расчёте авансового платежа за I квартал 2018 г. (аналогично за II и III кварталы) берётся одна четвёртая часть от суммы платы за НВОС, перечисленной в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за 2017 отчётный год.

Квартальные авансовые платежи являются частью общей годовой платы за НВОС. Плата за НВОС по итогам отчётного периода (года), подлежащая перечислению, рассчитывается как *разница* между суммой платы, подлежащей внесению, рассчитанной в соответствии с требованиями законодательства и отражённой в Декларации о плате за НВОС, и суммой авансовых платежей, уплаченных за I–III кварталы отчётного года.

Декларация о плате за НВОС, форма и порядок заполнения которой утверждены Приказом № 3, подаётся 1 раз в год – в срок до 10 марта года, следующего за отчётным

периодом (п. 5 ст. 16.4 Закона № 7-ФЗ). В Декларации в блоке «Расчёт суммы платы, подлежащей внесению в бюджет» в строке 140 отражаются сведения о суммах внесённых авансовых платежей.

Представления ежеквартально в Росприроднадзор и его территориальные органы расчётов авансовых платежей не требуется.

В целях минимизации возможных случаев переплат субъектами хозяйственной и иной деятельности при внесении авансовых платежей за НВОС разработан и внесён в Правительство РФ законопроект, которым предусматривается возможность для лиц, обязанных вносить плату, рассчитать размер авансового платежа одним из трёх способов:

- в размере одной четвертой части суммы платы за НВОС, исчисленной исходя из установленных нормативов допустимых выбросов, сбросов загрязняющих веществ, временно разрешённых выбросов, временно разрешённых сбросов и лимитов на размещение отходов производства и потребления;
- в размере, равном сумме платы за НВОС, исчисленной за фактически оказанное НВОС в прошедшем квартале текущего отчётного периода на основе данных производственного экологического контроля;
- в размере одной четвертой части суммы платы за НВОС, уплаченной за предыдущий год (действующий вариант расчёта).

### В какой раздел Декларации о плате за НВОС вносить информацию о ТКО?

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, при осуществлении которыми хозяйственной и (или) иной деятельно-

сти образовались отходы, заполняют раздел 3 «Расчёт суммы платы за размещение отходов производства и потребления».

В отношении ТКО в указанном разделе в столбце 11 в строках указывается фактическое количество ТКО, переданных по договорам оператору, региональному оператору. Эти сведения приводятся «справочно» (в целях обеспечения при проведении контроля за правильностью исчисления платы, полнотой и своевременностью её внесения, возможности сопоставления Росприроднадзором и его территориальными органами этих данных с данными, полученными от операторов, региональных

операторов), т.е. не участвуют в итоговом расчёте суммы платы при размещении отходов.

В отсутствие регионального оператора в данном столбце указывается количество ТКО, переданных по договорам в целях размещения оператору (полигону).

Операторы, региональные операторы заполняют раздел 3.1 «Расчёт суммы платы за размещение ТКО» в отношении каждого объекта, оказывающего НВОС, объекта размещения отходов отдельно.

### Какие коэффициенты применяются при исчислении платы за размещение отходов?

**1.** Коэффициенты, предусмотренные п. 8 ст. 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об охране окружающей среды” и отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

**коэффициент 0** – за объём или массу отходов производства и потребления, подлежащих накоплению и использованных в собственном производстве в соответствии с технологическим регламентом либо переданных для использования в течение срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами;

**коэффициент 1** – за объём или массу размещённых отходов производства и потребления в пределах лимитов на их размещение, а также в соответствии с отчётностью об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов производства и потребления, представляемой субъектами МСП в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами;

**коэффициент 5** – за объём или массу отходов производства и потребления, размещённых с превышением установленных лимитов на их размещение, а также с превышением объёма или массы отходов производства и потребления, указанных в отчётности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов производства и потребления, представляемой субъектами МСП в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами.

**2.** Коэффициент 2, предусмотренный п. 3 ст. 16.3 Закона № 7-ФЗ и п. 2 Постановления № 913.

Он применяется в отношении территорий и объектов, находящихся под особой охраной в соответствии с федеральными законами от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», от 23.02.1995 № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах», в соответствии с Водным кодексом РФ, Лесным кодексом РФ, Федеральным законом от 25.06.2002



№ 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»), в соответствии с законодательством о правах коренных малочисленных народов Российской Федерации (применительно к территориям и объектам, включённым в сферу действия Федерального закона от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» и отвечающим установленным им условиям). Также коэффициент 2 применяется для Байкальской природной территории, подлежащей особой охране в соответствии с Федеральным законом от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал».

**3.** Коэффициенты, предусмотренные п. 6 ст. 16.3 Закона № 7-ФЗ:

**коэффициент 0** – при размещении отходов V класса опасности добывающей промышленности посредством закладки искусственно созданных полостей в горных породах при рекультивации земель и почвенного покрова (в соответствии с разделом проектной документации «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» и (или) техническим проектом разработки месторождения полезных ископаемых);

**коэффициент 0,3** – при размещении отходов производства и потребления, которые образовались в собственном производстве, в пределах установленных лимитов на их размещение на ОРО, принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю на праве собственности либо ином законном основании и оборудованных в соответствии с установленными требованиями. Обратите внимание, что указанный ко-



эффициент применяется в отношении собственных отходов и является инструментом стимулирования хозяйствующих субъектов, позволяющим частично возмещать их затраты на строительство собственных ОРО;

**коэффициент 0,5** – при размещении отходов IV, V классов опасности, которые образовались при утилизации ранее размещённых отходов перерабатывающей и добывающей промышленности;

**коэффициент 0,67** – при размещении отходов III класса опасности, которые образовались в процессе обезвреживания отходов II класса опасности;

**коэффициент 0,49** – при размещении отходов IV класса опасности, которые образовались в процессе обезвреживания отходов III класса опасности;

**коэффициент 0,33** – при размещении отходов IV класса опасности, которые образовались в процессе обезвреживания отходов II класса опасности. ■