

Расширенная ответственность производителя: подводя итоги Года экологии

Л.А. Меланевская

Некоммерческая ассоциация «Промышленность за экологию» (РусПЭК)

По состоянию на середину декабря 2017 года необходимые поправки к нормативным правовым актам, призванные навести порядок в процедурах декларирования и отчётности по расширенной ответственности производителей, не были приняты. Возможно, позиция бизнес-сообщества будет услышана до выхода этой публикации из печати?



Для корректного отнесения упаковки к объектам регулирования необходимо сопоставить описание и код упаковки, в которой товар выпускается на рынок, с описанием и кодами упаковки, содержащимися в распоряжении 1886-р, что по ряду причин* оказалось невозможным. План по устранению выявленных пробелов был поддержан правительством, но, к сожалению, не реализован.

В результате в течение 2017 г. мы стали свидетелями следующих негативных последствий неисполнения плана.

Во-первых, сорвана декларационная кампания по реализации расширенной ответственности производителей (РОП) за 2016 г. в части упаковки. В связи с невозможностью корректно идентифицировать свою упаковку подавляющее число субъектов регулирования просто не стали подавать декларации и отчётность.

Во-вторых, государством недополучена сумма экосбора. Вместо запланированных 6,5 млрд рублей сумма экосбора, уплаченного производителями и импортерами за 2016 г., составила около 1,3 млрд рублей (20% от плана). Стоит заметить, что причина финансового провала кроется в несовершенстве законодательства, хотя порой картина неуспеха преподносится так: якобы 80% производителей и импортеров исполнили РОП самостоятельно и потому не платили экосбор, но на самом деле компаний, исполнивших РОП самостоятельно, единицы.

В-третьих, возросли финансовые и репутационные риски производителей (импортёров), которые в течение года подвергались процедурам контроля, хотя в

* См.: Л.А. Меланевская. Расширенная ответственность производителя: исполнять...нельзя...ждать. – Экология производства. 2017, № 7 (прим. ред.)

соответствии с п.16 Положения о декларировании (Постановление Правительства № 1417 от 24.12.2015) проверка сведений, указанных в декларации, осуществляется в течение 3 месяцев со дня приема декларации (до 1 июля). Контрольные процедуры осложнились отсутствием однозначно понимаемых положений нормативных правовых актов, что приводило к произвольной интерпретации законодательных положений со стороны как субъектов регулирования, так и государственных органов. Основные разночтения сосредоточены в области определения субъекта регулирования в части упаковки, классификации упаковки, корректности заполнения форм отчетности, а также объемов ответственности (кто-то считал объем произведённой продукции и её упаковки, а кто-то учитывал объем проданной).

Эта непростая ситуация получила новый импульс по итогам совещания В.В. Путина с членами Правительства РФ, состоявшегося 22 июня 2017 г. В результате правительству было поручено расширить перечень товаров и повысить нормативы утилизации отходов (поручение № Пр-1329, п. 16).

Таким образом, возникла необходимость доработать поправки с учётом поручения, а также в связи завершением первого трёхлетнего периода, на который были установлены нормативы утилизации. В начале ноября 2017 г. Минприроды направило в правительство проект распоряжений, вносящих изменения в перечень товаров и упаковки, подлежащих утилизации (далее – Перечень), и устанавливающих нормативы их утилизации на 2018–2020 гг.

Указанные нормативные акты существенно влияют на финансовые показатели компаний и, следовательно, должны проходить официальную процедуру по оцен-

ке регулирующего воздействия, включая публичные обсуждения. К сожалению, текущий формат нормативных актов – распоряжения Правительства РФ – не предполагает проведения такой оценки, что ущемляет права субъектов регулирования на участие в обсуждении проектов нормативных актов. Вопрос о принятии Перечня и нормативов утилизации в формате постановлений Правительства РФ неоднократно поднимался бизнес-сообществом, но эта позиция, поддерживаемая Минэкономразвития России, не была учтена.

Если проекты будут приняты, то в Перечень включают 54 группы, сгруппированные в два раздела: раздел I – группы по товарам, раздел II – по упаковке товаров, которую необходимо классифицировать по материалам. Появится и раздел III, позволяющий реализовывать принцип взаимозаменяемости, что особенно важно для самостоятельного исполнения РОП.

По большинству позиций раздела II, касающихся упаковки, нормативы утилизации на 2018 г. предлагается сохранить на уровне 2017 г., а на 2019–2020 гг. «шаг» увеличения установить равным 5%. Лишь по упаковке из гофрированного картона Минпромторг предлагает увеличить норматив утилизации в три раза, установив его на уровне 60 %, что означает следующее: уже с 1 января 2018 г. все хозяйствующие субъекты (включая малый и средний бизнес), использующие гофроупаковку, должны нести дополнительную финансовую нагрузку, ранее не запланированную.

После официального утверждения распоряжений мы подробно рассмотрим принятые изменения на страницах журнала, а пока стоит задуматься: как отчитываться за 2017 год? Ведь распоряжения обратной силы не имеют, следовательно, все нерешенные вопросы декларационной кампании минувшего года вновь напомнят о себе. ■